

בלמ"ס

**הצעת תקציב הבטחון
לשנת הכספים 2008
נושאים לא מסווגים**

בלמ"ס

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	התשס"ח
עמוד 1 מתוך 256	באוקטובר 2007
	עמודים

הנדון: דברי הסבר להצעת תקציב הביטחון לשנת 2008

ת/101 - 1656 מתאריך 7 אוק' 2007

כללי

1. בתאריך 7 אוקטובר 2007 פורסם והונח על שולחן הכנסת ספר תקציב הביטחון - נושאים לא מסווגים לשנת 2008. בספר המונח לפניכם, יוצגו בפירוט נרחב דברי ההסבר לתקציב הלא מסווג וכן סקירה על נושאים נוספים כגון: תקציב הביטחון ל-2008, המלצות דוח ברודט, תהליכי הבקרה והשקיפות בתקציב, התייעלות במערכת הביטחון, תרומת ההשקעה בביטחון למשק הישראלי ועוד.

2. הצעת תקציב הביטחון לשנת 2008 שהוגשה מבוססת על החלטת הממשלה מתאריך 29 ליולי 2007 בה אישרה הממשלה את המלצות ועדת ברודט ועל החלטת הממשלה מתאריך 12 לאוגוסט 2007 בה אושר תקציב הביטחון לשנת 2008 ולשנת 2009, תוך הסתכלות על מתאר תקציבי רב שנתי למשהב"ט עד שנת 2012.

3. בהתאם לחוק יסוד: משק המדינה, על הממשלה להגיש לכנסת את הצעת התקציב לא יאוחר משישים יום לפני תחילת שנת הכספים העוקבת, וכנגזר מכך אנו מגישים את ספר תקציב הביטחון לשנת 2008. השנה העברנו את ספר התקציב בשלב מוקדם יותר וזאת בכדי לאפשר זמן רב יותר לעיון בהצעת תקציב הביטחון. לאור זאת, יתכנו שינויים עד למועד אישור התקציב בכנסת, בין היתר כתוצאה מתהליך אישור תכנית העבודה של הגופים והזרועות במערכת הביטחון. שינויים תקציביים כנגזר מכך יוצגו לאישור בנפרד.

ועדת ברודט

4. ועדת ברודט מונתה ע"י ראה"מ, שר האוצר ושר הביטחון ב-19 בנובמבר 2006 במטרה לגבש המלצות על גודל והרכב תקציב הביטחון. כאמור, הממשלה אישרה את עיקרי המלצות הוועדה בתאריך ה-29 יולי 2007.

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 2 מתוך 256	עמודים

5. הועדה מונתה כועדה ציבורית בראשותו של מר דוד ברודט, מנכ"ל משרד האוצר לשעבר ובה היו חברים נציגים מבנק ישראל, המועצה לביטחון לאומי, נציגים מהסקטור הפרטי ואלופי צה"ל במיל'.
6. לועדה הוצגו צרכי הביטחון במתודולוגיה של BOTTOM-UP, על בסיס ניתוח רב שנתי ובחלוקה למשקים עיקריים.
7. מניתוח זה עלה כי על מנת לשמור על גודלו הנוכחי של צה"ל, תוך שמירה על כשירות המשקים השונים, נדרשת תוספת תקציבית של 148 מיליארד ש"ח בעשור (תוספת שנתית של כ-14 מיליארד ש"ח לבסיס התקציב).
8. לאחר בחינת דרישות מערכת הביטחון, המליצה הועדה על מתן מענה לפערים שהוצגו בתקציב הביטחון בסך של כ-100 מיליארד ש"ח לעשור (כ-10 מיליארד ש"ח בממוצע לשנה), ע"י גידול הדרגתי בתקציב ממקורות המשק, גידול צפוי בסיוע האמריקאי והסטת מקורות פנימיים בתקציב הביטחון (תכנית התייעלות).
9. עיקר התוספת בהמלצה הינה בחומש השני, כ-13 מיליארד ש"ח לשנה (2013-2017), ואילו בחומש הראשון (2008-2012) ההמלצה לתוספת הינה נמוכה יותר ועומדת על כ-6 מיליארד ש"ח לשנה בממוצע. לפיכך, ולאור צרכי מערכת הביטחון בשנים הקרובות, נדרשת היכולת להקדים תקציב משנים מאוחרות לשנים הקרובות.
10. כמו כן, הכירה הועדה בפערים נוספים שלהם לא ניתן מענה תקציבי בטענה כי האיזון בין צרכי הביטחון לצרכים אזרחיים אינו מאפשר למשק להקצות מקורות נוספים לביטחון. מכאן, שהפערים בתקציב הביטחון ידועים ומוכרים והמענה לכך, על פי המלצת הועדה, יסוכם ע"י הדרג המדיני, בין היתר, על ידי אישור רמת הסיכון שתילקח.

בלמ"ס

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 3 מתוך 256	עמודים

11. כאמור לעיל, למרות המלצת הועדה להוסיף כ-10 מיליארד ש"ח לשנה במוצע לתקציב הביטחון, בשנת 2008 ניתן מענה זניח לעומת שנת 2007, ובהחלטת הממשלה על תקציב הביטחון לשנת 2008 אף הוחלט על דחיית סך 1.3 מיליארד ש"ח לשנת 2009 (נעשה בהסכמה, אך בניגוד להמלצות ברודט). תקציב 2008 המקורי גדול מתקציב 2007 המקורי בסך של 489 מיליוני ש"ח בלבד.

12. ברור כי שנת 2008 בפרט והשנים הקרובות בכלל הינן שנים קשות ובעייתיות, למרות הכרת הועדה בצרכי מערכת הביטחון והמלצתה להוסיף כ-10 מיליארד ש"ח לשנה במוצע לתקציב הביטחון.

13. עיקרי המלצות הועדה, שאושרו בממשלה ביולי 2007, מפורטות להלן:

א. קביעת מתווה לתקציב רב שנתי למערכת הביטחון כמפורט להלן (מיליוני ש"ח, מחירי 2007):

שנה	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
תקציב	49,350	50,250	50,800	51,500	52,150	52,800	53,500	54,200	54,900	55,600

ב. הגידול הצפוי במט"ח סיוע, כתוצאה ממזכר ההבנות החדש לשנים 2009-2018, יתווסף למתווה שלעיל וישמש לכיסוי חלק מהפערים האדירים שנדרשים לשמירה על הכשירות והמשקים.

ג. תקציב הביטחון ייקבע לחמש השנים הבאות, אולם תוואי התכנון ישתרע על פני חומש נוסף.

ד. תקציב הביטחון יהיה תקציב מסגרת שיכלול את כלל הפעילות שבאחריות צה"ל ומשהב"ט. תקציב זה אינו כולל את תקציב פיקוד העורף האזרחי, תקציב מתאם פעולות הממשלה בשטחים וכן הוצאות בגין פעילויות שיוטלו לביצוע על משהב"ט ואינן שייכות לליבת נושאי הביטחון, אשר ימומנו מתקציב חיצוני.

בלמ"ס

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	התשס"ח
עמוד 4 מתוך 256	באוקטובר 2007
	עמודים

ה. שמירת ערכו הריאלי של התקציב באמצעות עדכון מחירים מידי שנה, בהתאם למנגנון הצמדה שתקבע הממשלה. למרות המלצה זו, במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2008 אישרה הממשלה את הארכת הקפאת תקציב משרדי הממשלה (למעט שכר) עד לשנת 2010. המשמעות הינה שחיקה נוספת בתקציב הביטחון ביחס להמלצות ועדת ברודט.

ו. הכנת תוכנית התייעלות שתאפשר הסטת משאבים להתעצמות ולחידוש משקים.

ז. קיום דיון של הדרג המדיני על משמעויות הפערים בין המצוי לנדרש, בדגש על נטילת סיכונים מחושבים במענה לתרחיש הייחוס, כפי שיאושר ע"י הדרג המדיני.

ח. תשלומי הארנונה של משהב"ט יוקפאו על רמתם בשנת 2007.

14. עיקר התוספת התקציבית שאושרה ע"י הממשלה הינה בחומש השני (-2017 2013), כאשר המתווה התקציבי בחומש הקרוב (2008-2012) אינו כולל תוספת משמעותית למול תקציב שנת 2007. עיקר התוספת למקורות תקציב הביטחון בחומש הקרוב צפוי להגיע מהגידול בסיוע הצבאי האמריקאי בהתאם למזכר ההבנות החדש (MOU) שנחתם באוגוסט 2008, שמגדיר את היקף הסיוע לשנים 2009-2018.

15. התוספות שלעיל יתנו מענה חלקי בלבד לצרכי מעהב"ט, כאשר נותרו פערים גדולים מאד למול התקציב הנדרש לשימור המשקים וסד"כ צה"ל ברמת הפעילות הנוכחית.

16. נדרש המשך התהליך לעיגון המלצות הועדה בחקיקה ולהביא לידי יישומן וכך שכלל השחקנים המעורבים יהיו מחוייבים לתהליך וליישומו, ללא הגמשה או התפשרות על מסקנות הועדה וללא פרשנויות אשר ירוקנו מתוכן את המלצותיה.

בלמ"ס

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
101/ת	1770
יח'	בחשון
30	התשס"ח
עמוד 5 מתוך 256	באוקטובר 2007
	עמודים

17. בכלל זה, משרד האוצר לא יגיש הצעות מחליטים לגבי תקציב הביטחון ללא תאום מראש. תקציב הביטחון הינו תקציב מסגרת המבטא את סדרי העדיפויות של מערכת הביטחון בהתאם למשימות והצרכים הביטחוניים, כולל אפשרות העברת תקציב מנושאי מרחב התפר, גמלאות ותחומים אחרים לנושאים וצרכים שונים בתקציב הביטחון, כאמור על פי תעדוף המשימות והצרכים שעל הפרק.

תקציב הביטחון לשנת 2008

18. בישיבת הממשלה המסכמת על תקציב 2008 ובהמשך לסדרת דיונים עם האוצר ולדיון בראשות ראה"מ, נקבע כי תקציב הביטחון לשנת 2008 יסתכם ל- 50.5 מיליארד ₪ כמפורט להלן:

- א. 49.35 מיליארד ש"ח - ע"פ מתווה דו"ח ברודט.
- ב. 500 מ' ש"ח - תוספת שתינתן כמקדמה בשנת 2007.
- ג. 650 מ' ש"ח - הוצאה מותנית בהכנסה כנגד תוספת סיוע אמריקאי. סוכם שמאחר ונתח ההמרות מהגדלת הסיוע נמוך מ-100 מ' \$, ההפרש יהווה חשיפה על הממשלה.

- 19. מתוך סכום זה סך 1.3 מיליארד ש"ח ייפרסו במימון לשנת 2009.
- 20. בנוסף לאמור לעיל יכלול תקציב 2008 את הנתח האחרון מתוך התוספת בסך 8.2 מיליארד, למימון עלויות מלחמת לבנון השנייה, בסך 2.5 מיליארד ₪.
- 21. תקציב הביטחון המקורי לשנת 2008 מסתכם לסך של 48,267 מיליוני ש"ח, למול התקציב המקורי לשנת 2007 שהסתכם לסך 47,778 מיליוני ש"ח, כלומר, גידול של 489 מיליוני ש"ח בלבד.
- 22. לפיכך נקבע כי משרד הביטחון, בסיוע משרד האוצר יעשו מאמץ למצוא פתרונות למקורות תקציב נוספים לתקציב הביטחון לשנת 2008, מבלי לפרוץ את גג ההוצאה, כגון מכירת נכסים של מערכת הביטחון, אזורי פעילויות ועוד.

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	התשס"ח
עמוד 6 מתוך 256	באוקטובר 2007
	עמודים

23. משרדי האוצר והביטחון יפעלו ליישום המלצות דו"ח ברודט, כפי שאושרו בממשלה. כחלק מיישום הדו"ח יציג משרד הביטחון תוכנית התייעלות וכן לא יבוצעו קיצוצים רוחביים ו/או הפחתות אחרות בתקציב הביטחון.

נכס הביטחון

24. הקשר בין העוצמה הכלכלית ובין העוצמה הבטחונית הינו הדוק ומתקיימים יחסי גומלין בין השניים. בלא ביטחון לא תתכן צמיחה כלכלית ובלא כלכלה חזקה לא ניתן לממן את צרכי הביטחון לאורך זמן.

25. במחקר שנערך במכון למחקרי ביטחון לאומי באוניברסיטת ת"א לגבי המשמעויות האסטרטגיות של כלכלת ישראל¹, נקבע כי למצב הביטחוני ישנן השפעות רחבות על העוצמה הכלכלית ובלא ביטחון עלול המשק לקרוס. ככל שהעוצמה הכלכלית רבה יותר כך גוברת היכולת להפנות יותר משאבים למערכת הביטחון ולצמצם סיכונים ביטחוניים שונים.

26. על פי המחקר שלעיל, השיפור במצב הביטחוני בשנים אלו, שהושג ע"י החזרת השליטה הביטחונית לידי ישראל ע"י כוחות הביטחון, הוא שאיפשר לשקם את הפעילות הכלכלית וסייע ליישומה של המדיניות הכלכלית. אירועים אלו ממחישים כי בלא ביטחון לא תתקיים צמיחה כלכלית ועל כן להשקעה בביטחון יש ערך כלכלי רב.

27. מעבר לכך, להשקעה בביטחון, תועלת כלכלית משמעותית ותוצרים חיוביים רבים למשק הישראלי ובהם קידום ההתפתחות הטכנולוגית של המדינה, הגברת היצוא, הכשרת כוח אדם מקצועי וניהולי, הגדלת הביקושים במשק, תעסוקה, השפעות חברתיות רחבות ועוד.

¹ לנדא ב. ואבן ש. : "כלכלת ישראל בעידן הגלובליזציה: משמעויות אסטרטגיות", המכון למחקרי ביטחון לאומי INSS, אוניברסיטת ת"א, יולי 2007.

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
101/ת	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 7 מתוך 256	עמודים

28. היצוא הביטחוני מהווה כ-15% מסך היצוא של מדינת ישראל (ללא יהלומים) ומידי שנה נחתמים חוזי יצוא בהיקפים של מיליארדי דולרים. היקף היצוא של התעשיות הביטחוניות העיקריות בשנת 2006 מסתכם בכ-4.4 מיליארד \$ בשנה ומהווה כ-75% מסך המכירות של התעשיות הביטחוניות. קרי - רק כרבע מהתוצרת של התעשיות הבטחוניות נצרך במשק המקומי והיתר הינו לייצוא ביטחוני ואזרחי כאחד. למערכת הביטחון השפעה מכרעת על היקף הייצוא הביטחוני.
29. התעשייה הביטחונית בארץ כוללת בתוכה תעשיות בבעלות ממשלתית (תע"א, רפא"ל ותעש) ותעשיות בבעלות פרטית (קבוצת אלביט ותעשיות נוספות). התעשיות הביטחוניות מעסיקות באופן ישיר כ-30,000 עובדים (כולל בתעשיות הפרטיות) ואלפי עובדים באופן עקיף. כאמור, עיקר המכירות של התעשיות הנ"ל (כ-75%) מופנה לייצוא.
30. ליציבות הביטחונית השפעה חיובית על ההשקעות הזרות בארץ הרגישות והמושפעות מאוד, בין היתר, מהמצב הביטחוני. השקעות אלא נמצאות במגמת גידול מתמשך, כאשר בשנת 2006 ההשקעות הזרות היו יותר מפי 2.5 בהשוואה לשנת 2005, בין היתר בשל המצב הביטחוני.
31. השקעה במו"פ ביטחוני ובפרוייקטים יוצרת מנוף לייצוא ולשגשוג התעשייה בארץ באופן משמעותי מאוד. רבות מחברות ההי-טק הישראליות (בתחומים אזרחיים) מנוהלות או נמצאות בבעלות יזמים אשר רכשו את הניסיון המקצועי במסגרת יחידות צה"ל השונות או במפעלים ביטחוניים.
32. ההתייחסות לצריכה הביטחונית, על פי החישוב המתבצע ע"י הלמ"ס, אינה משקפת נכונה את "הנטל" הבטחוני ממקורות המשק הישראלי. לדוגמא: הסיוע הביטחוני האמריקאי, העומד בשנת 2008 על סך של כ-11.5 מיליארד ש"ח, אינו ממקורות המשק ולכן אינו מהווה נטל על המשק. מעבר לכך, מערכת הביטחון מייצרת מידי שנה הכנסות משמעותיות ממכירת שירותים ומוצרים שגם הן אינן מהוות נטל על המשק.

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 8 מתוך 256	עמודים

33. מצב המשק מאפשר לתת מענה הולם לצרכי הביטחון, לצד המשך ההשקעה הנאותה בשירותים האזרחיים האחרים ולא על חשבונם, וכל זאת מבלי לפגוע בצמיחה וביעדים הנוספים של תקציב המדינה. להרחבה ראה בפרק המבוא על תקציב 2008 ומגמות רב שנתיות בהמשך.

בקרה ושקיפות בתקציב הביטחון

34. רמת הבקרה והשקיפות בתקציב הביטחון הינה גבוהה, כאשר מתקיים שיתוף פעולה נרחב בין משרדי האוצר והביטחון והכנסת. זאת, לצד ניהול יעיל של תקציב הביטחון ומימושו המלא מידי שנה. תהליכי בקרה אלו השתפרו והורחבו בשנים האחרונות באופן משמעותי.

35. משהב"ט מפרסם מידי שנה ספרי תקציב וספר דברי הסבר בפרוט נרחב, מעבר לפרוט הנהוג ביתר משרדי הממשלה. בספרי תקציב בנושאים הלא מסווגים, מוצג פרוט נרחב של הנתח הלא מסווג בתקציב הביטחון. תקציב זה כולל את הנושאים העיקריים הבאים: גמלאות, מרחב התפר, פיקוד העורף האזרחי, תקציב אגפי השיקום והמשפחות, תקציב משרד הביטחון האזרחי. התקציב הלא מסווג מסתכם לכ-11 מיליארד ש"ח.

36. תקציב הביטחון מתנהל בכפוף לחוקים, הוראות ונהלים: חוק יסוד משק המדינה, חוק יסודות התקציב, חוק התקציב השנתי, החלטות ממשלה הנוגעות לתקציב הביטחון, הוראות משרד הביטחון, הוראות הפיקוד העליון של צה"ל, פקודות מטכ"ל והוראות פנימיות נוספות.

37. כחלק מהפיקוח הפרלמנטרי, קיימת בכנסת ועדה ייעודית לתקציב הביטחון המורכבת מנציגי ועדת הכספים ונציגי ועדת חוץ וביטחון. בועדה זו מוצג ומאושר תקציב הביטחון השנתי. הועדה מקיימת ישיבות ייעודיות בנושאים שונים לצורך פיקוח, בקרה ואישורים מראש של תכניות ופרוייקטים שונים. בנוסף, ועדה זו מבקרת ומאשרת מידי רבעון דוחות על שינויים בתקציב הביטחון.

38. במסגרת דיוני תקציב 2007 סיכמנו עם משרד האוצר על דרכים נוספות לשיפור השקיפות והפיקוח על תקציב הביטחון.

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	התשס"ח
עמוד 9 מתוך 256	באוקטובר 2007
	עמודים

39. להלן עיקרי הבקורות על תקציב הביטחון:

א. בהתאם לסיכום שלעיל, מובא לועדה המשותפת לתקציב הביטחון בכנסת מראש כל שינוי מעל 5 מ' ש"ח בסעיפי התקציב הלא מסווגים וכן, הוקטנו הסכומים הדורשים אישור מראש בסעיפים המסווגים מעבר לנדרש בחוק.

ב. משהב"ט מעביר דוחות חודשיים ורבעוניים, המועברים באמצעות אגף התקציבים וחשב משהב"ט לאוצר ולכנסת.

ג. על פי החלטת הממשלה, חשב משרד הביטחון וסגנו הינם מינויים של החשב הכללי במשרד האוצר ומהווים נדבך נוסף של בקרה חיצונית על תקציב הביטחון. החשב וסגנו מאשרים וחותמים על כל הזמנה וכל הוצאה בתקציב הביטחון.

ד. בקרה על פרויקטים מתבצעת בעת אישור תוכניות העבודה בממשלה ובכנסת. מעבר לכך, בשנת 2003 נחתם הסכם נוסף בין משרד האוצר והביטחון לאישור פרויקטים בהיקף של 300 מ' ש"ח (שנתי) או 700 מ' ש"ח בפריסה רב שנתית ע"י ועדת שרים מיוחדת.

40. הבקרה האזרחית על תקציב הביטחון הינה נרחבת ומתנהלת במישורים רבים הן באוצר והן בכנסת. תהליכי בקרה אלו השתפרו והורחבו בשנים האחרונות באופן משמעותי.

התייעלות במערכת הביטחון

41. בשנים האחרונות ביצעה מעהב"ט צעדי התייעלות רחבי היקף שאין להם מקבילה בסקטור הציבורי. צעדים אלו כללו, בין השאר, קיצוץ משמעותי בכ"א בכלל המערכים במעהב"ט. הקיצוצים כללו ירידה משמעותית בהיקף המשרתים בקבע המובהק (קצינים מרס"ן ומעלה ונגדים מרס"מ ומעלה) ובאזרחים עובדי צה"ל. הצמצום באלפי משרתים בקבע מובהק לווה במעבר לפנסיה צוברת ועלייה בגיל הפרישה.

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 10 מתוך 256	עמודים

42. בנוסף קיימת מגמת הפרטה הכוללת צעדי אזורי בפרויקטים שלאחר בחינה מקיפה הוגדרו ככאלה שאינם בליבת העשייה הצה"לית. פרויקטים אלו כוללים בין השאר נושאים כגון: ליסינג, הובלה שכורה, אחזקה ושיקום, בינוי, טיפול רפואי, הדרכה, מזון וכו'.
43. כמו כן, בוצעו צעדים ייחודיים במעבה"ט, ביוזמת צה"ל, בתחום השכר במטרה להקטין את ההוצאה על השכר. לצעדים אלו השפעה ארוכת טווח על הקטנת ההוצאה על השכר מחד ולהגברת הפונקציונאליות מאידך.
44. במסגרת ההתייעלות משהב"ט מצמצם בהדרגה את היקף הפעילות בחו"ל. במסגרת זו נסגרה נספחות צה"ל בוונצואלה ובנוסף הופחת מספר השליחים והעובדים הישראליים המקומיים בנציגויות.
45. כחלק מיישום המלצות ועדת ברודט פועלת מערכת הביטחון להכנת תכנית התייעלות רב שנתית רחבת היקף, כאשר התקציב שיתפנה יופנה לחידוש המשקים. לאחר אישור ההצעה תוצג התוכנית המתואמת עם משרד האוצר ואופן מימושה לראה"מ.

התגוננות אזרחית

46. תקציב פיקוד העורף (פקע"ר) האזרחי מיועד לפעילות התגוננות אזרחית ולהכנת העורף בעת מלחמה. חלקו נקבע בחוק ההתגוננות האזרחית התשי"א – 1951, המטיל על אוצר המדינה ועל רשויות השלטון המקומי לממן את הוצאות ההקמה והאחזקה של מערך ההגנה האזרחית על מנת להכשירו לשעת חירום, וחלקו הוא תולדה של תקנים, הסדרים והסכמים עם משרדי ממשלה וגופים ממשלתיים.
47. תקציב העורף הינו נושא אזרחי ומכוח חוק ההתגוננות האזרחית התשי"א – 1951 הינו נפרד מתקציב הביטחון (מתקצב בסעיף 16 של תקציב המדינה - הוצאות התגוננות אזרחית - שבניהול משרד האוצר, ולא בסעיף 15 של תקציב המדינה, הוא תקציב הביטחון).

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 11 מתוך 256 עמודים	התשס"ח 2007

48. בהתאם להמלצות ועדת ברודט, אשר אושרו ע"י הממשלה, תקציב הביטחון לא יממן נושאים אזרחיים, ומערכת הביטחון תפוצה על משימות חדשות, אשר יוטלו עליה בגין מיגון העורף.

49. תקציב העורף שאושר לשנת 2008 עומד על כ- 294 מיליוני ש"ח, לעומת תקציב 2007 שעמד על כ- 637.5 מיליוני ש"ח, ולעומת צרכי מוכנות העורף העומדים על כ- 2.1 מיליארד ש"ח. משמעות הדבר היא שחיקה עמוקה וממושכת בכל קשת נושאי ההתגוננות האזרחית: כשירות משק ערכות המגן והציוד הרפואי, שחיקה באחזקת מרכיבי ביטחון, מקלוט ומיגון, שחיקה במיגון ישובי עוטף עזה ובנושאים רבים נוספים.

מעבר צה"ל לנגב

50. מתוך כוונה לסייע בפיתוח הנגב וחיזוקו החליטה ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל בראשות ראש הממשלה, בנובמבר 2002 על מהלך לאומי של העתקת מחנות צה"ל ומפעלי התעשיות הביטחוניות מאזורים צפופי אוכלוסין במרכז הארץ אל הנגב והגליל.

51. בהמשך להחלטה הנ"ל ועל בסיס עבודת המטה שבוצעה בצה"ל, הוחלט על פעילות העתקת מחנות צה"ל לנגב, שאלו עיקריה:

- א. הקמת עיר הבה"דים בצומת הנגב.
- ב. העתקת מחנות תקשוב לפארק המדע בבאר-שבע.
- ג. העתקת מחנות אמ"ן לקריית המודיעין במרחב עומר-ליקית ולנבטים.

52. מעבר צה"ל דרומה הינו מהלך רחב היקף, חסר תקדים בהיקפו התקציבי והתשתיתי, ובעל השפעות צפויות על האצת פיתוח התשתיות בנגב, יצירת מקומות תעסוקה, הסטת כ"א איכותי לפריפריה, פיתוח תשתיות תומכות ועוד.

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 12 מתוך 256	עמודים

53. לאור החשיבות הלאומית והתועלות למשק ממהלך זה, החליטה מערכת הביטחון לזרז את התהליך ע"י מימושו בשיטות רכש מתקדמות בשיתוף המגזר הפרטי. כמו כן, המהלך מבוצע בתאום מלא עם משרד האוצר ויתר משרדי הממשלה, כאשר שיווק הקרקעות המתפנות במרכז הארץ יבוצע ע"י מערכת הביטחון והקרקע במרכז הארץ תפונה לטובת שימושים אזרחיים.

פרוייקטים ומשימות לאומיות

54. משהב"ט מבצע לאורך שנים רבות פרוייקטים רבים ומשימות לאומיות שאינם באחריותו והמבוצעות מתקציב חיצוני. הפרוייקטים הנ"ל מוטלים על משהב"ט בשל יכולתיו הגבוהות בתחום הלוגיסטי, המאפשרות ביצוע המשימות בהיקף הנדרש, בזמן הנדרש ובאיכות הנדרשת, כגון: סיוע במיגור שפעת העופות, סיוע בהקמת מתקן לפליטי דרפור בקציעות, פעולות חילוץ והצלה בארץ ובחו"ל, הקמת אתר המגורים בניצן וביצוע נושאים אזרחיים בהנתקות, אירוח והלנת תושבי הצפון ותושבי שדרות, בניית כפר ישראל בטורקיה ועוד.

שיקום נכים, משפחות והנצחה

55. אגף שיקום נכים מופקד על הטיפול בשיקום נכי צה"ל (חובה, מילואים וקבע), שב"ס, מוסד, שב"כ, משטרת ישראל, מג"ב, קורסים קדם צבאיים/שוחרים, משמר הכנסת, לוחמי צד"ל, כיתות כוננות, רכזי ביטחון שוטף צבאיים ביישובים, נפגעי טרור בשליחות המדינה וכן נפגעי המחתרות שלחמו לעצמאות המדינה.

56. אגף משפחות והנצחה מטפל במשפחות השכולות, קרי - הורים שכולים, אלמנות ויתומים. יחידת ההנצחה באגף מטפלת בהנצחת זכרם של הנספים.

57. תקציב האגפים מקיף את כלל התגמולים והשירותים הרפואיים, הכלכליים והסוציאליים הניתנים לנכים למשפחות שכולות.

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 13 מתוך 256 עמודים	התשס"ח 2007

58. בשנים האחרונות חל תהליך של גידול מתמשך בתקציב השיקום וזאת כתוצאה מגידול באוכלוסיה, הרחבת אוכלוסיית הזכאים וכן הרחבת ההטבות הניתנות לזכאים. כמו כן, ההוצאה בנושא עלולה להמשיך ולגדול לאור מגמות של תהליכי חקיקה, תביעות של הארגונים, הרחבת האוכלוסייה והתייקרויות מרכיבי ההוצאה השונים (להרחבה ראה פרק שיקום נכים ומשפחות והנצחה בהמשך).

59. בדוח ועדת ברודט, שאושר ע"י הממשלה, הומלץ על הקמת ועדת מומחים שמטרתה תהיה להביא לייעול בפעילות מערכת השיקום, תוך התייחסות להגדרת אוכלוסיית הזכאים והגדרת הקריטריונים שלפיהם מוכרים ומתוגמלים נכים ומשפחות החללים.

סיכום

60. בספר זה מפורטים דברי הסבר נרחבים של הנתח הלא מסווג בתקציב הביטחון לשנת 2008 המסתכם בכ-11 מיליארד ש"ח.

61. ספר זה מהווה נדבך חשוב בתהליך של הגברת השקיפות והבקרה בתקציב הביטחון. כמו כן, הספר מופץ השנה מוקדם מבעבר על מנת לאפשר זמן רב יותר לעיון בהצעת תקציב הביטחון.

62. שנת 2008 הינה השנה הראשונה ליישום המלצות ועדת ברודט ובמהלך שנה זו ימשיכו משרדי הביטחון והאוצר בגיבוש סיכום מפורט לאופן מימוש המלצות הועדה, בהתבסס על החלטת הממשלה בנושא.

63. מערכת הביטחון ממשיכה בתהליכי ההתייעלות רחבי ההיקף אותם היא מבצעת כיום ובנוסף, בהתאם להמלצות ועדת ברודט, תגובש תכנית התייעלות מקיפה בתאום האוצר שתובא לאישור ראה"מ.

64. כתוצאה מהשיפור במצב הביטחוני, אנו עדים לשיפור בנתונים המאקרו כלכליים של המשק, המתבטאים בצמיחה מתמשכת של המשק, כאשר התחזיות מעידות על המשך המגמה. צמיחה זו מביאה לקיטון בהוצאה על תקציב הביטחון.

בלמ"ס

משרד	הביטחון
אגף	התקציבים
ת/101	1770
יח'	בחשון
30	באוקטובר
עמוד 14	מתוך 256 עמודים

65. מצב המשק מאפשר לתת מענה הולם לצרכי הביטחון, לצד המשך ההשקעה הנאותה בשירותים האזרחיים האחרים ולא על חשבונם, וכל זאת מבלי לפגוע בצמיחה וביעדים הנוספים של תקציב המדינה.

66. נדרש המשך התהליך לעיגון המלצות ועדת ברודט בחקיקה ולהביא לידי יישומן וכך שכלל השחקנים המעורבים יהיו מחוייבים לתהליך וליישומו, ללא הגמשה או התפשרות על מסקנות הועדה וללא פרשנויות אשר ירוקנו מתוכן את המלצותיה.

מהרן פרזנפול תא"ל
ראש אגף התקציבים

דברי הסבר להצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 נושאים לא מסווגים

עמוד	תוכן	סעיף ראשי
15	תוכן עניינים	-
17	מקרא ראשי תיבות	-
19	מבוא	-
פירוט		
	פרויקטי בינוי ותשתיות	0014
57	מרחב התפר	1400
60	תפעול מעברים	1401
	משפחות והנצחה	0015
61	משפחות והנצחה	1500
	שיקום נכים	0016
64	שיקום נכים	1600
	משהב"ט אחר	0017
67	מל"ן – מחשוב, מערכות מידע וניהול	1703
68	יח' החיימ"ש – היחידה להכוונת חיילים משוחררים	1705
69	הוצאה לאור	1706
70	תמיכות והשתתפויות	1707
71	מל"ח – משק לשעת חירום	1708
72	היחידה להתיישבות	1709
	אמו"ן	0019
73	אמו"ן – אגף מבצעים לוגיסטיים ונכסים	1900
76	ביטוח ותביעות	1901
	אמ"א	0020
77	אמ"א - אגף משאבי אנוש	2000
80	משלחות וניספחיות	2001
	שונות	0022
81	שונות	2200
	גמלאות	0026
82	גמלאות	2600
	הוצאות חירום אזרחיות	0028
83	הוצאות חירום אזרחיות	2801

עמוד	תוכן	סעיף ראשי
דברי הסבר		
	פרוייקטי בינוי ותשתיות	0014
87	מרחב התפר	1400
91	תפעול מעברים	1401
	משפחות והנצחה	0015
93	משפחות והנצחה	1500
	שיקום נכים	0016
109	שיקום נכים	1600
	משהב"ט אחר	0017
123	מל"ן – מחשוב, מערכות מידע וניהול	1703
129	יח' החיימ"ש – היחידה להכוונת חיילים משוחררים	1705
133	הוצאה לאור	1706
137	תמיכות והשתתפויות	1707
139	מל"ח – משק לשעת חירום	1708
141	היחידה להתיישבות	1709
	אמו"ן	0019
143	אמו"ן – אגף מבצעים לוגיסטיים ונכסים	1900
147	ביטוח ותביעות	1901
	אמ"א	0020
149	אמ"א	2000
155	משלחות וניספחויות	2001
	שונות	0022
161	שונות	2200
	גמלאות	0026
163	גמלאות	2600
	הוצאות חירום אזרחיות	0028
195	הוצאות חירום אזרחיות	2801
	המעבר דרומה	0029
201	המעבר דרומה	2900
207	דברי הסבר - תוספות	-

מקרא ראשי תיבות

אכ"ס	אגף כספים
אמל"ח	אמצעי לחימה
את"ק	אגף תקציבים
בטל"א	ביטוח לאומי
ג"ע	גוש עציון
גו"ז	גילוי וזיהוי
ד"מ	רכש בשיטת דמי מחזור והקפה
ה"ל	הרשאה להתחייב
הג"א	הגנה אזרחית
חו"ד	חוות דעת
חומ"ס	חומרים מסוכנים
יועכ"ל	היועץ הכלכלי למערכת הבטחון
יועמ"ש	היועץ המשפטי למערכת הבטחון
כ"א	כוח אדם
מ"ב	מרכיבי בטחון
מנה"ר	מנהל ההרכשה והייצור
מת"ק	מתקני תאום וקישור
נקח"ל	נציב קבילות חיילים
נש"מ	נציבות שירות המדינה
סד"כ	סדר כוחות
עמ"ט	עבודת מטה
עמ"י	עובד מקומי ישראלי
עמל"י	עובד מקומי לא ישראלי
רע"מ	רענון ערכות מגן
(XX)	שיא כוח אדם/שיא שעות נוספות
שכ"ד	שכר דירה
שכ"ל	שכר לימוד
תקשו"ב	תקשורת ומחשוב
תר"י	תקן רכב יעודי

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 18 מתוך 256 עמודים

בלמ"ס

**הצעת תקציב הבטחון
לשנת הכספים 2008
נושאים לא מסווגים**

מבוא

בלמ"ס

תקציב 2008 ומגמות רב-שנתיות

1. בחלק זה מוצג רקע כללי והתפתחויות תקציב הביטחון והמשק הישראלי.
2. בפרק זה יוצגו עיקרי מסקנותיה והשלכותיה של וועדת ברודט אשר מונתה ע"י ראש הממשלה, שר האוצר ושר הביטחון ב- 19 בנובמבר 2006 במטרה לגבש המלצות על גודל והרכב תקציב הבטחון.
3. כמו כן, יוצג סיכום תקציב 2008 המושתת בעיקרו על המתווה שהוצע ע"י ועדת ברודט.
4. בנוסף, תוצג סקירה כללית של עיקרי התקציב, תקציב מט"ח סיוע (כולל התייחסות להגדלת הסיוע הבטחוני), מגמות רב שנתיות, נתונים מאקרו כלכליים, השוואות בינלאומיות ועוד כמפורט להלן:
 - א. דוח ועדת ברודט לבחינת תקציב הביטחון
 - ב. סיכום תקציב 2008
 - ג. תקציב מט"ח סיוע
 - ד. בקרה ושקיפות במערכת הבטחון
 - ה. קיצוצים עקיפים
 - ו. נתונים מאקרו כלכליים על המשק הישראלי
 - ז. תרומת מעהב"ט למשק הישראלי
 - ח. תקציב הבטחון בכלכלת ישראל
 - ט. השוואות בינלאומיות

א. דוח ועדת ברודט

1. בעקבות מלחמת לבנון השנייה דרשה מעהב"ט תוספת תקציב לנושאים הבאים:
 - (א) כיסוי עלויות הלחימה להחזרת המצב ל- 12 יולי 2006.
 - (ב) תוספת בבסיס התקציב לצורך התמודדות עם איומי הייחוס.
 - (ג) תוספת חד פעמית להשלמת המלאים והעלאת רמת הכשירות והמוכנות.
2. בגין עלויות המלחמה סוכם פיצוי בסך 8.2 מליארד ₪ בפריסה לשנים 2006-2008. לגבי הדרישות הנוספות החליט ראה"מ על הקמת ועדת מומחים ציבורית לבחינת סוגיות אלו ואחרות בתקציב הבטחון.
3. בתאריך ה- 19 נובמבר 2006 מונתה ועדת ברודט ע"י ראה"מ, שהב"ט ושר האוצר במטרה לגבש המלצות על גודל והרכב תקציב הבטחון.
4. בפני הועדה הופיעו בין היתר ראשי מעהב"ט וצה"ל, ובהמשך לדרישת הועדה נעשה תמחור של צרכי הביטחון במתודולוגיה של BOTTOM-UP. הניתוח נעשה בראיה רב שנתית ובחלוקה למשקים עיקריים, לצורך הבנת גודל התקציב הנדרש לשימור ולאחזקת משקים אלו בטווח הארוך.
5. ניתוח זה העלה כי על מנת לשמר את צה"ל בגודלו תוך שמירה על כשירות המשקים נדרשת תוספת תקציבית בגובה של 138 מיליארד ש"ח בעשור וכן מענה חד פעמי בגובה 10.7 מיליארד ש"ח לשיפור המוכנות. סה"כ תוספת של כ-14.8 מיליארד ₪ בממוצע לשנה.
6. לאחר חצי שנה של דיונים הגישה הועדה את המלצותיה שאושרו בישיבת הממשלה שהתקיימה ב- 29 יולי 2007.
7. הועדה בהמלצותיה מבינה את הצורך בקביעת מסגרת יציבה לטווח הארוך ועל כן ממליצה על הנהגת תקציב רב שנתי לעשור הקרוב.
8. עם זאת הועדה מצביעה על אי יכולתו של המשק הישראלי להיענות לצרכי מעהב"ט ועל כן בחרה להציע מתווה תקציבי הנגזר מהיכולת המאקרו כלכלית של המשק. המתווה התקציבי המוצע לחומש הבא הינו כלהלן (במיליארדי ₪, כולל הוצאה מותנית בהכנסה ומט"ח סיוע, במחירי 2007):

2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
55.6	54.9	54.2	53.5	52.8	52.2	51.5	50.8	50.3	49.4

9. הועדה מדגישה את הצורך ביציבות ולפיקך משהב"ט יוכל לתכנן על המסגרת הרב שנתית תוך אופטימיזציה של השימושים. כמו כן, לא יבוצעו קיצוצים רוחביים או הפחתות אחרות בתקציב הבטחון.
10. שינוי בתוואי התקציבי יתאפשר אך ורק במקרה של משבר בטחוני חמור שייחייב תוספות תקציב או משבר כלכלי חמור שיתבטא בצמיחה שלילית לנפש שתחייב הפחתה בתקציב הבטחון.
11. בנוסף, ועדת ברודט ממליצה על ביטול ה"טייס האוטומטי" ו"שינוי תרבות" בדיונים על תקציב הביטחון- ביטול השימוש בשפה התקציבית הסינטטית אשר שימשה את המשרדים במסגרת דיוני התקציב.
12. הועדה עודכנה בבקשת ישראל להגדלת הסיוע הבטחוני לעשור הבא. נקבע כי התוספת (שאושרה מאוחר יותר) תתווסף במלואה לתקציב הבטחון והינה חלק מהמענה לפער שנותר בין הצורך שהוצג ע"י הצבא לתקציב שהוצג לעיל.

13. הועדה קבעה כי תקציב הבטחון יכלול אך ורק את ההוצאות שבאחריות צה"ל ומשהב"ט. הוצאות בגין פעילויות שאינן בליבת העשייה יהיו מתקציב חיצוני. בנוסף נקבע כי המענה לסוגיית מיגון העורף (סופת חול, מרכיבי בטחון, מיגון עוטף עזה) הינו חיצוני לתקציב הבטחון ועל כן תקציב הבטחון לא ישתתף במימון עלויות אלו.
14. מעבר לאמור לעיל נושאי הפרטה שונים, מיקור חוץ, פינוי מחנות, פינוי תדרים, הסדרי פרישה ומעבר לפנסיה צוברת לא יהיו חלק מבסיס התקציב. בגין נושאים אלו יתווסף תקציב נוסף למשרד הבטחון.
15. בבסיס התקציב אין מענה לשורה של נושאים שכבר קיימות החלטות בגינם: אזורי מעברים (300 מש"ח לשנה), חקיקה בנושא מילואים (כ- 500 מש"ח לשנה) ושיקום (50 מש"ח לשנה) ומשמעויות הלחימה על בסיס תקציב השיקום (73 מש"ח).
16. הועדה ממליצה על שמירת ערכו הריאלי של התקציב באמצעות עדכון מחירים מדי שנה, עם זאת המלצת זו של הועדה אינה עולה בקנה אחד עם המלצתה להצמיד את תקציב הקניות בהתאם למנגנון הצמדה שתקבע הממשלה. יציין כי במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2008 אישרה הממשלה את הארכת הקפאת תקציב משרדי הממשלה (למעט שכר) עד לשנת 2010. משמעות החלטה זו היא המשך קיצוץ בתקציב הביטחון בשנים הבאות.
17. על פי המלצת הועדה משהב"ט יתיעל בתוך המסגרות הנ"ל לשימושים אחרים בבטחון. כל ההתייעלות והמקורות שיתפנו ישמשו את משהב"ט לחידוש המשקים.
18. הועדה ממליצה על רזרבה של 1 מיליארד ש"ח בממוצע לשנה אשר תשמש לאירועים בלתי מתוכננים. ע"פ הסיכום, בשנת 2008 הרזרבה תופשר ב- 1 בינואר ע"י ראה"מ לשימוש משהב"ט.
19. כמו כן, נקבע כי יש לקבוע עוגנים בכדי למנוע פגיעה בסף המינימאלי בנושאים כגון רמת מוכנות וכשירות, חידוש משקים ותקציב המו"פ.
20. משהב"ט לא ישלם עבור ארנונה והיטלים מעבר לסך ששולם בשנת 2007 שיעודכן לפי עליית המדד הארצי.
21. מרבית המלצות ועדת ברודט מקובלות על מעהב"ט וביניהם, קביעת תקציב רב שנתי, תקצוב מלא בתחילת שנה "בלי משחקי תקציב (חשיפה, פריסה וכו')", מסגרת תקציב יציבה ומחייבת, שינוי התוואי רק בנסיבות קיצוניות, תוספת הסיוע הבטחוני מעבר למסגרת ברודט, שריון עוגנים תקציביים, הגברת המודעות הכלכלית וכן הקביעה שנושאים שאינם שייכים לליבת נושאי הבטחון יהיו מתקציב חיצוני.
22. עם זאת המתווה התקציבי המוצע ע"י הועדה בתר"ש הנוכחי אינו כולל תוספת משמעותית למול תקציב שנת 2007 ולמול הצורך בשמירה על סד"כ צה"ל וקיום המשקים. עיקר התוספת התקציבית שאושרה ע"י הממשלה הינה בחומש השני, הנ"ל מתעלם מדרישת מעהב"ט לתוספת משמעותית בשנים הקרובות לסגירת פערים בתחום המלאים והמוכנות.
23. המלצת הועדה למתווה התקציבי וכללי המשחק חדשים חושפת את תקציב הבטחון לסיכונים משמעותיים כתוצאה מתהליכים אקסוגניים למערכת. לדוגמא: שינוי חקיקה אשר אינם ביוזמת מעהב"ט שמשמעותה הוצאה משמעותית נוספת ללא מענה תקציבי (ביטול מבחן הכנסה).
24. מעהב"ט תגבש בתקופה הקרובה תוכנית התייעלות במטרה להפנים התוכנית כחלק ממימוש התר"ש. תוכנית זו תוצג לראה"מ ולקבינט.
25. גם לדעת הועדה קיימים פערים גדולים בין צרכי מערכת הביטחון לבין המענה שניתן להם במסגרת המלצותיה. הועדה ממליצה לפתור פערים אלה ע"י כך שהדרג המדיני יבחן את המשמעויות של הפערים ויחליט לאשר את הסיכונים או לתת תוספת תקציבית.
26. בכל מיקרה יש לעגן את המלצות הועדה בחקיקה במטרה לאפשר מימוש המלצות הועדה במלואן.

ב. תקציב 2008

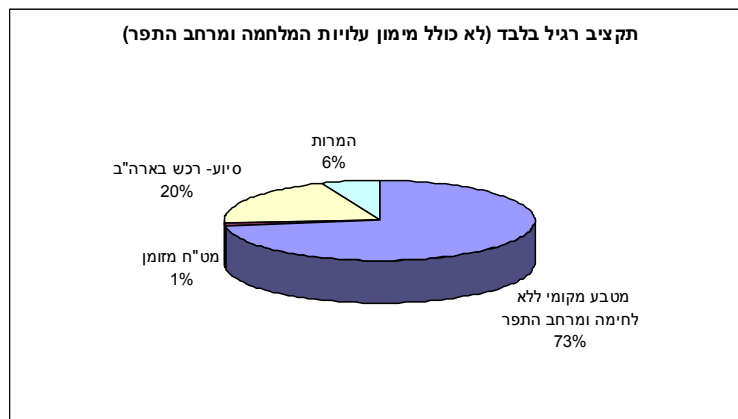
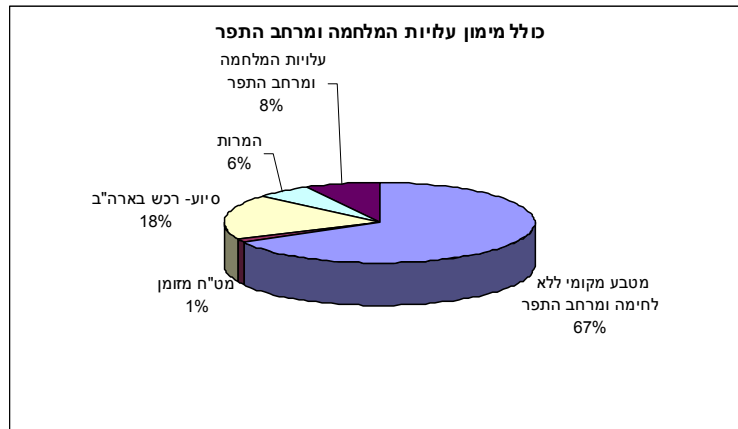
1. בתאריך ה-29 יולי 2007 התקיימה ישיבת ממשלה בה אישרה הממשלה את המלצות דוח ברודט. בנוסף סיכם רה"מ כי לאור צרכי מעהב"ט הנוספים מעבר למתווה המוצע ע"י ועדת ברודט, תתקיים פגישה בין שר הביטחון לשר האוצר במטרה לבחון איך ניתן לגשר על הפער לשנת 2008.
2. בהמשך לדיון בראשות רה"מ ולסדרת דיונים עם נציגי האוצר גובש סיכום בין המשרדים. בין היתר, נקבע בסיכום כי תקציב 2008 יעמוד על רמה של 50.5 מיליארד ש"ח כלהלן:
 - א. 49.35 מיליארד ש"ח - ע"פ מתווה ברודט.
 - ב. 500 מש"ח - תוספת שתינתן כמקדמה בשנת 2007.
 - ג. 650 מש"ח - הוצאה מותנית בהכנסה כנגד תוספת סיוע אמריקאי. במידה ונתח ההמרות מהגדלת הסיוע יפחת מ-100 מ' \$ יהיה ההפרש חשיפה על הממשלה.
- מתוך סכום זה סך 1.3 מיליארד ש"ח יפרסו במימון לשנת 2009.
3. במהלך שנת 2008 תתקיים התייעצות נוספת בין השרים ורה"מ לגבי תקציב 2008. כך שבמידה ויהיו קשיים תזרימיים בשנת 2008 יעשה מאמץ לסייע תוך שמירה על מתווה ברודט, ומציאת פתרונות נוספים בתקציב מבלי לפרוץ את גג ההוצאה (הפרטה, מכירת נכסים וכו').
4. משרד האוצר והביטחון יפעלו ליישום המלצות דו"ח ברודט, כפי שאושרו בממשלה:
 - א. שהב"ט יציג תוכנית התייעלות מוסכמת על משרד האוצר.
 - ב. לא יבוצעו קיצוצים רוחביים ו/או הפחתות נוספות בתקציב הביטחון.
 - ג. משרד הביטחון ומשרד האוצר יפעלו למניעת חקיקה פרטית שתטיל נטל נוסף על תקציב הביטחון.
5. הרזרבה התקציבית אשר הומלצה בדו"ח ועדת ברודט תופשר בתחילת השנה ע"י רה"מ.
6. בנוסף, מתוכננים 2.5 מיליארד ₪ למימון נתח 2008 בעלויות הלחימה (ראה בהמשך), ו-1.77 מיליארד דולר מהסיוע האמריקאי לרכש בארה"ב בלבד. להלן ריכוז הצעת התקציב לשנת 2008 במיליוני ש"ח:

נושא/ שנה	תקציב מקורי 2007	תקציב מקורי 2008
סה"כ ממקורות המשק	36,147	36,765
שקלים	31,809	33,646
לחימה (1)	3,700	2,500
מט"ח ממקורות המשק	638	619
מט"ח סיוע	11,632	11,502
רכש בארה"ב	8,936	8,785
המרות לשקלים	2,675	2,693
המרה למט"ח	22	25
סה"כ	47,779	48,267

* - הנתח הדולרי מתורגם לש"ח לפי שער חליפין של \$1 = 4.3 ש"ח, שע"ח כולל מע"מ: \$1 = 4.967 ש"ח
(1) מתוך סיכום על מימון עלויות המלחמה בסך 8.2 מיליארד ₪ הפרוסים על פני 2006-2008: 2 מיליארד ב-2006, 3.7 מיליארד ב-2007 ו-2.5 מיליארד ב-2008.

** - סה"כ הוצאה מותנית בהכנסה בשנת 2008 הינה 3,054 מיליוני ₪ הכוללת 650 מש"ח כנגד הגדלת הסיוע האמריקאי.

7. להלן הצגה גרפית של חלוקת הצעת תקציב הבטחון לשנת 2008 לפי סוג מטבע:



תקציב הבטחון לשנת 2008 ממקורות המשק מהווה כ-13% מסך תקציב המדינה ממקורות המשק¹, וההוצאה הביטחונית הנגזרת מתקציב הבטחון לשנת 2008 מהווה כ-4.2% מהתוצר המקומי הגולמי²

¹ סך תקציב המדינה והבטחון בניכוי מענקים מחו"ל

² חישוב ההוצאה הביטחונית נעשה בהתאם לחישוב הלמ"ס לשנים קודמות עם ההתאמות הרלוונטיות כפי שיוצגו בפירוט בהמשך

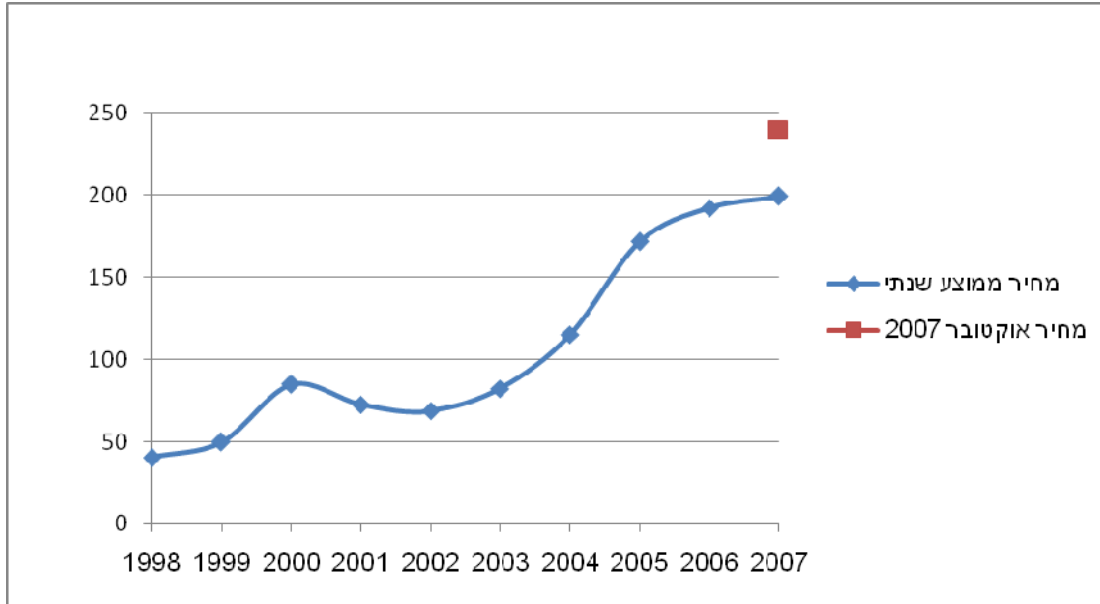
ג. תקציב מט"ח סיוע

1. מדי שנה ממשלת ארה"ב מעבירה לממשלת ישראל סיוע בטחוני. סיוע זה מהווה מרכיב חשוב בתקציב הבטחון.
2. עד 1998 עמד היקף הסיוע הבטחוני על 1.8 מיליארד דולר בשנה, כאשר בהתאם לסיכום עם האמריקאים, ניתן היה להמיר 475 מ' \$ לשקלים. בעקבות סיכום בין הנשיא קלינטון לראה"מ נתניהו מ-1996 (נחתם ב-18/1/2001) גדל הסיוע הבטחוני ב-60 מ' \$ לשנה החל מ-1999 ועד לשנת 2008, במקביל לירידה של 120 מ' \$ בשנה בסיוע האזרחי (מרמה התחלתית של 1.2 מיליארד \$). הסיוע האזרחי בוטל בהדרגתיות תוך 10 שנים, ובמקביל גדל הסיוע הצבאי בהדרגה ל-2.4 מיליארד \$ (מזה המרות בהיקף של 26.3%).
3. ב-2008 אנו מגיעים לסיום התהליך כשהיקף הסיוע הבטחוני לשנת התקציב הישראלית 2008 עומד על 2,400 מיליוני \$.
4. בהמשך למגעים שהתקיימו בנושא, וכביטוי לקשר המיוחד בין ארה"ב לישראל, נחתם ב-16/8/07 בין ארה"ב ישראל סיכום תקציבי ר"ש לשנים 2009-2018 שמשמעותו הגדלת היקף הסיוע האמריקאי מ-24 מיליארד דולר ל-30 מיליארד דולר בשנים 2009-2018.
5. הגדלת הסיוע תתבצע באופן הדרגתי כך שבשנת התקציב האמריקאית (שת"א) 2009 יגדל הסיוע ל-2.55 מיליארד דולר, בשת"א 2010 יגדל הסיוע ל-2.775 מיליארד דולר, בשת"א 2011 יגדל הסיוע ל-3 מיליארד דולר, בשת"א 2012 ל-3.075 מיליארד דולר וב-2013 ואילך יתייצב הסיוע על רמה של 3.1 מיליארד דולר לשנה. כמו כן סוכם ב-MOU כי היקף ההמרות ישמר ברמה קבועה של 26.3% מהיקף הסיוע השנתי.
6. ככלל, השימושים במט"ח סיוע מיועדים לרכש מטוסים ואמל"ח נוספים, אחזקת האמל"ח הנרכש בארה"ב, רכש דלקים, ואמצעי תקשורת ומחשוב.
7. בימים אלו עוסקת מערכת הבטחון בגיבוש תוכנית רב שנתית חדשה לשנים 2008-2012, תוכנית שתבטא בין השאר את השימושים החדשים כתוצאה מהגידול העתידי בסיוע.
8. בהשוואת כח הקנייה של הסיוע (במחירי 1977, השנה בה החל הסיוע כמענק), ניתן לראות כי היקף הסיוע נשחק במשך השנים עקב עליית מחירים, וסיכום ה-MOU לשנים 1999-2008 החזיר את היקף הסיוע לרמה הריאלית בה היה הסיוע בסוף שנות ה-70.
9. דוגמא להמחשת השחיקה בסיוע הינה התפתחות מחירי הדלקים- מערכת הביטחון רוכשת מידי שנה דלק סילוני, בנזין וסולר בהיקף משמעותי. שינוי במחירי הדלקים הינו בעל השפעה מהותית על תקציב הביטחון ולמעשה במקרה של עליות מתמשכות במחירים (כפי שקורה מאז שנת 2004) מערכת הביטחון נאלצת להקטין את היקף תכנית הרכש בנושאים אחרים על מנת לממן עליות מחירים אלו. היקף התנודתיות במחירי הדלקים יוצר מצב בו קיימת תלות גבוהה באירועים אקסוגניים המשפיעים על מחירי הדלקים (כגון סופות הוריקן).

בלמ"ס

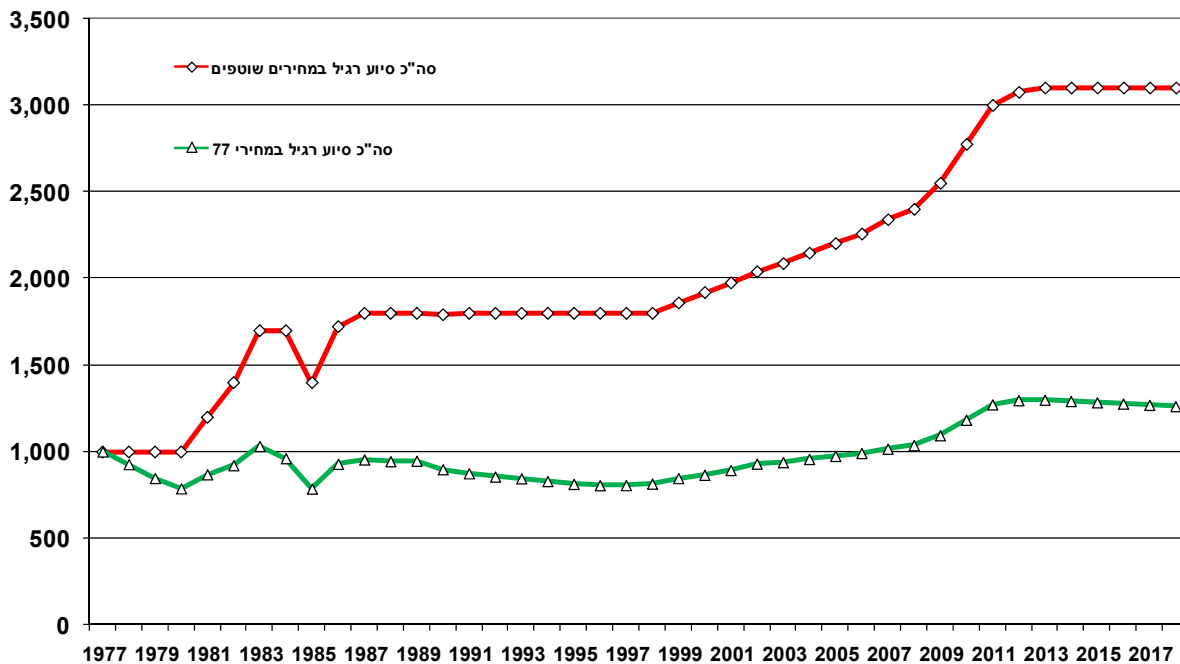
התקציבים
09501 - 8202/ת
אגף
עמוד 25 מתוך 256 עמודים

להלן התפתחות מחירי הדלק הסילוני בשנים האחרונות, ומחירו בימים אלו (בסנטים לגאלון):



10. בעקבות הגידול בסיוע כתוצאה מהסכם ה-MOU החדש (התכנית הרב שנתית מתגבשת בימים אלו) יתאפשר להגדיל את היקף הרכש למרות השחיקה הנובעת מעליית המחירים, כמפורט להלן:

התפתחות הסיוע האמריקאי 1977-2018 (במיליוני \$)



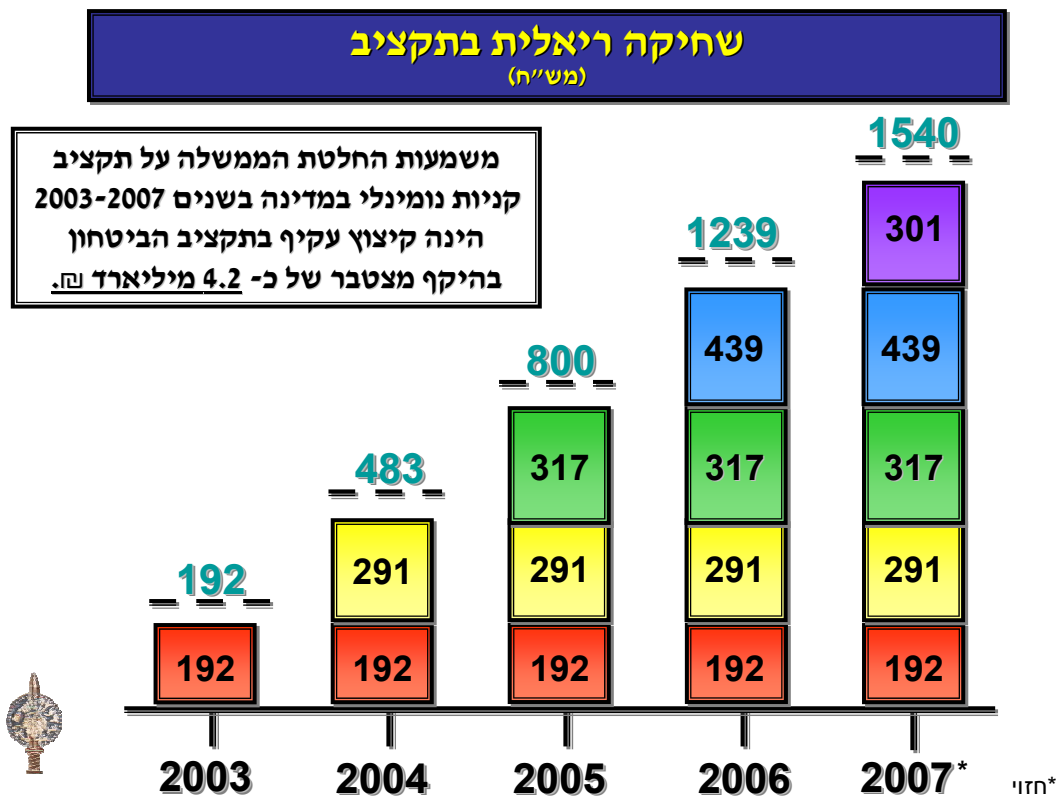
(*) שיערוך החלק הדולרי בוצע עפ"י מדד תצרוכת בטחונית שמפורסם ע"י ה-Bureau of Economic Analysis - U.S. נתח ההמרות נשחק לפי עליית המחירים המקומית ושע"ח ש"ח/\$.
Dep. of Commerce

ד. בקרה ושקיפות במערכת הבטחון

1. רמת הבקרה והשקיפות בתקציב הבטחון הינה גבוהה, כאשר מתקיים שיתוף פעולה נרחב בין משרדי האוצר והבטחון ועם הכנסת. זאת, לצד ניהול יעיל של תקציב הבטחון ומימושו המלא מידי שנה. תהליכי בקרה אלו השתפרו והורחבו בשנים האחרונות באופן משמעותי.
2. משהב"ט מפרסם מידי שנה ספרי תקציב וספרי דברי הסבר בפרוט נרחב, מעבר לפרוט הנהוג ביתר משרדי הממשלה. בספרי תקציב בנושאים הלא מסווגים, מוצג פרוט נרחב של הנתח הלא מסווג בתקציב הביטחון. תקציב זה כולל את הנושאים העיקריים הבאים: גמלאות, מרחב התפר, פיקוד העורף האזרחי, תקציב אגפי השיקום והמשפחות, תקציב משרד הביטחון האזרחי. תקציב המסתכם בכ-11 מיליארד ש"ח.
3. תקציב הבטחון מתנהל בכפוף לחוקים, הוראות ונהלים: חוק יסוד משק המדינה, חוק יסודות התקציב, חוק התקציב השנתי, החלטות ממשלה הנוגעות לתקציב הבטחון, הוראות משרד הבטחון, הוראות הפיקוד העליון של צה"ל, פקודות מטכ"ל והוראות פנימיות נוספות.
4. כחלק מהפיקוח הפרלמנטרי, קיימת בכנסת ועדה ייעודית לתקציב הבטחון המורכבת מנציגי ועדת הכספים ונציגי ועדת חוץ ובטחון. בועדה זו מוצג ומאושר תקציב הבטחון השנתי. הועדה מקיימת ישיבות ייעודיות בנושאים שונים לצורך פיקוח, בקרה ואישורים מראש של תכניות ופרויקטים שונים. בנוסף, ועדה זו מבקרת ומאשרת מידי רבעון דוחות על שינויים בתקציב הבטחון.
5. במסגרת דיוני תקציב 2007 סיכמנו עם משרד האוצר על דרכים נוספות לשיפור השקיפות והפיקוח על תקציב הבטחון.
6. להלן עיקרי הבקורות על תקציב הבטחון:
 - א. בהתאם לסיכום שלעיל, מובא לוועדה המשותפת לתקציב הבטחון בכנסת מראש כל שינוי מעל 5 מ' ש"ח בסעיפי התקציב הלא מסווגים וכן, הוקטנו הסכומים הדורשים אישור מראש בסעיפים המסווגים מעבר לנדרש בחוק.
 - ב. משהב"ט מעביר דוחות חודשיים ורבעוניים, המועברים באמצעות אגפי התקציבים וחשב משהב"ט לאוצר ולכנסת.
 - ג. על פי החלטת הממשלה, חשב משרד הבטחון וסגנו הינם מינויים של החשב הכללי במשרד האוצר ומהווים נדבך נוסף של בקרה חיצונית על תקציב הביטחון. החשב וסגנו מאשרים וחותמים על כל הזמנה וכל הוצאה בתקציב הבטחון.
 - ד. בקרה על פרויקטים מתבצעת בעת אישור תוכניות העבודה בממשלה ובכנסת. מעבר לכך, בשנת 2003 נחתם הסכם נוסף בין משרד האוצר והבטחון לאישור פרויקטים בהיקף של 300 מ' ש"ח (שנתי) או 700 מ' ש"ח בפריסה רב שנתית ע"י ועדת שרים מיוחדת.
7. הבקרה האזרחית על תקציב הבטחון הינה נרחבת ומתנהלת במישורים רבים הן באוצר והן בכנסת. תהליכי בקרה אלו השתפרו והורחבו בשנים האחרונות באופן משמעותי.

ה. קיצוצים עקיפים בתקציב הבטחון

1. במסגרת המדיניות הכלכלית וכחלק מהתהליכים במשק הישראלי בכלל ובפעילות הממשלה בפרט, נפגע תקציב הביטחון כתוצאה מקיצוצים עקיפים בין היתר כתוצאה מתהליכי רגולציה וחקיקה חיצוניים למעבה"ט.
2. במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2008 הוארך תוקף ההחלטה על הקפאת תקציבי משרדי הממשלה (תקציב נומינלי) למעט שכר עד לשנת 2010. להלן ההשפעה המצטברת של אי קידום מחירים על תקציב הבטחון:



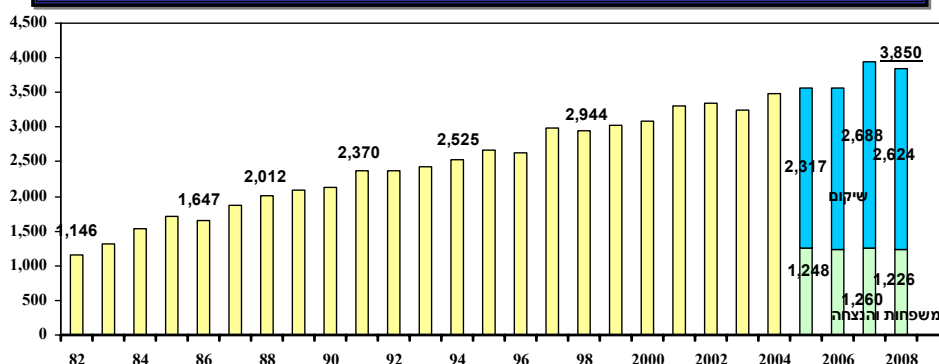
3. במסגרת דו"ח ועדת ברודט ממליצה הועדה על שמירת על ערכו הריאלי של תקציב הביטחון אך לעניין תקציב הקניות קבעה כי ההצמדה תהיה בהתאם להחלטות הממשלה מעת לעת.
4. בנוסף לשחיקה הקיימת בשל קביעת תקציב נומינלי, ישנו גידול בעלויות כתוצאה מהחלטות אקסוגניות של משרדי ממשלה הכנסת ובתי משפט, אשר משמעותן הינה קיצוץ ריאלי משמעותי בתקציב הבטחון. בפרק זה יוצגו מספר דוגמאות הממחישות את הקיצוץ הריאלי הנ"ל.

5. בשנים האחרונות חל תהליך של גידול מתמשך בהוצאה על שיקום נכים ומשפחות וזאת כתוצאה מגידול באוכלוסייה, הרחבת אוכלוסיית הזכאים וכן הרחבת ההטבות הניתנות לזכאים.

תקציב השיקום צפוי להמשיך ולגדול בשנים הבאות עקב ביטול מבחן הכנסה להורים שכולים (100 מליון ₪ בשנה אשר טרם תוקצבו בשנת 2008), תביעות נוספות של הארגונים היציגים והצעות חקיקה פרטיות העולות מעת לעת. להלן התפתחות התקציב בשנים האחרונות ומשקלו בתקציב הביטחון:

התפתחות תקציב תגמולים ושיקום מטבע מקומי

(מש"ח במחירי מקורי 2008)

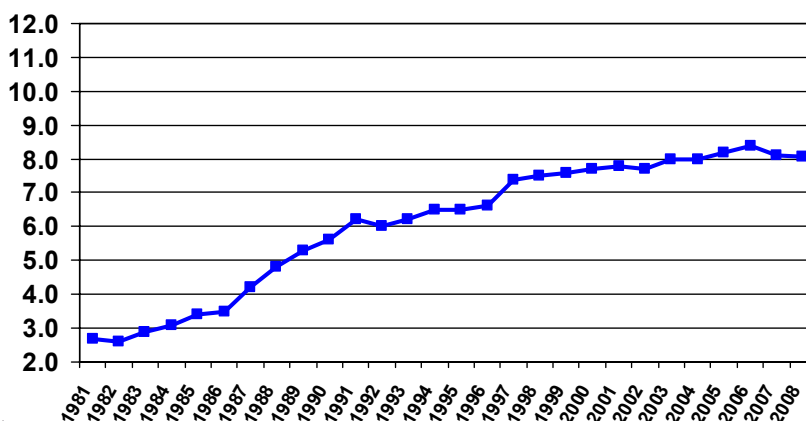


משנת 2005 אגף שיקום פוצל לשני אגפים: אגף שיקום נכים ואגף משפחות והנצחה. תקציב 2007 כולל תוספת שהתקבלה בגין מלחמת לבנון השנייה.

משקל תקציב תגמולים ושיקום באחוזים

מתוך תקציב הביטחון

(במש"ח, מחירים שוטפים, כולל מט"ח סיוע)



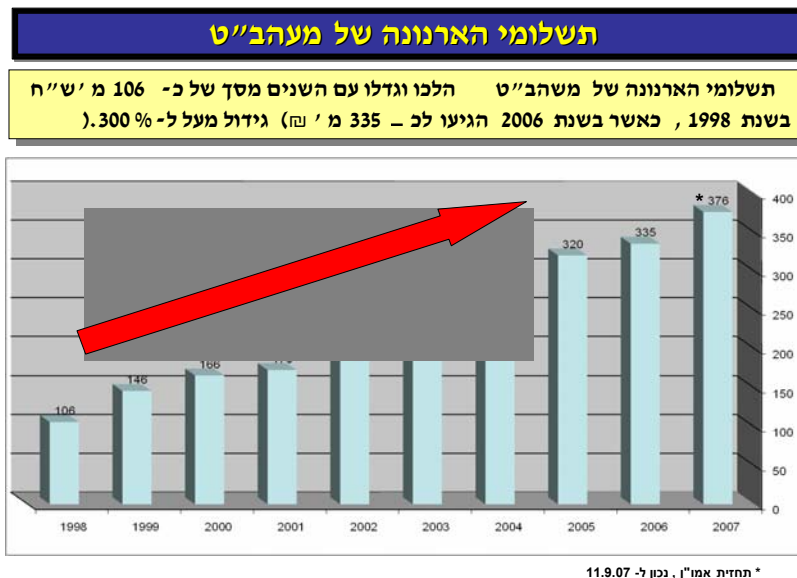
תקציב שיקום לשנים 2007-2008 כולל תוספת בגין מלחמת לבנון השנייה.
- הירידה במשקל תקציב שיקום מתקציב הביטחון בשנים אלו נובעת מתוספות שהתקבלו חד פעמית בגין הלחימה במסגרת התקציב הכוללת.

ראוי לציין כי התשלומים לתגמולים מהווים חלק מתשלומי ההעברה ואינם מהווים חלק מההוצאה לבטחון גם עת פי הגדרות בינלאומיות מקובלות למרות האמור לעיל הגידול בתשלומי ההעברה הנ"ל משמעותו קיצוץ בתקציב הביטחון.

5. בשנים האחרונות חל גידול משמעותי בתשלומי הארנונה וההיטלים כמו כן חשופה מעהב"ט לתביעות של הרשויות המקומיות להיטלי פיתוח בהיקפים אדירים. בנוסף בשנים האחרונות חל גידול בשיעור הבלו על הסולר וכן חלה התייקרות משמעותית בעלויות הסעת חיילים ברכבת. המשמעות של התייקרויות אלו אשר לא ניתן להן פיצוי תקציבי הינה קיצוץ עקיף נוסף של מאות מיליוני ש"ח בתקציב הבטחון.

להמחשה, להן התפתחות ההוצאה בשנים האחרונות בגין הנושאים הבאים:

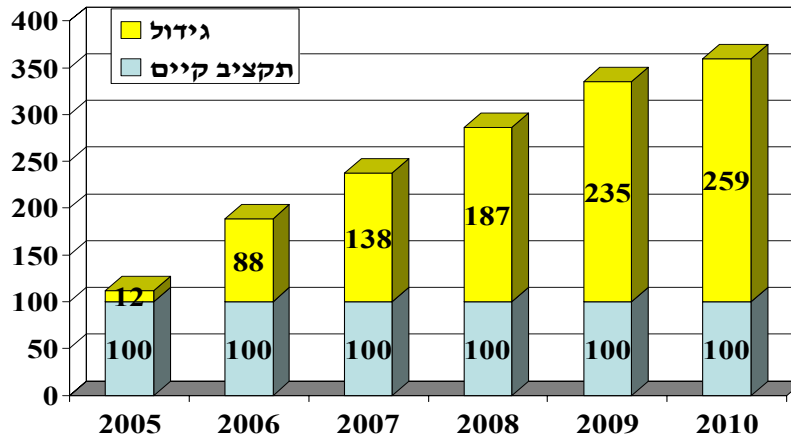
א. ארנונה - ראוי לזכור כי יש החלטת ממשלה על פטור מארנונה על מבנים מבצעיים. משמעויות החלטה זו לא מיושמות עקב אי חתימת שר הפנים על התקנות.



ועדת ברודט המליצה כי תשלומי הארנונה של הצבא לרשויות המקומיות השונות יוקפאו על רמתם בשנת 2007. נדרש לעגן את המלצת ברודט בנושא בחקיקה, במטרה למנוע קיצוץ בביטחון מחד ואי פגיעה ברשויות המקומיות מאידך.

ב. בלו סולר -

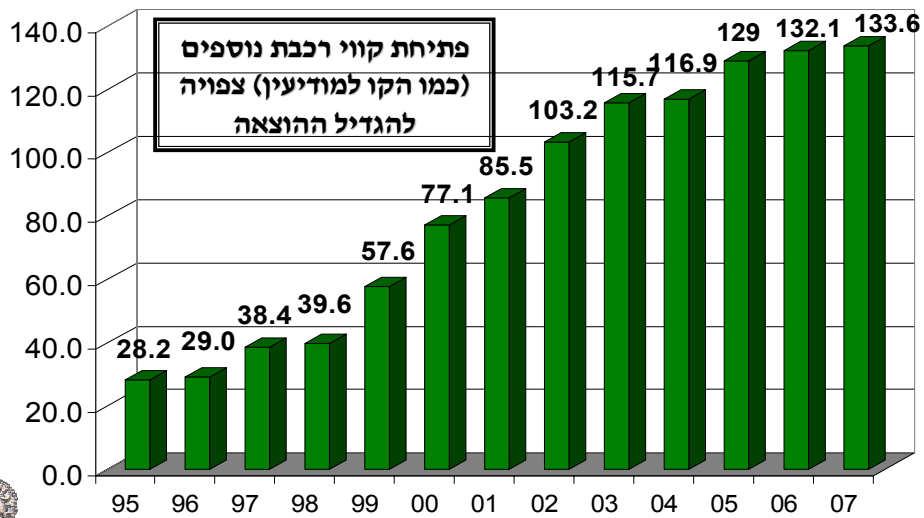
תחזית גידול בעלות הבלו



ג. נסיעות בתחבורה ציבורית -

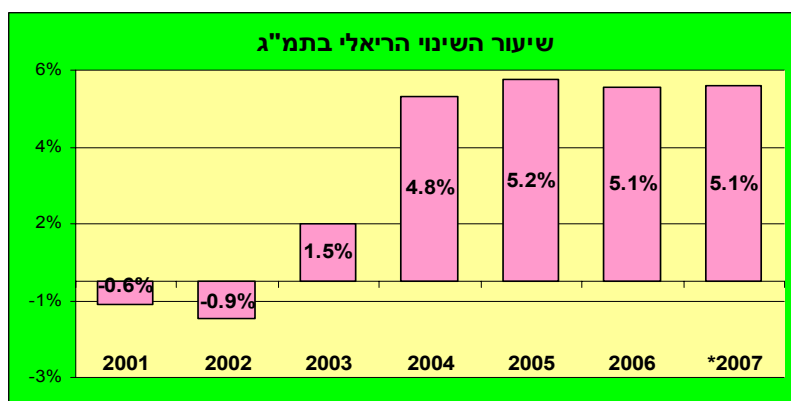
התפתחות עלות הסעת חיילים ברכבת

מיליוני ₪ - מחירי 2007

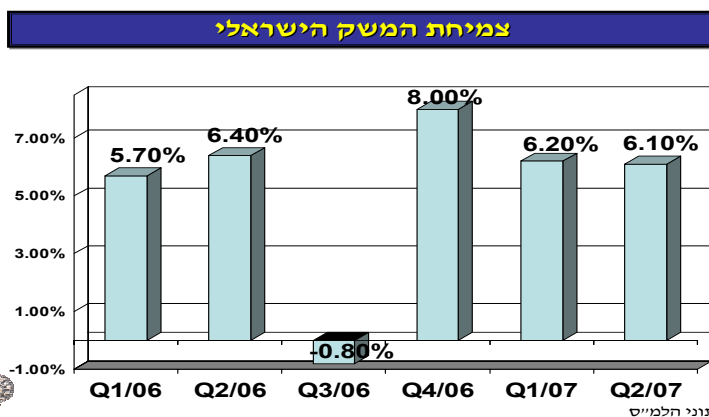


1. נתונים מאקרו כלכליים במשק הישראלי

1. בשנים האחרונות אנו עדים לשיפור בנתונים המאקרו כלכליים של המשק הישראלי, בפרק זה מוצגת סקירה של מספר אינדיקטורים המצביעים על כך. מצב המשק מאפשר לתת מענה הולם לצרכי הביטחון, לצד המשך ההשקעה הנאותה בשירותים האזרחיים האחרים ולא על חשבונם, וכל זאת מבלי לפגוע בצמיחה וביעדים הנוספים של תקציב המדינה.
2. ניתן לראות כי החל מההתאוששות הכלכלית בשנת 2003 ישנה צמיחה במשק הישראלי אשר, עפ"י התחזית המעודכנת של בנק ישראל, צפויה להימשך גם ב-2008. להלן הצגה של שיעור השינוי הריאליים בתמ"ג החל משנת 2001:³



3. הצמיחה המשווערת ב-2007 צפויה להסתכם ב-5.1% על פי אומדן ראשון של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הגידול בתוצר העסקי צפוי לעמוד על כ-6%, הצריכה הפרטית בכ-4.3%, יצוא הסחורות והשירותים בכ-8% והייבוא ב-3%.⁴ כמו כן ניתן לראות כי נמשכת המגמה של ירידת שיעור הבלתי מועסקים אשר הגיע ברבע השני של שנת 2007 ל-7.6%, על פי נתונים מנוכחי עונתיות.⁵
4. במחצית הראשונה של שנת 2007 עלה התוצר ב-6.6% בחישוב שנתי (במחירים קבועים ולאחר ניכוי השפעת העונתיות). בחינת ההתפתחות עפ"י רבעים מראה שברבע השני של 2007 עלה התוצר ב-6.1% בחישוב שנתי, בהמשך לעלייה של 6.2% ברבע הראשון. העלייה ברבע השני משקפת עלייה ביצוא סחורות ושירותים, בהוצאה לצריכה פרטית, בהוצאה לצריכה ציבורית ובהשקעות בנכסים קבועים.⁶ להלן התפתחות רבעונית:



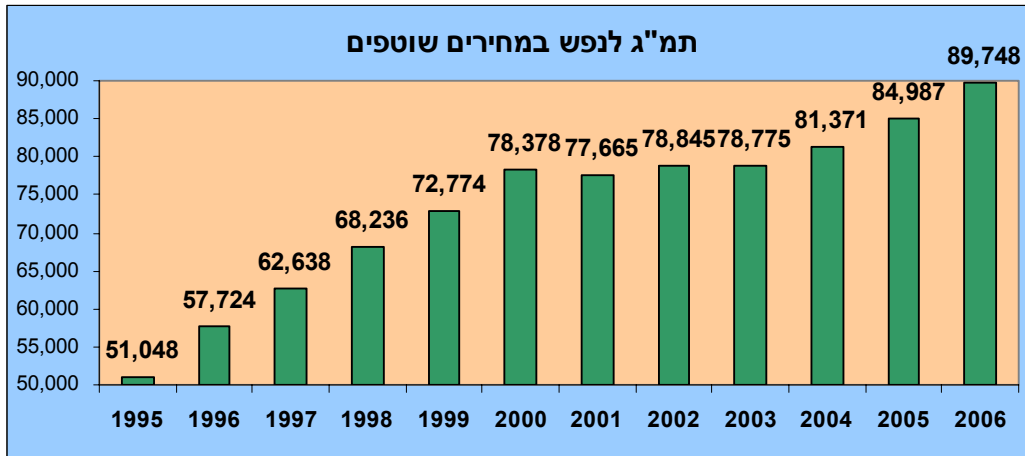
³ נתוני בנק ישראל. לגבי שנת 2007 מוצגת התחזית המעודכנת של הלמ"ס.

⁴ מצגת לעיתונאים, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 10 ספטמבר 2007.

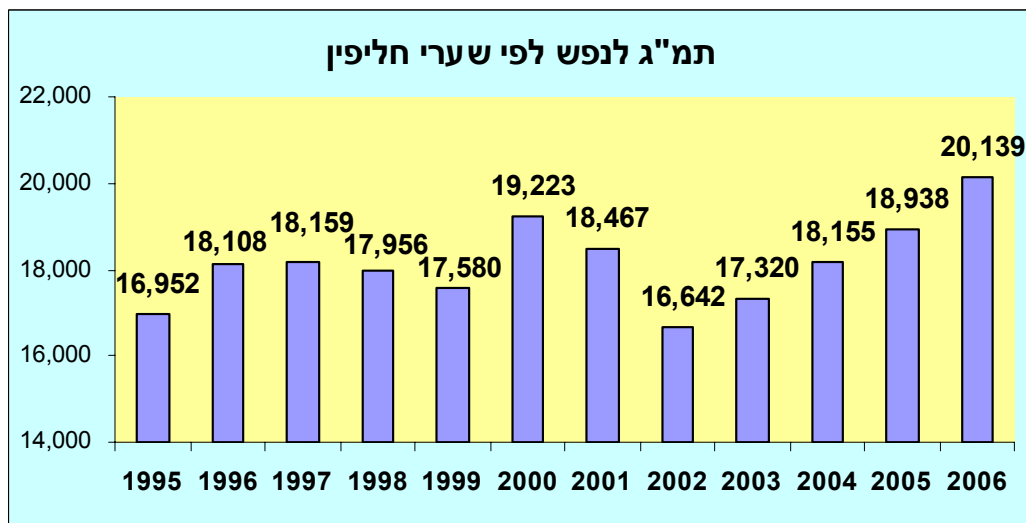
⁵ רונן אלקיים, "לקט אינדיקטורים כלכליים לחודשים מאי-יולי 2007", הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 29 אוגוסט 2007.

⁶ אהרון בלך, הודעה לעיתונות, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 22 אוגוסט 2007, ע"מ 1-2.

5. כדי להשוות בין עושרן הכלכלי של מדינות שונות משתמשים הסטטיסטיקאים בקנה מידה משותף- התוצר המקומי לנפש. הגרף להלן מציג את ההתפתחות של התמ"ג לנפש משנת 2002. ניתן לראות כי משנת 2002 עלה התמ"ג לנפש בכ-14%⁷:



6. בכדי לבצע השוואה בין מדינות יש להעביר את הנתונים לבסיס מטבע משותף. המטבע הוא בד"כ הדולר האמריקני. להלן הצגה של התמ"ג לנפש לפי שער חליפין של הדולר המצביעה על שינוי של כ-21%⁸ משנת 2002:



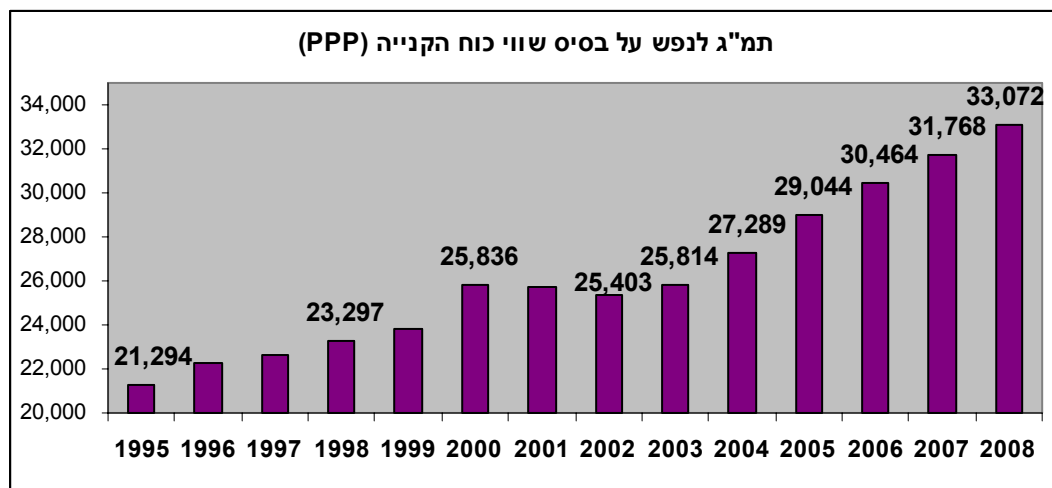
⁷ נתוני הלמ"ס.

⁸ נתוני הלמ"ס.

7. שערי חליפין משתנים חדשות לבקרים, עולים ויורדים ומושפעים ע"י גורמים דומיננטים בשווקים והשונים ועל ידי הבנקים המרכזיים. ועל כן, הם לא משקפים את כוח הקנייה האמיתי, הריאלי, של מטבע מסוים מול מטבע אחר⁹.

למידת כוח הקנייה האמיתי נבנה סל גלובלי אחיד של מוצרים ושירותים, כאשר ארה"ב היא נק' המוצא. לאחר איסוף הנתונים על המחירים היחסיים "מתקנים" את ההשוואות כדי לתת ביטוי לכוח הקנייה המקומי.

להלן הצגה של התפתחות התמ"ג לנפש מתוקן לכוח הקנייה כפי שפורסם לאחרונה ע"י קרן המטבע הבינלאומית (IMF), כאשר הצגה זו מצביעה על שינוי של כ-20% משנת 2002 לשנת 2006, ושל כ-30% משנת 2002 לשנת 2008¹⁰. כלומר, התמ"ג לנפש במונחי כוח קנייה (PPP) עלה בשיעור של 20% משנת 2002 לשנת 2006 וחזוי לעלות בכ-30% עד 2008 כולל:



בפרק ט' תוצג השוואה בינלאומית של התמ"ג לנפש.

8. כפי שניתן לראות, בשנים האחרונות חלה עליה בתמ"ג לנפש המצביעה על עליה ברמת החיים. כל זאת בין היתר בזכות הרגיעה הביטחונית, והמצאותיות הישראלית-צמיחה מהירה, שער חליפין יציב ואינפלציה אפסית¹¹.

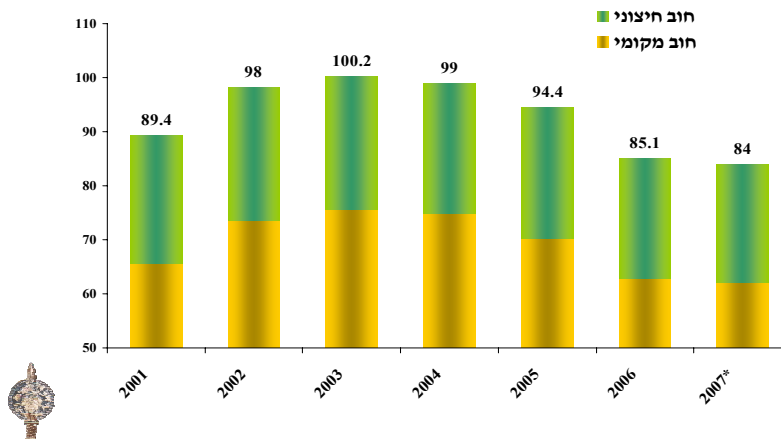
⁹ סבר פלוצקר, "3 שקלים לדולר", ידיעות אחרונות, 29.08.07.

¹⁰ נתוני קרן המטבע הבינלאומית (IMF). לאחר העדכון בתחזית באוגוסט 2007.

¹¹ סבר פלוצקר, "3 שקלים לדולר", ידיעות אחרונות, 29.08.07.

9. הצמיחה המהירה, הרגיעה ותקבולי ההפרטה הביאו גם לירידה בשיעור החוב בשנים האחרונות.¹² החל משנת 2003 ישנה מגמת ירידה בחוב כאחוז מהתוצר (בעיקר ירידה בחוב המקומי)¹³:

החוב הממשלתי החיצוני והפנימי (כאחוז מהתוצר)



הנתונים החיוביים של כלכלת ישראל תרמו להורדת פרמיית הסיכון של ישראל בשווקים הפיננסיים הבין לאומיים והניעו בשנת 2007 את חברות הדירוג "פיץ" ו-S&P להעלות את תחזית דירוג האשראי של ישראל מ"יציב" ל"חיובי", שיפור שעשוי להביא להפחתה משמעותית בעלויות הגיוס של ממשלת ישראל בשווקים הבינלאומיים.¹⁴

באופן דומה גם הגרעון בתקציב המדינה יורד משנת 2003 ואף נמוך מהיעדים שהוצבו כאשר בשנת 2006 הגרעון בפועל היה פחות מ-1/3 מיעד הגרעון לאותה שנה אשר גם כך היה נמוך מהגרעון בפועל בשנת 2004.¹⁵

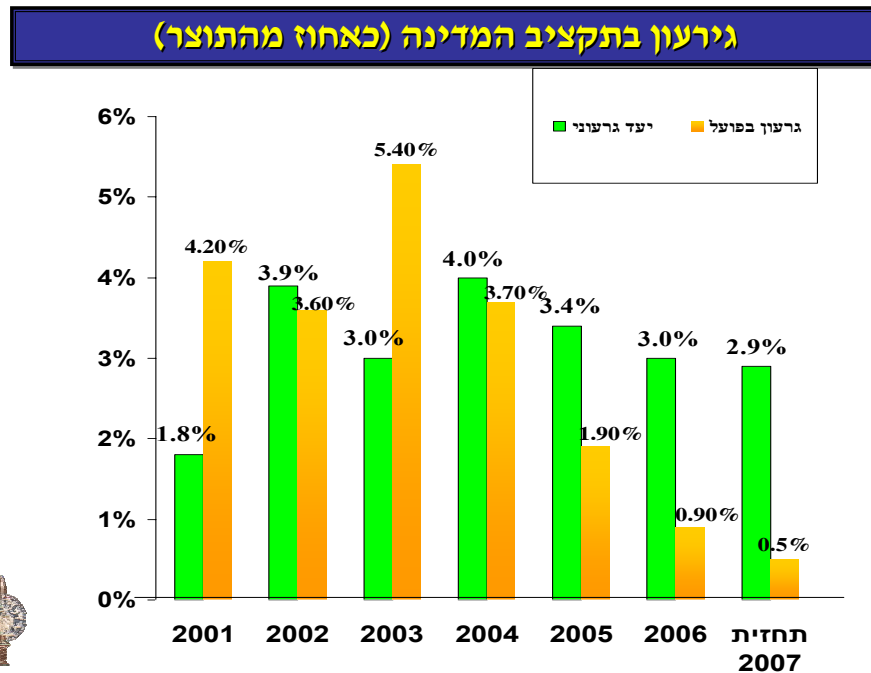
¹² ב. לנדא וש. אבן, "כלכלת ישראל בעידן הגלובליזציה: משמעויות אסטרטגיות", המכון למחקרי בטחון לאומי-אוניברסיטת תל-אביב, יולי 2007, ע"מ 55-56.

¹³ נתוני היחידה לניהול החוב הממשלתי

¹⁴ ההתפתחויות הכלכליות בחודשים האחרונים 118, בנק ישראל- מחלקת המחקר, אוגוסט 2007, ע' 10.

¹⁵ נתוני החשב הכללי, משרד האוצר

ההערכה המעודכנת של הממונה על התקציבים באוצר היא כי 2007 תסתיים עם גירעון קטן מאוד בתקציב-0.5%, שהם 3.2 מיליארד שקל. כפי שהדברים נראים היום, קרוב לוודאי כי הגרעון ניהיה נמוך מ-0.5%. בהחלט אפשרי כי הממשלה תסיים את השנה בעודף בשל הצמיחה הגבוהה, הגידול באחוז המועסקים והקטנת האבטלה¹⁶. להלן ההתפתחות של היעד והגרעון בפועל¹⁷:



ניתן לראות כי החל משנת 2004 הגרעון בפועל נמוך מהגרעון החזוי אשר על בסיסו נבנה תקציב המדינה. הפער גדל במיוחד ב-3 השנים האחרונות, כלומר, תקציב המדינה נבנה תחת הנחות מחמירות ולא ראליות במובן של יעד הגרעון.

במידה ונבחן את התפתחות הגרעון הממשלתי (ללא מתן אשראי) בשנת 2006 ובנתונים הקיימים עד כה לשנת 2007 נרא כי אכן מסתמן בשנת 2007 גרעון דומה לשנת 2006 ואף נמוך מכך¹⁸:

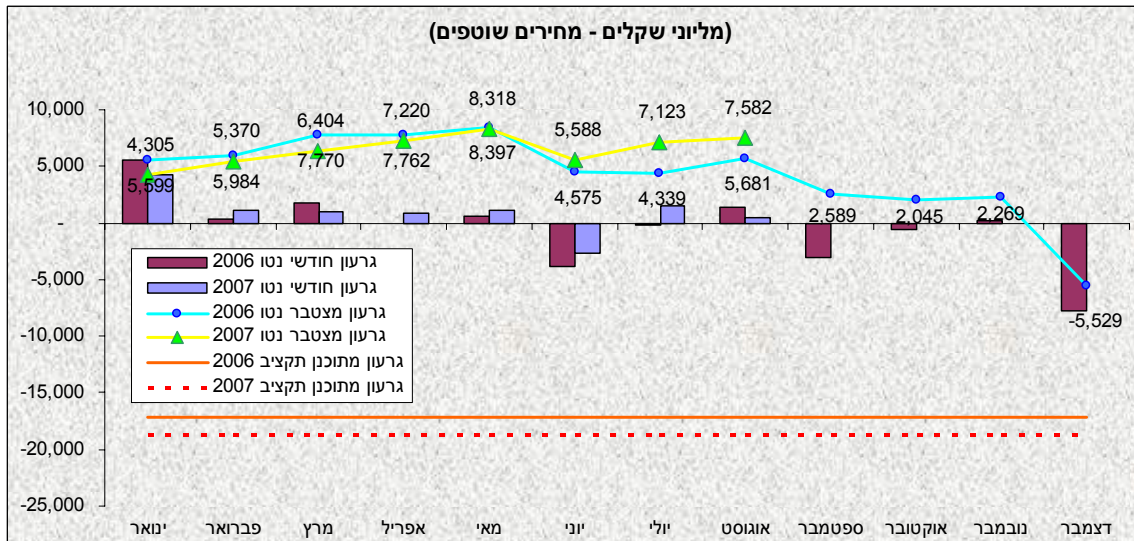
¹⁶ מ. בסוק, "הממונה על התקציבים קובי הבר: הגירעון ב-2007 רק 0.5%", הארץ-The Merker, 6.9.2007.

¹⁷ נתוני החשב הכללי, משרד האוצר

¹⁸ נתוני החשב הכללי, משרד האוצר

התקציבים
09501 - 8202/ת
עמוד 36 מתוך 256 עמודים

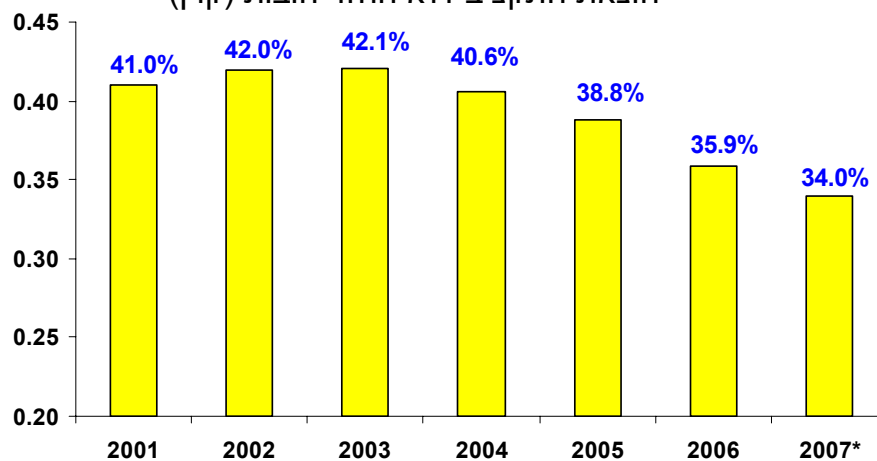
להלן התפתחות הגרעון (+) / העודף (-) ללא מתן אשראי של הממשלה בשנים 2006-2007 :



10. בנוסף להקטנת הגרעון בשנים האחרונות והציפייה לעודף בסוף שנת 2007 ניתן לראות כי משקלו של תקציב המדינה בתמ"ג הולך ופוחת בשנים האחרונות :

תקציב המדינה כאחוז מהתוצר: 2001 - 2006

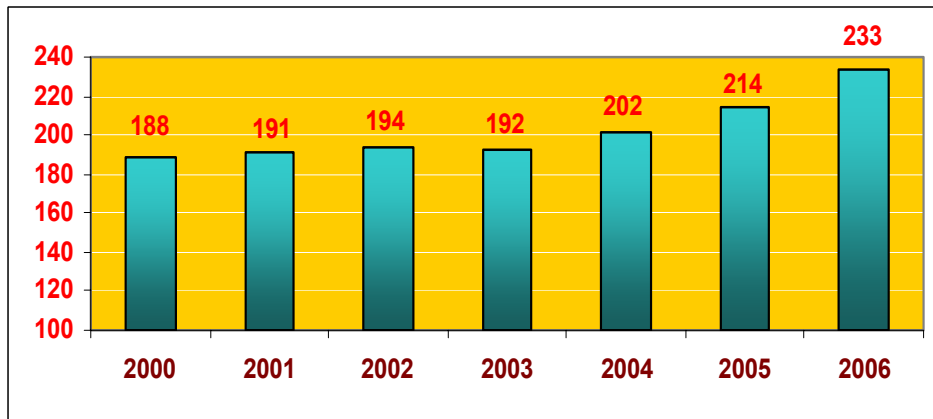
הוצאת התקציב ללא החזר חובות (קרן)



* תקציב מקורי ביחס לתמ"ג חזוי במחירים שוטפים

11. במחצית הראשונה של שנת 2007 ישנו גידול ריאלי, לעומת שנת 2006, בהכנסות הממשלה ממסים,¹⁹ הערכות באוצר כיום הן כי גביית היתר של רשות המיסים תימשך²⁰. להלן התפתחות משנת 2000:

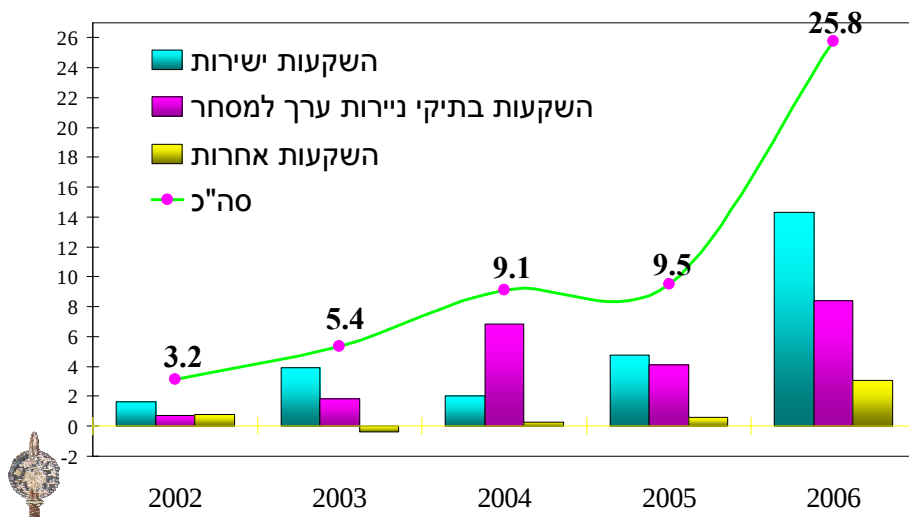
הכנסות המדינה ממסים



12. החל משנת 2002 אנו רואים גידול בהשקעות זרות בארץ כאשר בשנת 2006 ההשקעות הזרות היו יותר מפי 2.5 מאשר בשנת 2005. להלן התפתחות ההשקעות משנת 2002:²¹

השקעות תושבי חוץ בישראל

(מיליארדי דולרים)



¹⁹ ההתפתחויות הכלכליות בחודשים האחרונים 118, בנק ישראל- מחלקת המחקר, אוגוסט 2007, ע' 10.

²⁰ בסוק מ., "הממונה על התקציבים קובי הבר: הגירעון ב-2007 רק 0.5%", הארץ-The Merker, 6.9.2007.

²¹ נתוני בנק ישראל, המחלקה לפעילות המשק במטבע חוץ

ליציבות הביטחונית השפעה חיובית על ההשקעות הזרות בארץ הרגישות והמושפעות מאוד, בין היתר, מהמצב הביטחוני. השקעות אלא נמצאות במגמת גידול מתמשכת בין היתר בשל המצב הביטחוני: ההשקעות הישירות, המקנות למשקיע זכות להשתתף בניהול החברה, עלו ברביע הראשון של 2007 ב-1.4 מיליארדי דולרים, וההשקעות בניירות ערך ישראליים נסחרים עלו ב-1.2 מיליארדים, מהם למעלה מ-80% שימשו לרכישת מניות, והשאר לרכישת אג"ח.²²

13. לאור הנתונים לעיל ולדעת כלכלנים בכירים קביעת מגבלת ההוצאה על 1.7% הינה שרירותית, הכופה קיצוצים שנתיים במשרדי ממשלה שאינם כורח המציאות הכלכלית. הפגיעה המתמשכת בסקטור הציבורי עלולה לפגוע בסופו של דבר בסקטור העסקי, השני לא קיים ולא מתפתח בלי הראשון.²³

14. ע"פ חוק יסודות התקציב מגבלת ההוצאה מחייבת גם אם הקופה מלאה מעודפי מיסים והגרעון אפסי.²⁴ יחד עם זאת, עודף הגבייה במיסים מקטין את החוב הלאומי ובטווח הארוך מסייע לתקציב המדינה, ע"י הקטנת תשלומי הריבית על החוב.

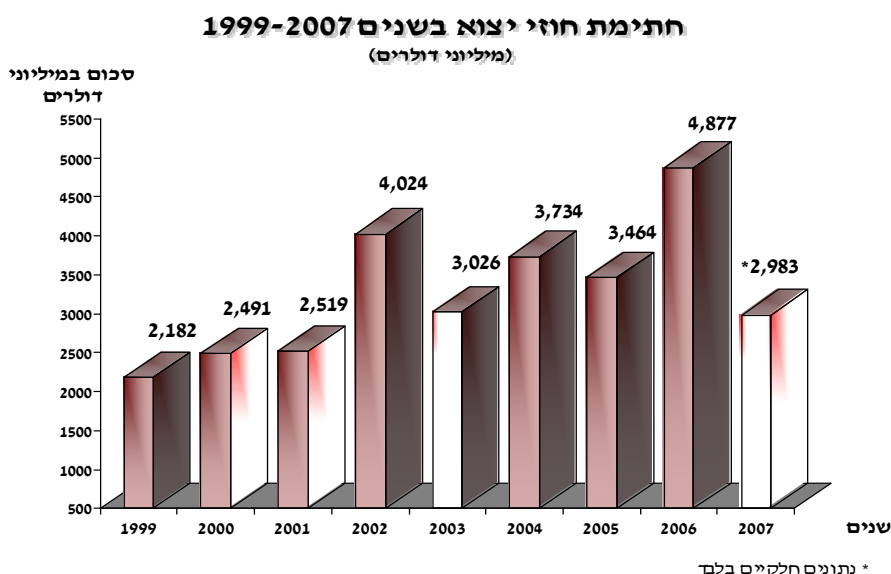
15. מצב המשק מאפשר לתת מענה הולם לצרכי הביטחון, לצד המשך ההשקעה הנאותה בשירותים האזרחיים האחרים ולא על חשבונם, וכל זאת מבלי לפגוע בצמיחה וביעדים הנוספים של תקציב המדינה. במצב זה קצב ירידת החוב הלאומי יהיה איטי יותר.

לאור התעצמות הכלכלה הישראלית, חשוב לזכור כי הקשר בין העוצמה הכלכלית ובין העוצמה הלאומית מתבטא בין היתר ביחסי הגומלין שבין עוצמה כלכלית וביטחון: בלא ביטחון לא תתכן צמיחה כלכלית ובלא כלכלה חזקה לא ניתן לממן את צורכי הביטחון לאורך זמן.²⁵ בפרק הבא תוצג מערכת יחסי הגומלין הני"ל, ובפרקים הבאים תוצג גם השוואה בינלאומית.

²² ההתפתחויות הכלכליות בחודשים האחרונים 118, בנק ישראל- מחלקת המחקר, אוגוסט 2007, ע' 11.
²³ פרופסור אריה ארנון, אביה סביפק, משה יוסטמן וחיים פרשטמן – כנס התוכנית לכלכלה ולחברה של מכון ואן ליר.
²⁴ שם.
²⁵ שם, ע' 5.

ז. תרומת מערכת הביטחון למשק הישראלי

1. כפי שהוצג בפרק הקודם, לאחר תקופה ממושכת שבה שיעורי הצמיחה במשק היו נמוכים, החל משנת 2003 החלה מגמת צמיחה אשר נמשכת עד היום, כאשר המשתנה המשפיע ביותר על הצמיחה בישראל החל משנת 2003 הוא המצב הביטחוני.²⁶
 2. אחת הדוגמאות להשפעת המצב הביטחוני על המשק היא הירידה החדה בתוצר בשנים 2001-2003 בגין איתפאדת אל-אקצה, שכללה גל טרור מתמשך. בשנים 2004-2005 החזירו כוחות הביטחון את השליטה הביטחונית לידי ישראל, וזו איפשרה לשקם את הפעילות הכלכלית וסייעה ליישומה של המדיניות הכלכלית המוצלחת. אירועים אלו ממחישים כי בלא ביטחון לא תתקיים צמיחה כלכלית, ועל כן להשקעה בביטחון גם ערך כלכלי.²⁷
 3. כאמור, למצב הביטחוני יש השלכות על העוצמה הכלכלית- בלא ביטחון עלול המשק לקרוס. ככל שהעוצמה הכלכלית רבה יותר כך גוברת יכולתו של השלטון להפנות יותר משאבים למערכת הבטחון ולצמצם סיכונים ביטחוניים מסוגים שונים.
 4. בישראל מתקיים מאז הקמתה קשר הדוק בין העוצמה הכלכלית ובין הביטחון, והוא מתבטא, בין היתר, בתחומים הבאים:
 - למעבה"ט יש תרומה משמעותית לתוצר- בהתפתחות הטכנולוגית של המדינה, בהכשרת כוח אדם מקצועי וניהולי, ובהגדלת הביקושים במשק הנתון באבטלה.
 - התעשיות הבטחוניות תורמות לביטחון ומהוות חלק מהתעשייה המתקדמת של ישראל.²⁸
- חשוב להדגיש כי הייצוא הביטחוני בשנת 2006 הווה כ-15.9% מסך הייצוא של מדינת ישראל ללא יהלומים.²⁹ להלן הצגה של החתימה על חוזי הייצוא בין השנים 1999-2007:



²⁶ K. Flug and M. Strawczynski, "Persistent Growth Episodes and Macroeconomic Policy Performance in Israel," Discussion Paper No. 2007.08, July 2007, pp. 25-27.

²⁷ ב. לנדא ו.ש. אבן, "כלכלת ישראל בעידן הגלובליזציה: משמעויות אסטרטגיות", המכון למחקרי בטחון לאומי-אוניברסיטת תל-אביב, יולי 2007, ע' 19.

²⁸ ב. לנדא ו.ש. אבן, "כלכלת ישראל בעידן הגלובליזציה: משמעויות אסטרטגיות", המכון למחקרי בטחון לאומי-אוניברסיטת תל-אביב, יולי 2007, ע"מ 16-19.

²⁹ לוח ד' 2, ירחון סחר חוץ, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אוגוסט 2007.

5. מחקרים אימפיריים שנעשו בנושא ההשקעה במחקר ופיתוח צבאי מצביעים על כך שלרוב השקעה ישירה של הממשלה במחקר ופיתוח, בעיקר בנושאי בטחון, הינה בעלת החזר לא משמעותי לחברה ולצמיחה³⁰. אך לא כך הדבר בישראל, להלן מספר סיבות עיקריות:

א. הצרכים הביטחוניים של ישראל והמקורות העומדים לרשותה מכתיבים "מכפיל כוח צבאי". כלומר, גודלה של ישראל ושכנותיה אשר עשויות להיות עוינות מחייבים טכנולוגיה צבאית חדשנית³¹.

ב. מאחר ובישראל אין אוצרות טבע, המשאב הכלכלי בעל הערך הגבוה ביותר הינו ה"הון אנושי" של כוח העבודה. זהו גם המשאב היחיד שיכול להתפתח ולתמוך בצמיחה כלכלית. כמו כן, כח העבודה בישראל הוא בעל יחס גבוה של עובדי "hi-tech", מהנדסים ומדענים מאשר במדינות מתועשות אחרות³².

ג. נסיון העבר מלמד כי הסקטור הביטחוני סיפק הן את המשאבים והן האפשרויות לפתח טכנולוגיות חדשות לצרכים צבאיים שהינם גם בעלי אפליקציות אזרחיות רבות (כדוגמת הלוויין)³³.

ד. מספר רב של יוצאי יחידות טכנולוגיות גויסו ע"י או הקימו חברות סטארט-אפ טכנולוגיות³⁴. ענף הטכנולוגיה הישראלי שאף את עוצמותיו ממערכת הביטחון.

חברות בולטות רבות, ובכללן חברות בינלאומיות עם שווי שוק של מיליארדי דולרים, הוקמו ע"י בוגרי יחידות טכנולוגיות

במונחים כלכליים הקניין הרוחני שמעלה"ט מייצרת תורם רבות למשק הישראלי

לדעתם של פרופסורים וכלכלנים בשנים האחרונות המעיינות הללו מתייבשים ואנו אוכלים את ההון שנבנה פה בעבר. אלו תהליכים מסוכנים העלולים לשמש חסמי צמיחה בעתיד³⁵.

6. לאור האמור לעיל, חשוב להבין כי השקעה בביטחון, מעבר לצימצום הסיכונים הביטחוניים, הינה גם השקעה בצמיחת המשק הישראלי במגוון רחב של תחומים.

³⁰ Lichtenberg, F., "The Private R&D Investment Response to Federal Design and Technical Competition," *American Economic Review* 78, 1988, 550-559.

Ram, R., "Defense Expenditure and Economic Growth," in *Handbook of Defense Economic*, Vol I, 1995.

³¹ Peled D., "Defense R&B and Economic Growth in Israel: A Research Agenda," Samuel Neaman Institute for Advanced Studies in Science and Technology, 2001.

³² שם.

³³ שם.

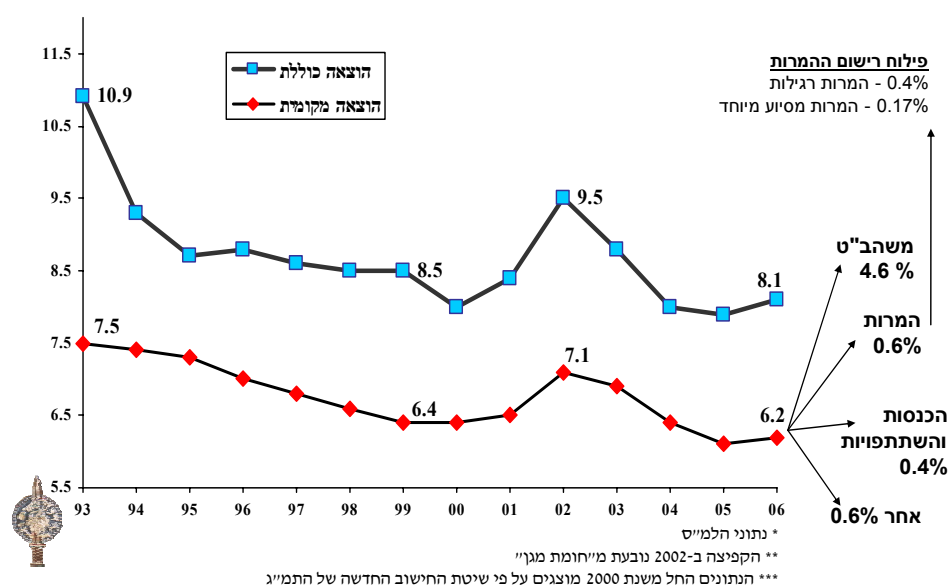
³⁴ שם.

³⁵ פרופסור אריה ארנון, אביה סביפק, משה יוסטמן וחיים פרשטמן – כנס התוכנית לכלכלה ולחברה של מכון ואן ליר

ח. תקציב הביטחון בכלכלת ישראל

1. בהמשך להצגת הקשר ההדוק שבין כלכלה וביטחון יוצג בפרק זה תקציב הביטחון ו"הנטל הביטחוני" בשנים האחרונות על הגדרותיו השונות, אשר נמוך מכפי שנהוג לחשוב.
2. במסגרת דיונים ופרסומים רבים על תקציב הביטחון מוזכרת מפעם לפעם עלות הביטחון למשק, או לחילופין ההוצאה לביטחון כשיעור מהתמ"ג, כמדד ל-"נטל הביטחון". בפרק זה מוצגת ההגדרה המתוקנת של תקציב הביטחון כאחוז מהתמ"ג אשר מתייחסת להוצאה הבטחונית ממקורות המשק.
3. הגורם העיקרי המפרסם את נתוני הצריכה הבטחונית הינו הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. ההוצאה הכוללת לצריכה בטחונית (עם היבוא הבטחוני) בשנת 2006 עמדה, עפ"י נתוני הלמ"ס, על 7.9% וההוצאה המקומית על 5.9% (ללא יבוא בטחוני אולם כולל ההמרות אשר מקורן מהסיוע האמריקאי).
4. יצוין כי חישוב ההוצאה הבטחונית המקומית ע"י הלמ"ס כולל את נתח ההמרות מהסיוע. כספי ההמרות אינם ממקורות המשק ואינם מהווים נטל על הכלכלה הישראלית. ההפך הוא הנכון, כספי ההמרות תורמים לפיתוח התעשייה המקומית, יוצרים מקומות עבודה ומגבירים את ההשקעה. כמו כן במסגרת חישוב הצריכה הבטחונית נכללות הכנסות והשתפויות מגורמים חיצוניים כאשר מהעב"ט מהווה ערוץ להעברת התשלומים/שירותים בלבד. הוצאה זו אינה מהווה הוצאה בטחונית ועל כן יש לנטרלה.
5. בגרף להלן מתוארת חלוקת המרכיבים בהוצאה הבטחונית המקומית.³⁶

שיעור ההוצאה לצריכה בטחונית הכוללת והמקומית כאחוז מהתמ"ג



³⁶ נתונים לפני העדכון האחרון

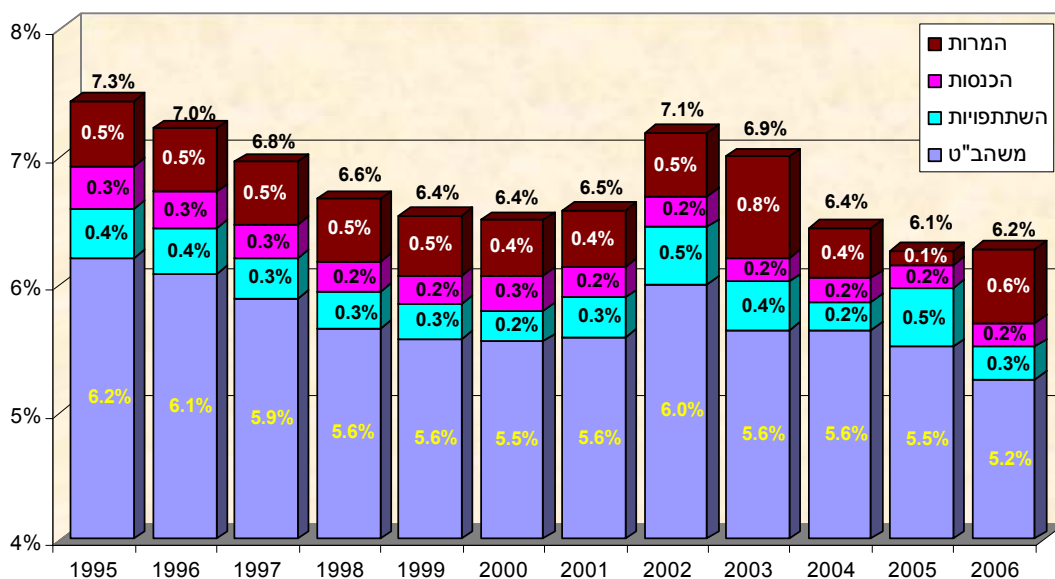
בלמ"ס

התקציבים אגף
09501 - 8202/ת
עמוד 42 מתוך 256 עמודים

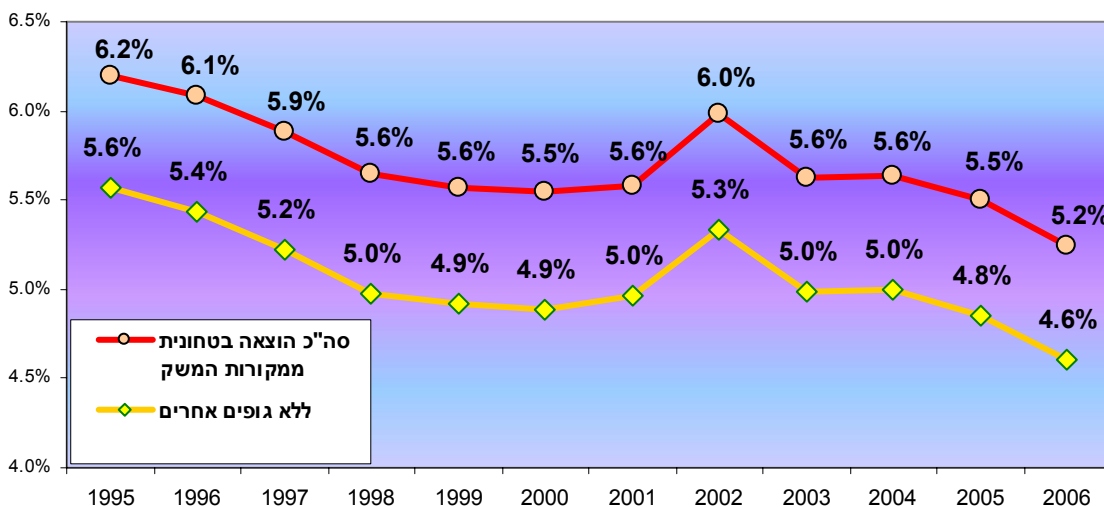
6. ניתן לראות כי בשנת 2006, מתוך 6% הוצאה לצריכה בטחונות המחושבת ע"י הלמ"ס, רק 4.6% נובעים מהוצאה בטחונות של תקציב הבטחון ממקורות המשק, אשר מהווה מדד השוואתי נכון לנטל הבטחון גם ביחס למדינות אחרות.

7. בצורה דומה ניתן לראות בגרפים להלן את התפתחות המרכיבים השונים אשר נכללים בהגדרת הלמ"ס להוצאה מקומית לבטחון, כאשר ההכנסות וההשתתפויות המוצגות כאן אינם לנושאים ביטחוניים, וההמרות אינן מהוות נטל על המשק ועל כן הללו אינם יכולים להחשב כ"נטל ביטחוני" על המשק.

א. להלן התפתחות המרכיבים השונים בהגדרת הלמ"ס להוצאה מקומית משנת 1995:



ב. להלן התפתחות משנת 1995 של ההוצאה הביטחונית ממקורות המשק (כולל מט"ח מזומן) עם וללא גופים אחרים - אשר תקציביהם אינם באחריות משרד הביטחון.



8. ניתן לראות כי לאחר בחינה לעומק של הפירסום של הלמ"ס, מהוצאה בטחונות של כ-8% מהתמ"ג, בפועל ההוצאה הבטחונית הנובעת מתקציב הבטחון הינה 4.6% בלבד.

9. חשוב להדגיש כי הסיוע האמריקאי אינו מהווה נטל על המשק אלא להפך תורם לכלכלה הישראלית, מגדיל את היקף הקניות וההשקעה במשק ובכך מגדיל את התמ"ג והצמיחה. לפיכך הכללת נתח היבוא הבטחוני כחלק מהצריכה הבטחונית כאחוז מהתמ"ג מהווה עיוות של הנתונים ומהווה ניפוח של ההוצאה הבטחונית.

10. בחינה של אחוז תקציב הביטחון מתקציב המדינה נטו מראה כי סך תקציב הביטחון ממקורות המשק מסך תקציב המדינה (ללא מענקים מחו"ל) ירד מ-13.74% ל-13.01% בשנת 2008.

11. אחד המדדים הנוספים לאמידת נטל הבטחון הינו מתחום שוק העבודה דרך חישוב אחוז השכר הבטחוני מתוך כלל השכר במשק. להלן טבלה המציגה את התפתחות מדד זה בשני העשורים האחרונים :

שנה	משקל השכר במגזר הבטחוני בסך תשלומי השכר	השכר במגזר הציבורי האזרחי כחלק מסך השכר	משקל השכר במגזר הביטחוני מסך השכר במגזר הציבורי אזרחי
1990	10	22.6	44.2
1991	9.7	23.4	41.5
1992	9	23.2	38.6
1993	8.3	23.5	35.6
1994	8.4	24.7	33.9
* 1995	8.6	21.9	39.3
1996	8.1	22.2	36.6
1997	7.7	21.8	35.2
1998	7.4	21.5	34.5
1999	7.2	21.2	34.0
2000	6.9	20.6	33.6
2001	7	21.1	33.1
2002	7.4	21.6	34.3
2003	7.4	22.0	33.7
2004	6.9	21.7	31.9
2005	6.6	21.2	31.1
2006	6.6	21.0	31.5

* החל משנת 1995 הוצאו בתי החולים הממשלתיים מהשכר הציבורי מנגד הפעלת חוק ביטוח בריאות ממלכתי הגדילה את ההוצאה שלא לשכר (עקב הכללת קופות החולים במסגרת תשלומי ההעברה) ולפיכך קטן משקל השכר משנת 95 ואילך. בנוסף, נתוני הצריכה הבטחונית אשר שימשו לחישוב הני"ל עודכנו ע"י הלמ"ס- השינויים עודכנו כאן משנת 1995.

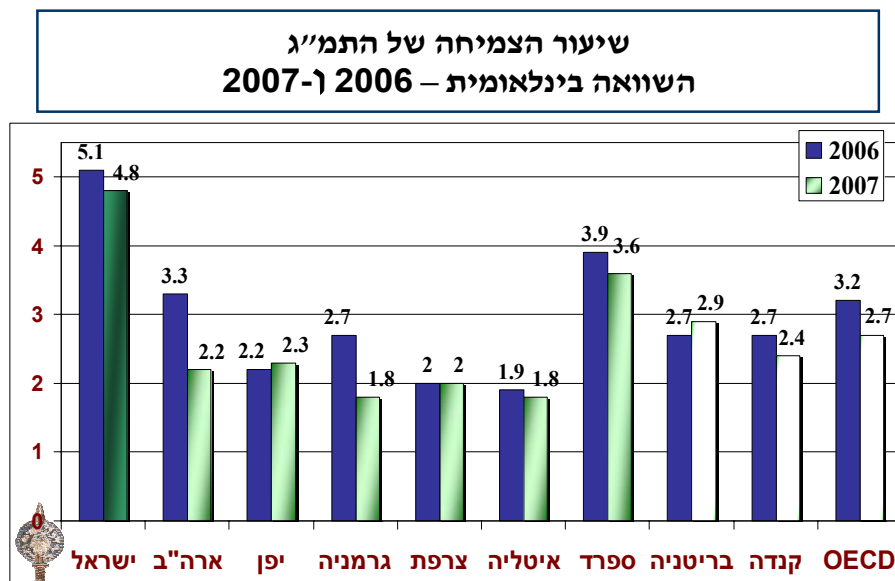
12. כפי שניתן לראות, בשנים האחרונות נמשכת מגמת הירידה בסך ההוצאה על תקציב הבטחון כאחוז מתקציב המדינה והתמ"ג וזאת בניגוד למדינות אחרות בעולם- כפי שיפורט בפרק הבא.

י. השוואות בינלאומיות

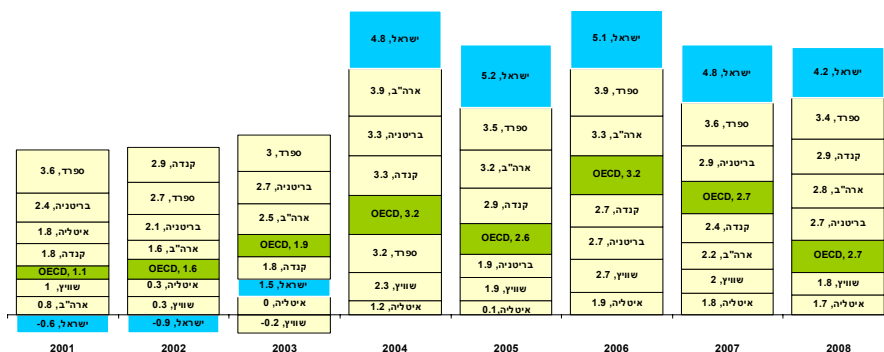
1. בפרק זה תוצג השוואה בינלאומית של הצמיחה ושל "נטל הביטחון" אשר יורד בשנים האחרונות בישראל וזאת במגמה הפוכה למדינות אחרות בעולם.

צמיחה ורמת חיים

2. הצמיחה של המשק הישראלי נותרה גבוהה לעומת מדינות אחרות בעולם. לישראל יש בהחלט פוטנציאל ניכר להמשך צמיחה מהירה³⁷. להלן השוואה בינלאומית של שיעור השינוי הריאלי בתמ"ג בשנים 2006 ו-2007 (כל שנה לעומת הקודמת)³⁸:



גידול ריאלי השנתי בתמ"ג 2001-2008



בשנים האחרונות חלה תפנית בכלכלת ישראל. בחומש האחרון של ישראל הינה בין המובילות בשיעור הגידול הריאלי לעומת מדינות ה-OECD.



*נתוני IMF

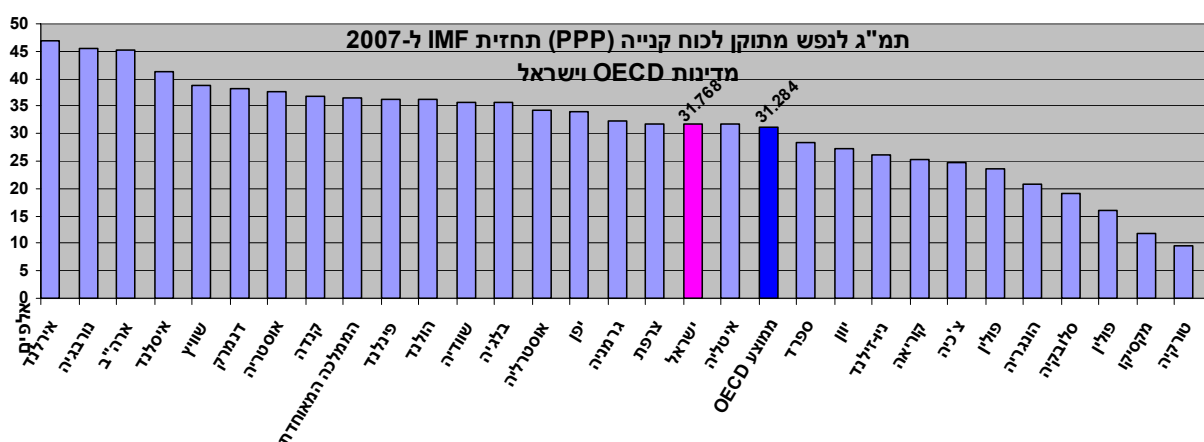
³⁷ ב. לנדא ו.ש. אבן, "כלכלת ישראל בעידן הגלובליזציה: משמעויות אסטרטגיות", המכון למחקרי בטחון לאומי-אוניברסיטת תל-אביב, יולי 2007, ע' 19.

³⁸ נתוני IMF וה-OECD.

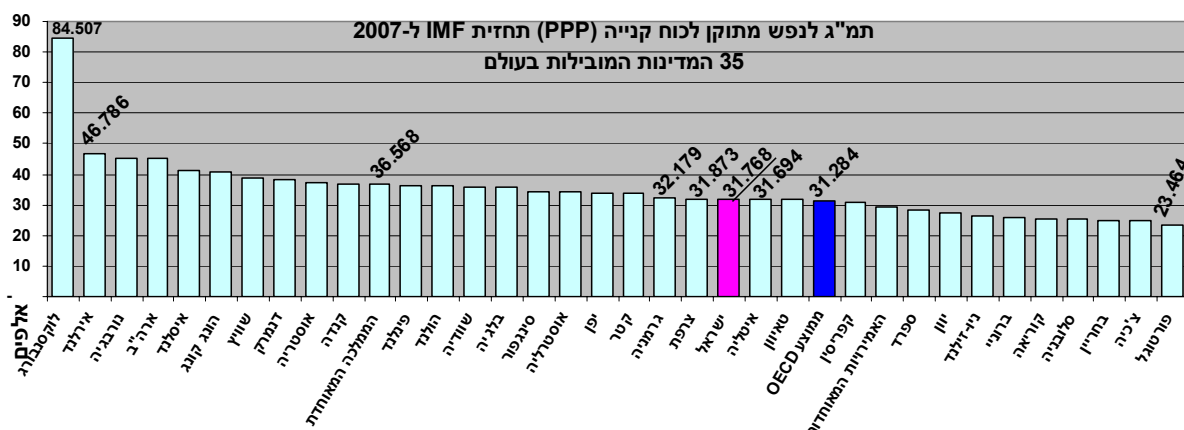
3. כפי שנסקר בפרק ז' המדד המדויק ביותר להשוואה בינלאומית של התוצר לנפש הינו המתוקן לשקילות כוח קנייה. לאחרונה, שינתה קרן המטבע הבינלאומית את תחזיתה לגבי רמת התוצר המקומי הגולמי לנפש במונחי כוח קנייה במשק הישראלי. הקרן צופה כי התמ"ג לנפש של מדינת ישראל לשנת 2007 יהיה \$31,767 במונחי שקילות כוח קנייה. תחזית זו מציבה את ישראל במקום ה-18 בהשוואה למדינות OECD.

מהשוואה זו של סך התמ"ג לנפש, עולה כי ישראל ניצבת במקום דומה לכמה מדינות OECD, ביניהן צרפת (\$31,872) וגרמניה (32,178)³⁹. על פי פרסום זה של ה-IMF, התמ"ג לנפש בישראל גבוה מהתמ"ג לנפש הממוצע של מדינות ה-OECD ללא לוקסנבורג.

להלן השוואה של התמ"ג לנפש בין מדינות ה-OECD (ללא לוקסנבורג) וישראל.



35 המדינות המובילות בעולם בתוצר לנפש מתוקן לכוח קנייה (מהמדינות המדווחות ל-IMF), וממוצע ה-IMF.



חשוב להדגיש כי למרות התפיסה הרווחת בחברה הישראלית עיקר הפער שעוד קיים בין ישראל לבין מדינות אחרות בתוצר לנפש אינו נובע מההוצאה על הביטחון⁴⁰.

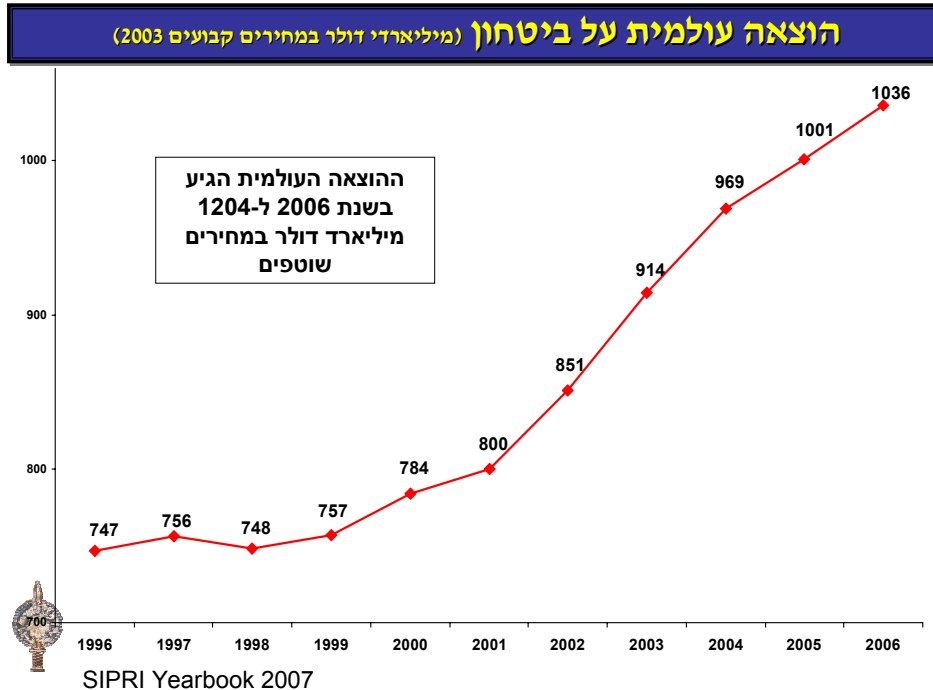
³⁹ דהן מורן, "תוצר לנפש מתוקן לשקילות כוח קנייה בישראל", בנק ישראל- מחלקת המחקר, אוגוסט 2007, ע"מ 1-2.

ממוצע ה-OECD המוצג בגרפים הינו בהתאם לפירסום הנ"ל.

⁴⁰ ב. לנדא וס. אבן, "כלכלת ישראל בעידן הגלובליזציה: משמעויות אסטרטגיות", המכון למחקרי בטחון לאומי-אוניברסיטת תל-אביב, יולי 2007, ע"מ 5, 17-18.

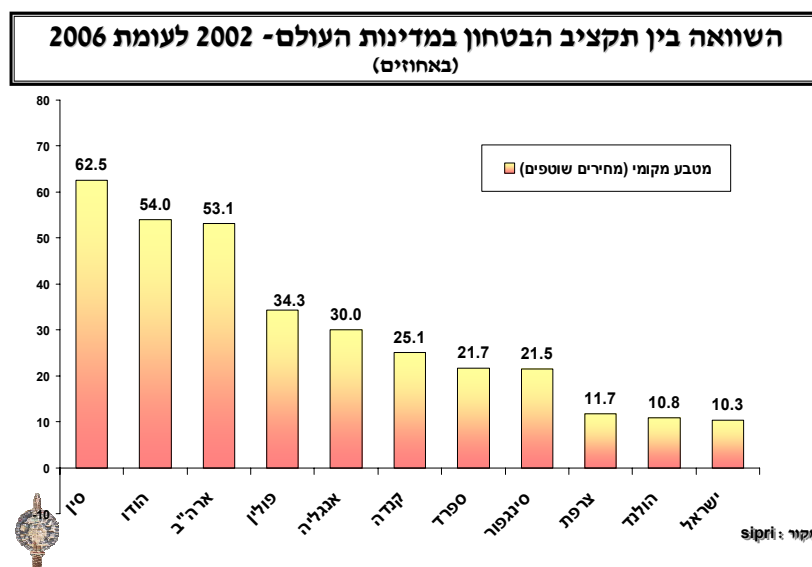
ביטחון

4. בשנים האחרונות אנו עדים למגמה של גידול בהוצאה העולמית על בטחון וזאת בין היתר כתוצאה מהתגברות הטרור העולמי.



5. חשיבותה של השוואה בינלאומית של ההוצאה לביטחון נובעת בעיקר מהשפעתו של נטל הביטחון על כושר התחרות של המשק בשווקים הבינלאומיים של סחורות, שירותים, הון וכוח אדם. דבר זה מתחדד ככל שגוברת השתלבותו של המשק הישראלי בכלכלה העולמית (תהליך הגלובליזציה).

6. להלן תרשים המראה את שיעור הגידול בהוצאה על הבטחון של מדינות שונות בעולם, מול ההוצאה על הבטחון במדינת ישראל⁴¹.

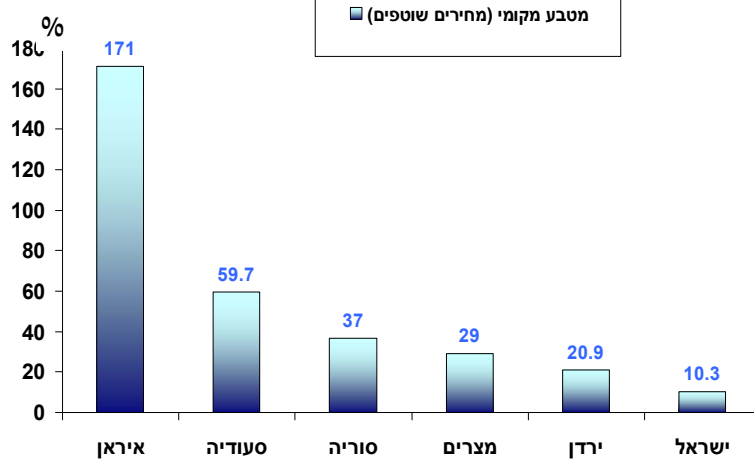


⁴¹ Sipri- נתונים גולמיים ללא עיבודים ותיקונים

7. להלן תרשים המראה את שיעור הגידול בהוצאה על הבטחון של מדינות האזור, מול ההוצאה על הבטחון של מדינת ישראל⁴².

השוואה בין תקציב הבטחון במדינות האזור - 2002 לעומת 2006 (באחוזים)

מקור: sipri 2006



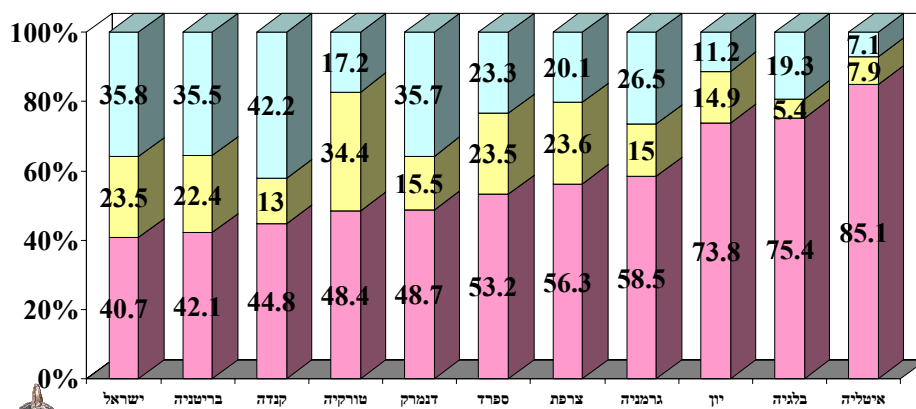
8. ניתן לראות כי תקציב הבטחון בשנת 2006 למול 2002 עלה בשיעור של כ-10% (עפ"י SIPRI) בניגוד למדינות אחרות באזור.

9. מערכת הביטחון הינה ייעילה אל מול מדינות אחרות בעולם גם ביחס בין סד"כ והוצאה על כ"א לבין תקציב הביטחון.

הוצאה בטחונית לפי קטגוריות

(בתוני 2006)

קיום שוטף ושיונות הצטיידות כח אדם



* מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ארצות-דו"ח נטו.



⁴² Sipri- נתונים גולמיים ללא עיבודים ותיקונים

10. לסיכום נתן לומר כי כתוצאה מהשיפור במצב הביטחוני, אנו עדים לשיפור בנתונים המאקרו כלכליים של המשק, המתבטאים בצמיחה מתמשכת של המשק, כאשר התחזיות מעידות על המשך המגמה. צמיחה זו מביאה לקיטון בהוצאה על תקציב הביטחון.

מצב המשק מאפשר לתת מענה הולם לצרכי הביטחון, לצד המשך ההשקעה הנאותה בשירותים האזרחיים האחרים ולא על חשבונם, וכל זאת מבלי לפגוע בצמיחה וביעדים הנוספים של תקציב המדינה.

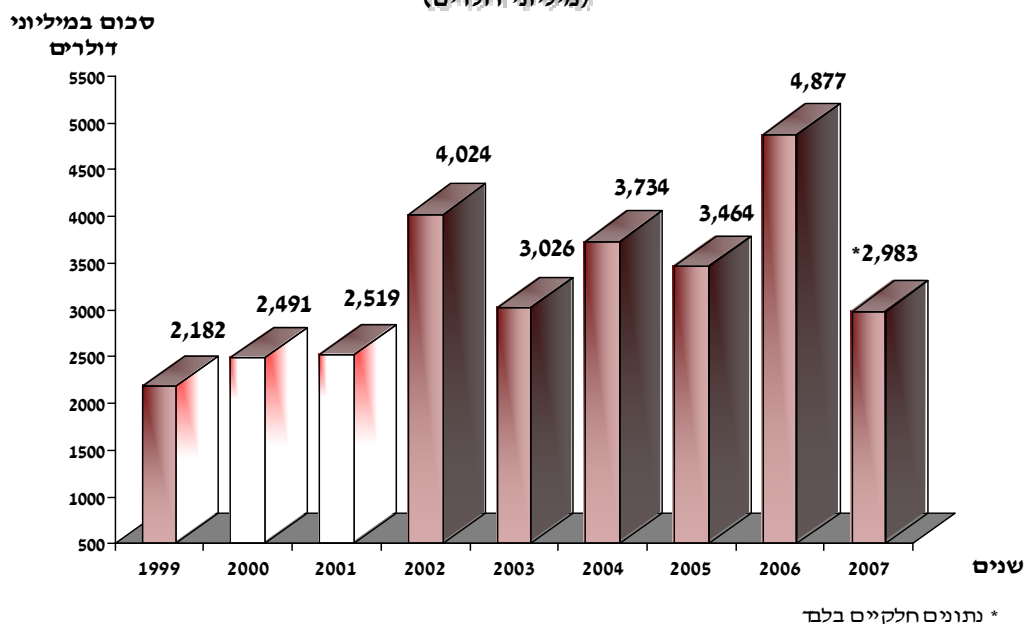
ההוצאה הביטחונית שבה נושא המשק הישראלי אינה גבוהה כפי שמקובל להציג זאת ביחס למדינות אחרות- על אחת כמה וכמה לאור המצב הביטחוני השונה בתכלית במדינות אליהן בד"כ משווים את מדינת ישראל כדוגמת מדינות אירופה.

יצוא ביטחוני

1. האגף לסיוע ויצוא בטחוני במשרד הביטחון (להלן-סיב"ט) פועל לקידום היצוא הביטחוני של מדינת ישראל.
2. סיב"ט הוקם כחלק מההכרה שעתיד התעשיות הביטחוניות טמון בייצוא. אגף סיב"ט תומך בתעשיות הביטחוניות הגדולות והקטנות, בקשת תחומים, החל מקידום הסכמים ממשלתיים, דרך סיוע בשיווק וכלה במתן שירותים ייחודיים.
3. כיום היצוא הביטחוני מהווה כ-15% מסך היצוא של מדינת ישראל (ללא יהלומים).
4. במשך השנים ממלאת התעשייה הביטחונית הישראלית תפקיד מרכזי ביצירת התשתית הכלכלית-תעשייתית ובהגנה על יעדי הביטחון הלאומיים. שימור נכסי התעשייה הביטחונית הכרחי לתמיכה ביכולות המחקר, הפיתוח והייצור, המבטיחות את היתרון האיכותי של ישראל.
5. התעשיות הביטחוניות בישראל עברו בהלך השנים האחרונות שינוי מהותי בשיווק תוצרתן: אם בעת הקמתן הופנתה עיקר התוצרת להצטיידות צה"ל ומיעוטה ליצוא, הרי שבעשור האחרון, עיקר תוצרת התעשיות מופנה ליצוא.
6. המדינה רואה בתעשיות הביטחוניות "קטר" המושך אחריו את התעשייה הישראלית כולה. ביסוס תעשיות אלו, חיוני לקידום היכולת הטכנולוגית, התשתית התעשייתית ושמירת ההון האנושי המקנים לצה"ל יתרון איכותי בזירה המזרח תיכונית. תמיכתנו בפעילות היצוא הביטחוני, נעשית בראש ובראשונה כדי לסייע לתעשיות הביטחוניות להתקדם ברמה ואיכות המוצרים ולשמור על יתרון היחסי.
7. מדי שנה נחתמים חוזי יצוא ביטחוני בהיקפים גדולים, להלן חתימות חוזי היצוא הביטחוני, אשר נחתמו בשנים 1999-2007:

חתימת חוזי יצוא בשנים 1999-2007

(מיליוני דולרים)

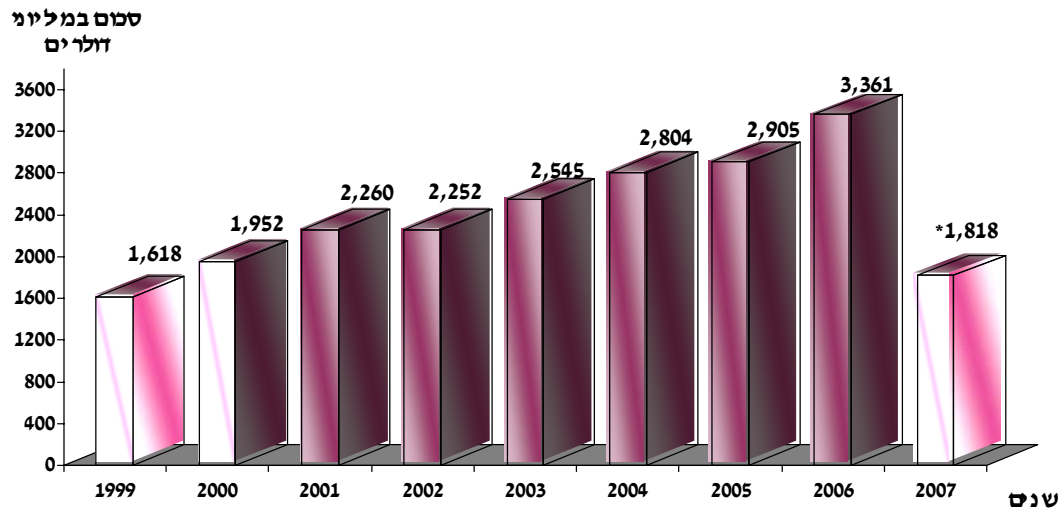


אגף
ת/8202 -
תקציבים
09501
עמוד 50 מתוך 256 עמודים

8. להלן נתוני הייצוא הביטחוני בפועל בשנים 1999-2007:

ייצוא בפועל (מכירות) 1999-2007

(מיליוני דולרים)



* נתונים חלקיים בלבד.

מו"פ ביטחוני

1. מערך המחקר והפיתוח הביטחוני בארץ מבוסס על שת"פ בין 3 נדבכים:
 - א. חילות וזרועות צה"ל המגדירים את צרכיהן באמצעי לחימה.
 - ב. גופי תכנון וניהול המו"פ במשהב"ט וצה"ל.
 - ג. התעשיות הביטחוניות, מוסדות מחקר והאקדמיה בהם מבוצעות עבודות המחקר והפיתוח.
2. המינהל למחקר, פיתוח אמל"ח ותשתיות טכנולוגיות (להלן מפא"ת) במשהב"ט משמש כגוף מטה משותף למשהב"ט ולצה"ל, שאחראי להתווית מדיניות המחקר והפיתוח במעהב"ט.
3. מתוקף אחריותו מבצע מפא"ת את הפעילויות העיקריות הבאות:
 - א. בניית וקידום התשתית המדעית והטכנולוגיות - באחריות מפא"ת לבנות ולקדם את התשתית המדעית והטכנולוגית הדרושה להבטחת כושר פיתוח מערכות אמל"ח עתידי מתקדם לצורכי צה"ל. בניית התשתית מתבצעת ע"י קניית יכולת שליטה בספקטרום רחב של טכנולוגיות, ע"י טיפוח כוח אדם ומוקדי ידע מדעיים וטכנולוגיים, וכן ע"י הבטחת קיומם התקין והיעיל של מתקני התשתית הדרושים לפיתוח אמל"ח מתקדם.
 - ב. הכוונת פוטנציאל המו"פ - ייזום ובחינה של קונספטים ואמצעים חדשניים לאמל"ח עתידי בעל יתרון יחסי בשדה הקרב, קונספטים ואמצעים אלה מתבססים על ניצול הזדמנויות טכנולוגיות. פעילות זו מחייבת שליטה ברמה המתקדמת ביותר בעולם בתחומים טכנולוגיים כמו: אורונאוטיקה, אופטרוניקה, אלקטרוניקה, מיקרואלקטרוניקה, מדעי המחשב, מכ"מ, תקשורת ועוד.
 - ג. רכש וניהול פרויקטי פיתוח עבור זרועות וחילות צה"ל - מפא"ת הוא הגוף האחראי לרכישת פרויקטי פיתוח העונים לדרישות זרועות צה"ל. פרויקטים מרכזיים בעלי היקף תקציבי גבוה מתנהלים ע"י מינהלות פרויקטים. דוג' לפרויקטי פיתוח בניהול מפא"ת: מזל"טים, טיל אויר-קרקע, טיל אויר-אוויר, טיל לירוט טילים בליסטיים ("חץ") ועוד.
 - ד. ניתוח ותאום העבודה של כלל צה"ל בנושאי המו"פ - כגוף מטה המשותף למשהב"ט ולצה"ל, מפא"ת מנתח ומתאם את פעילות המו"פ הביטחוני בצה"ל ובמעהב"ט.
 - ה. קיום וטיפוח שת"פ בתחום המו"פ עם מדינות ידידות בעולם.

בלמ"ס

אגף
ת/8202 - תקציבים
09501
עמוד 52 מתוך 256 עמודים

4. להלן נתוני הוצאות משהב"ט למו"פ בשנים 2004-2006 (במ' נה):

<u>שנה</u>	<u>הוצאות המו"פ</u>
2004	2,843
2005	2,800
2006	3,246

5. ההשקעה במו"פ ביטחוני תורמת בנוסף גם לחיזוק הכלכלה בארץ באמצעות הכשרת כ"א ברמה גבוהה ופיתוח תשתית ומוקדי ידע ייחודיים, הגדלת הייצוא ומשיכת השקעות לארץ והעלאת רמת התעסוקה בארץ בעיקר בתעשיות, במוסדות המחקר ובאקדמיה.

6. בנוסף, השקעה במו"פ ביטחוני ובפרוייקטים יוצרת מנוף לייצוא ושגשוג התעשייה בארץ במידה משמעותית מאוד.

7. במאמר בנושא שפורסם ע"י פרופ' אשר טישלר נכתב: "רבות מחברות ההי-טק הישראליות מנוהלות או נמצאות בבעלות יזמים אשר התחילו את הקריירה המקצועית שלהם במסגרת הצבא או מפעלים ביטחוניים."

8. לפרויקטי הפיתוח וההצטיידות של מעהב"ט ישנה תרומה מכרעת ליצוא הבטחוני של מדינת ישראל. להלן מדגם של פרויקטי אמל"ח עיקריים ונתוני המכירות הכוללים שלהם (במילוני \$):

<u>שם הפרוייקט</u>	<u>מכירות למעהב"ט</u>	<u>מכירות ליצוא</u>
פיתון 3	130	550
פופאי	80	700
לייטנינג	80	650
גיל גומד	150	550

10. להלן שקף המראה מדגם של חברות שהוקמו על בסיס מו"פ ביטחוני :

תרומת מעהב"ט לתעשיות ההי-טק בישראל

למו"פ במעהב"ט תרומה ישירה להקמת של חברות הזנק (start-up) המתבססות על ידע שפותח במקור לצרכים בטחוניים. דוגמאות בולטות לכך הן :

קפסולת וידאו לאבחון אי סדירות במערכת העיכול.



הסרת גידולים סרטניים באמצעות הקפאה.



תקשורת רחבת סרט למטוסי נוסעים.



צילום וידאו תלת ממדי.

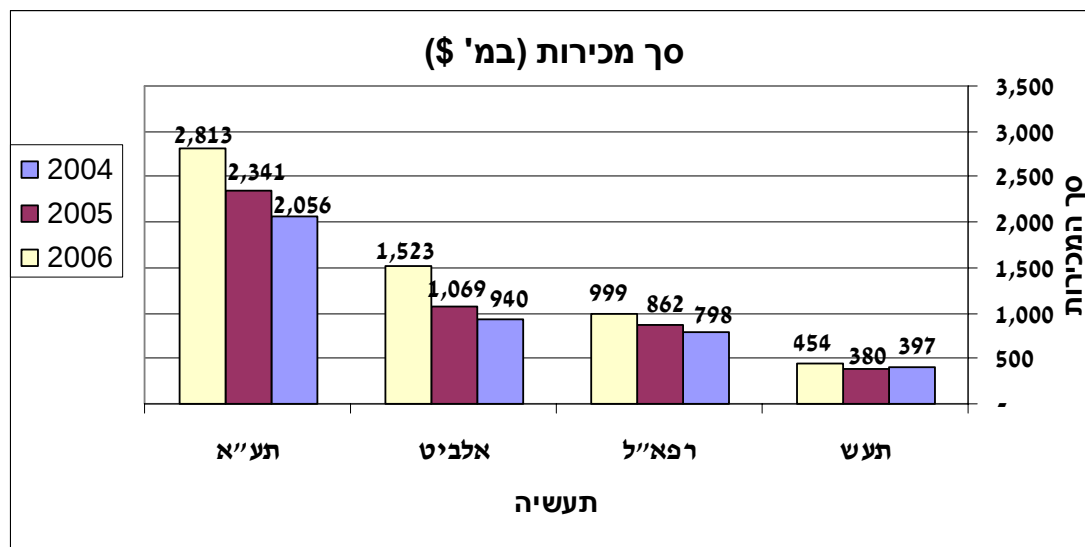


התעשייה הביטחונית

1. התעשייה הביטחונית בארץ כוללת בתוכה תעשיות בבעלות ממשלתית (תע"א, רפא"ל ותעש) ותעשיות בבעלות פרטית (קבוצת אלביט ותעשיות נוספות).
2. דרוג התעשיות הביטחוניות העיקריות לפי מכירותיהן בשנות 2006 הינו כדלקמן (במיליארדי \$):

תעשייה	מכירות 2006
תע"א	2.8
אלביט	1.5
רפא"ל	1.1
תעש	0.5
סה"כ	5.9

3. היקף המכירות של התעשייה הביטחונית מסתכמת בשנת 2006 הסתכם בכ-6 מיליארד \$ כאשר מהיקף זה כ-70% מכירות של התעשיות הממשלתיות והיתרה מכירות של התעשיות הפרטיות.
4. היקף המכירות של התעשיות הביטחוניות רשם גידול חד בשנים האחרונות. השוואת המכירות של התעשיות הביטחוניות בשנת 2006 לעומת 2004 מראה גידול של 33% במכירות מסך של 4.5 מיליארד \$ בשנת 2004 לסך של 6 מיליארד \$ בשנת 2006.



5. היקף היצוא של התעשיות הביטחוניות העיקריות בשנת 2006 מסתכם בכ-4.4 מיליארד \$ בשנה ומהווה כ-75% מסך המכירות של התעשיות הביטחוניות. סך היצוא הנ"ל של התעשיות הביטחוניות כולל בתוכו כ-1 מיליארד \$ ייצוא אזרחי – כך שסך היצוא הביטחוני בשנת 2006, של התעשיות הביטחוניות העיקריות, מסתכם בכ-3.4 מיליארד \$.

6. סך היצוא של התעשיות הביטחוניות העיקריות מהווה כ- 15% מסך היצוא של המשק הישראלי בשנת 2006 (ללא יהלומים). היצוא הביטחוני לשנת 2006 מהווה סך של 12% מסך היצוא של המשק.
7. בשנים האחרונות אנו עדים לפריחתן של תעשיות פרטיות קטנות ולגידול מרשים במכירותיהן. סך המכירות של התעשיות הביטחוניות הקטנות דוגמת: פלסן סאסא, ראדא, מב"ש ועוד. מסתכם בכ- 0.5 מיליארד \$ רובם ליצוא.
8. נתח היצוא של התעשיות הביטחוניות הינו ייחודי בעולם בגודלו ומלמד מחד על איכות מוצרי התעשייה הביטחונית בישראל ומאידך חושף את התעשייה הביטחונית לשינויים גלובליים בביקושים למוצריהם. היצוא הביטחוני מאפשר להוזיל מחירים לצה"ל ולשמר יכולת פיתוח וקווי יצור ואחזקה.
9. התעשיות הביטחוניות מעסיקות באופן ישיר כ-30,000 עובדים מתוכם כ-7,000 עובדים בתעשיות הפרטיות וכ-23,000 עובדים בתעשיות הממשלתיות. מכירות לעובד בתעשיות הממשלתיות מסתכמות בכ- 190,000 \$ לעובד לעומת כ 237,000 \$ לעובד בסקטור הפרטי.
10. התעשיות הביטחוניות, למעט תעש, מציגות בשנים האחרונות שיפור מתמיד בהוצאותיהן העיקריות ורווחיות גדלה. רווחי התע"א עלו בשנת 2006 ל-4.4% מהמכירות לעומת כ-1.5% מהמכירות בשנים 2003-2005. רווחי רפא"ל נותרו ללא שינוי והם מהווים כ-3.7% מהמכירות. תעש רושמת בשנת 2006 הקטנה בהפסדיה ואילו אלביט שומרת על רווחיות בשיעור של יותר מ-5-6% מהמכירות.
11. צבר ההזמנות של התעשיות הביטחוניות העיקריות רושם גם הוא גידול משמעותי והוא הסתכם בסוף 2006 בכ- 14 מיליארד \$ לעומת כ- 13 מיליארד \$ בסוף שנת 2005 וכ- 11 מיליארד \$ בסוף 2004.

בלמ"ס

אגף
ת/8202 - תקציבים
עמוד 56 מתוך 256 עמודים

בלמ"ס

בלמ"ס

הצעת התקציב
לשנת הכספים 2008
נושאים לא מסווגים

פירוט

בלמ"ס

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
15	תקציב הבטחון - נושאים לא מסווגים	320,706	10,732,640	10,432,187
1400	מרחב התפר	—	1,166,000	1,311,000
1463/03	מרחב התפר - מכשול ומרכיביו	—	751,000	908,000
1416	כ"א צבאי ואחר	—	15,000	13,000
5502	כ"א צבאי	—		
1504	מרחב התפר - א	—	6,000	6,000
1537	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	—	7,000	10,000
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	2,000	6,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	3,000	5,000
4560	יועצים ומתכנני בינוי	—		
1505	מרחב התפר - ב	—	3,000	3,000
1537	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	—	7,000	11,000
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	1,000	2,000
1584	בינוי מבצעי נקודות בקורת	—	3,000	6,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	1,000	1,000
4560	יועצים ומתכנני בינוי	—		
1506	מרחב התפר - ג	—	6,000	6,000
1537	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	—	55,000	62,700
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	1,000	1,000
1582	בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ	—	5,000	13,000
1584	בינוי מבצעי נקודות בקורת	—	4,000	7,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	1,000	1,000
1602	מערכות בקרה	—	3,000	3,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	6,000	10,000
4560	יועצים ומתכנני בינוי	—		
1507	מרחב התפר - ג'1	—	4,000	4,000
1537	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	—	44,000	50,000
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	15,000	28,000
1582	בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ	—	3,000	5,000
1584	בינוי מבצעי נקודות בקורת	—	4,000	5,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	2,000	3,000
1602	מערכות בקרה	—	4,000	5,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—		
1508	מרחב התפר ג'3 - ב"א עופרים	—	35,000	18,000
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—		

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1522	מרחב התפר - ג'3			
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	15,000	17,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	4,000	9,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	1,000	1,000
1523	מרחב התפר - כללי			
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד	—	5,000	4,300
6701	רכישת ציוד כללי	—	10,000	10,000
1527	מרחב התפר - ד'1			
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	35,000	49,000
1582	בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ	—	5,000	8,000
1584	בינוי מבצעי נקודות בקורת	—	8,000	13,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	6,000	10,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	2,000	3,000
4560	יועצים ומתכנני בינוי	—	3,000	3,000
1541	מרחב התפר ג'4			
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	229,000	254,000
1582	בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ	—	1,000	1,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	3,000	3,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	1,000	1,000
1542	מרחב התפר ג"ע מערב			
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	105,000	117,000
1582	בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ	—	7,000	20,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	2,000	2,000
1544	מרחב התפר ד'2			
1537	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	—	1,000	1,000
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	52,000	65,000
1584	בינוי מבצעי נקודות בקורת	—	3,000	4,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	3,000	6,000
1602	מערכות בקרה	—	1,000	1,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	1,000	1,000
1546	מרחב התפר ד'3			
1537	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	—	—	1,000
1578	בינוי מבצעי - מכשול	—	4,200	12,000
1601	מערכות אלקטרוניות	—	2,900	6,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	900	1,000

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1465/03	מרחב התפר - שוטף	—	135,000	86,000
1526	מרחב התפר - אחזקה			
4501	יועצים - מיחשוב	—	1,000	1,000
5502	כ"א צבאי	—	11,000	11,000
6582	אחזקת בינוי מבצעי	—	123,000	74,000
1466/03	מרחב התפר - מרקם חיים	—	140,000	140,000
1528	מרחב התפר - מרקם חיים			
1515	בינוי מבצעי מת"קים	—	4,000	5,000
1537	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	—	5,000	4,000
1557	בינוי מבצעי שערים	—	3,000	3,000
1582	בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ	—	3,000	4,000
1586	בינוי מבצעי מעברים	—	64,000	62,000
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	33,000	34,000
4560	יועצים ומתכנני בינוי	—	8,000	10,000
1542	מרחב התפר ג"ע מערב			
1586	בינוי מבצעי מעברים	—	20,000	18,000
1467/03	מרחב התפר - צירים	—	140,000	177,000
1508	מרחב התפר ג'3 - ב"א עופרים			
1556	בינוי מבצעי צירים	—	15,000	12,000
1528	מרחב התפר - מרקם חיים			
1556	בינוי מבצעי צירים	—	125,000	165,000

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1401	מרחב התפר - תפעול מעברים	–	145,000	5,345
1401/20	שוטף	–	145,000	5,345
1502	מעברים			
4592	אבטחה ושמירה	–	119,000	5,345
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד	– (31)	8,300	–
6701	רכישת ציוד כללי	–	7,700	–
7543	רכישת ציוד יעודי	–	10,000	–

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1500	משפחות והנצחה	27,470	1,237,122	1,241,358
1500/30	הנצחה	26,874	71,908	77,118
1403	הנצחה			
6303	הנצחה בנית בתי קברות (ה"ל)	13,832	11,402	11,990
6304	רכישת קרקעות להרחבת בתי קברות (ה"ל)	500	500	700
6426	אחזקה שוטפת לבתי קברות ואנדרטאות (ה"ל)	12,542	8,127	9,635
6535	הקמת מצבות	—	3,680	2,980
6536	בית יד לבנים דרוזים	—	1,005	1,005
6550	בית יד לבנים בדואים	—	500	500
6680	השתתפות במרכז יד לבנים	—	2,370	2,270
6681	יום זכרון לחללי צה"ל	—	2,507	1,907
6682	תמיכות עמותת האלמנות	—	1,700	1,000
6683	נסיעות בני משפחה	—	3,944	3,103
6684	שכירת רכב	—	5,072	3,822
6685	הקן לאתרי הנצחה	—	10,000	10,000
6686	ספר שי ליתומי חללי צה"ל	—	162	62
6687	רשויות מקומיות	—	700	700
6827	השתתפות בהוצאות אבל	—	1,228	1,228
6828	תמיכות - הנצחות קבוצתיות	—	100	500
6900	רכישת ציוד כללי (ד"מ)	—	163	63
6959	אחזקת בתי קברות (ד"מ)	—	28	28
7569	הנצחה	—	3,182	3,432
7570	תמיכות הנצחה	—	953	996
7571	חללים הוצאות שונות	—	13,170	18,992
7572	ספר יזכור	—	149	149
7573	סיוע תשורה למשפחות שכולות	—	1,266	2,056
1500/32	עובדים בחוזה מיוחד	—	4,874	5,220
1413	עובדים בחוזה מיוחד			
4622	מלחמת לבנון השנייה - שכר עובדים בחוזה מיוחד - רווחה	—	—	1,100
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד (30)	—	4,874	4,120

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1500/34	אלמנות	—	525,125	520,635
1400	אלמנות			
6553	טיפול פסיכו-סוציאלי	—	350	327
6570	סיוע אישי ורפואי	—	17,847	21,355
6739	עזרה בבית	—	3,757	3,265
6744	השתתפות באחזקת טלפון	—	1,029	1,007
6748	שכ"ד	—	128	503
6806	החזר תרופות	—	2,340	1,953
6808	טיפול שיניים	—	4,054	4,008
6811	טיפול פסיכולוגי	—	31,786	31,786
6812	החזר הוצ' רפואיות שונות	—	243	593
6831	תגמולים לרבות מקדמות	—	368,626	348,915
6838	מענק ראשוני	—	235	268
6839	מענק לאלמנות לדיור/כיסוי חובות	—	2,878	2,583
6840	מענק שני	—	6,047	1,553
6842	מענק לרכישת רכב	—	23,660	27,447
6844	כיסוי חובות	—	106	105
6847	אישפוז בבתי אבות	—	1,064	1,310
6849	תגמולים לאלמנות השתתפות בבטוח ואגרת רכב	—	21,047	20,807
6872	ועדה מיעצת/ל.מ.ד-כיסוי חוב' אלמנות	—	20	20
7564	מלחמת לבנון השנייה - תגמולים למשפחה	—	—	10,000
7590	קצובת הבראה אלמנות	—	11,153	10,996
7591	מענק אגרות טלויזיה	—	800	1,646
7592	מענק לאלמנות שנישאו	—	1,241	1,763
7598	מענקים לרכישת ספרים	—	1,559	1,669
7599	ביטוח ותביעות רפואי	—	4,358	4,455
1405	יתומים			
7593	מענק נישואין ובר מצווה ליתומים	—	17,545	18,249
7594	מענקים שכ"ל ליתומים	—	3,252	4,052

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1500/35	משפחות שכולות	596	635,215	638,385
1406	משפחות שכולות	—	50	22
1603	מחקר, תכנון ובדיקות	—	596	596
6395	מועדונים (ה"ל)	596	—	—
6553	טיפול פסיכו-סוציאלי	—	1,291	1,058
6570	סיוע אישי ורפואי	—	12,148	11,029
6688	הוצאות טיפול במשפחות	—	1,297	1,291
6689	תגמולים למשפחה תגמ. לפני משורת הדין לרבות מקדמות	—	5,193	5,275
6692	חוו"ד רפואית	—	298	298
6696	הוצאה לאור ופרסומים משפחות שכולות	—	378	378
6728	טלפון	—	2,136	2,126
6806	החזר תרופות	—	2,930	2,653
6807	החזר הוצ' רפואיות להורים שכולים	—	2,930	2,071
6808	טיפול שיניים	—	7,925	7,405
6829	תגמולים למשפחה	—	399,249	390,761
6830	תגמולים למשפחה גילום הטבות למשפחות שכולות	—	43,619	46,212
6834	מענק למשפ' שכ' לדיור/כיסוי חובות	—	4,847	2,844
6835	מענק לרכישת רכב - הורים שכולים	—	23,206	17,904
6836	כיסוי חובות להורים שכולים	—	87	329
6852	אשפוז הורים בבתי אבות	—	25,966	28,986
6853	עזרה להורים שכולים בבית	—	49,707	45,918
6854	השתת' שכ"ל על יסודי לאחים שכולים	—	1,284	1,254
6877	דיור התאמת דירה ושכ"ד	—	278	278
6882	שכ"ד להורים שכולים	—	633	1,200
7564	מלחמת לבנון השנייה - תגמולים למשפחה	—	—	18,900
7591	מענק אגרות טלויזיה	—	1,511	933
7595	יועצים רפואה ושיקום	—	2,514	2,675
7596	הלוואות משפחות שכולות	—	4,000	4,569
7597	קצובת הבראה להורים שכולים	—	31,437	31,742
7599	ביטוח ותביעות רפואי	—	9,705	9,678

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1600	שיקום נכים	62,761	2,648,929	2,650,907
1600/15	תגמולים - נכים	—	1,363,938	1,306,647
1407	נכים			
6056	החזרי תגמולים לנכים - הכנסה	—	—	(-) 1,400
6764	תגמול בסיסי	—	578,713	546,834
6855	רכב - נידות	—	167,960	166,328
6861	תגמולים לנכים - לפי תקנות טיפול רפואי	—	72,800	62,027
6863	תגמולים לנכים נצרכים	—	262,800	246,399
6864	תגמולים לנכים מחוסרי פרנסה	—	87,400	78,590
6865	שיקום לנכים תגמולים מיוחדים	—	9,327	9,106
6866	שיקום לנכים 10%-19% תשלומי מענקים לנכים	—	48,430	36,543
6867	שיקום לנכים 10%-19% מקדמות למענק לנכים	—	173	1,013
7567	מלחמת לבנון השנייה - תגמול בסיסי	—	40,000	70,000
7600	קצובת הבראה	—	53,337	51,962
7601	מענקים לקיום בתקופת הלמודים	—	18,400	16,379
7602	נסיעות לנכים	—	24,598	22,866

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1600/31	שיקום	62,761	638,068	644,179
1407	נכים	-	200	403
1596	מחקר, תכנון ובדיקות	-	6,990 (-)	7,961 (-)
6057	רכב מכירת רכבים - הכנסה	-	3,272 (-)	980 (-)
6063	תרומות החזרים ותרומות בגין הלוואות - הכנסה	-	1,081 (-)	1,000 (-)
6079	החזר הלוואות - הכנסה	-	1,000 (-)	1,000 (-)
6081	החזר מהבנק בגין הלוואות - הכנסה	-	552 (-)	-
6160	סיוע לנכים עזבונות והפחתות אחרות	-	6,685	7,685
6395	מועדונים (ה"ל)	22,384	4,000	4,000
6420	סיוע לנכים מרכז תעסוקתי לנפגעים קשים (ה"ל)	9,000	50	1,116
6421	סיוע לנכים מפעל מוגן חיפה (ה"ל)	50	11,909	10,683
6422	רכב טיפול ברכבי נכים במוסכים (ה"ל)	13,909	15,918	16,665
6424	סיוע לנכים דיור מוגן לנכים (ה"ל)	17,418	250	270
6558	תמיכות שונות שיקום	-	17,000	15,986
6602	סיוע לנכים - ביטוח חיים וסיעודי	-	50	524
6667	מכון לנפגעי ראש ת"א	-	732	732
6670	תמיכות הקצבה לאגוד הנכים/ספורט	-	50	50
6672	תמיכות השתתפות בויצו	-	100	100
6675	תמיכות הקצבה לספריה מרכזית לעיוורים	-	7,324	7,324
6678	תמיכות השת' באחזקת בית הלוחם-כללי	-	125,000	119,389
6690	רכב - כיסוי היטלים רכב רפואי	-	22,000	21,865
6693	דיור לנכים קשים	-	25,000	27,000
6694	רכב מדינה	-	230	230
6695	הוצאה לאור ופרסומים	-	15,000	14,834
6742	מענק ציוד ביתי	-	23,000	23,026
6747	סיוע לנכים טיפול סוציאלי בנכים	-	19,502	18,395
6751	רכב - סיוע להחלפת רכב רפואי	-	9,583	8,400
6822	סיוע לנכים - דמי חימום וקירור	-	14,326	12,959
6860	רכב - סיוע לרכישת רכב רפואי	-	35,970	33,005
6868	רכב - ביטוח רכבים	-	3,532	3,532
6873	סיוע לנכים - סיוע לדיור	-	1,945	2,002
6874	רכב - סיוע נוסף לרכב רפואי	-	5,700	5,296
6877	דיור התאמת דירה ושכ"ד	-	494	-
6878	שימוש בכספי עזבונות לנכים	-	172,000	148,550
6883	סיוע לנכים דמי לוי	-	20,000	54,120
7568	מלחמת לבנון השנייה - פעילות שיקום	-	4,799	5,586
7574	סיוע לנכים - טיפול בזכאים - הוצאות שונות	-	2,660	2,666
7603	מענקי רווחה מיוחדים	-	6,500	5,550
7604	מענקים שכ"ל	-		

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
7605	מענקים - לימודים - שונות	-	74	67
7606	הלוואות - סבסוד הלוואות	-	6,730	11,413
7607	מענקים - שכר לימוד לילדי נכים	-	16,000	17,000
7608	מענקים - טלויזיה וטלפון	-	33,083	32,492
7609	מענקים - מענקי מס	-	22,567	21,205
7610	הלוואות תקציביות	-	1,000	1,000
1600/32	עובדים בחוזה מיוחד	-	3,160	5,000
1413	עובדים בחוזה מיוחד			
4622	מלחמת לבנון השנייה - שכר עובדים בחוזה מיוחד - רווחה	-	-	880
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד (15)	-	3,160	4,120
1600/33	טיפול רפואי	-	643,763	695,081
1407	נכים			
6548	ציוד רפואי תרופות	-	115,000	110,000
6592	ציוד ביתי שיקומי	-	52	231
6662	טיפול רפואי	-	108,247	110,194
6663	כסאות גלגלים	-	1,725	1,824
6664	טיפול פסיכיאטרי	-	19,995	21,165
6665	טיפולים פסיכולוגיים	-	12,621	17,337
6691	ועדה רפואית	-	18,149	19,199
6692	חוו"ד רפואית	-	3,902	4,100
6745	סיוע לנכים - עזרת הזולת רפואית	-	145,000	128,603
6759	ציוד רפואי	-	44,657	54,358
6811	טיפול פסיכולוגי	-	19,900	18,973
6815	סיוע - חמי מרפא ובתי מלון	-	46,500	43,731
6817	שירותי רפואה - הוצאות נסיעת נכים לחו"ל	-	13,333	13,791
6818	שירותי רפואה - טיפול רפואי בחו"ל	-	10,687	11,047
6819	העסקת רופאים - היחידה לתגובות קרב (2)	-	1,022	1,348
6875	ציוד רפואי - תותבות	-	18,000	14,063
7575	מלחמת לבנון השנייה - ציוד רפואי	-	40,000	100,000
7595	יועצים רפואה ושיקום	-	4,243	4,166
7611	נסיעות לטיפול רפואי	-	18,000	17,778
7612	בקרים על שירותים רפואיים	-	1,465	1,350
7613	מנהלת PTSD	-	1,000	1,500
7614	בקרים על טיפול פסיכולוגי	-	265	323

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1703	מל"ן	90,021	55,572	51,949
1703/05	רכש והוצאות מנהל	90,021	76,603	73,791
1024	פרוייקטי תקשוב			
2303	מערכות תקשורת ומיחשוב - "מודל" (ה"ל)	7,878	8,678	7,839
4501	יועצים - מיחשוב	—	3,844	3,871
6349	צידוד תקשוב (ה"ל)	39,481	6,882	7,116
6369	צידוד תקשוב תשתיות (ה"ל)	13,462	3,022	3,037
6506	צידוד תקשוב	—	5,000	—
6893	נסיעות חו"ל - קצרות - "מודל"	—	150	182
1300	תפעול ומינהל			
4505	הדרכה והשתלמויות קורסים	—	430	430
6364	מיחשוב - שירותים (ה"ל)	29,200	13,628	15,985
6506	צידוד תקשוב	—	12,199	12,976
6527	נסיעות חו"ל - קצרות	—	314	321
6584	הובלה שכורה	—	450	450
6774	מיחשוב - שירותים	—	10,355	9,967
1413	עובדים בחוזה מיוחד			
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד (48)	—	9,321	9,598
4890	שכר עובדים בחוזה מיוחד - "מודל" (8)	—	2,330	2,019
1703/18	הכנסות השתתפויות והפחתות	—	-21,031	-21,842
1300	תפעול ומינהל			
6023	מיחשוב - שירותים הכנסה	—	(-) 609	(-) 609
6124	מיחשוב - שירותים הפחתה	—	(-) 14,747	(-) 15,812
6209	מיחשוב - שירותים השתתפות	—	(-) 5,675	(-) 5,421

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1705	יח' חיימ"ש	—	6,360	6,384
1705/05	רכש והוצאות מנהל	—	6,360	6,384
1300	תפעול ומינהל	—		
4500	יועצים	—	1,170	1,221
6886	רכישות שוטפות	—	1,500	1,500
1404	חיימ"ש	—		
4503	השתלמויות העשרה	—	1,100	1,274
4526	הלנות	—	100	150
4547	הלוואות	—	5	5
4612	יעוץ פסיכולוגי ואבחון	—	500	700
6721	הוצאה לאור ופרסומים	—	1,500	1,070
1413	עובדים בחוזה מיוחד	—		
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד	—	485	464

(2)

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1706	הוצאה לאור	-	-	-
1706/05	רכש והוצאות מנהל	-	64,848	64,894
1300	תפעול ומינהל	-	5	5
4703	הדרכה והשתלמויות קורסים	-	36	34
6527	נסיעות חו"ל - קצרות	-	35	30
6532	אחזקת רכב לבן	-	40	70
6584	הובלה שכורה	-	100	100
6702	אבטחה ושמירה	-	386	586
6703	אחזקת בינוי מינהלית	-	10	10
6710	אירוח	-	449	370
6712	דואר	-	33	10
6713	ניקיון	-	20	20
6719	ביטוח ותביעות	-	15,375	10,944
6721	הוצאה לאור ופרסומים	-	100	100
6728	טלפון	-	213	213
6774	מיחשוב - שירותים	-	1,289	1,320
6850	רכישת ציוד כללי מחסנים	-	40,000	44,536
7558	ביצוע עבודות עבור יחידות המערכת	-		
1413	עובדים בחוזה מיוחד	-	810	810
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד	-		
1414	תקנים	-	500	500
4586	ת"ש תרבות ורווחה אירועי רווחה	-	4,090	3,787
4744	שכר עובדי מדינה	-	253	253
4751	שעות נוספות	-	1,049	1,049
4776	רכב שירות ואישי	-	101	101
6587	הוצאות אישיות בתפקיד	-		
1706/18	הכנסות השתתפויות והפחתות	-	-64,848	-64,894
1300	תפעול ומינהל	-	(-) 9,548	(-) 9,691
6077	הכנסות ממכירות	-	(-) 54,430	(-) 52,284
6114	הוצאה לאור ופרסומים הפחתה	-	(-) 50	(-) 1,549
6136	רכישת ציוד כללי הפחתה	-	(-) 120	(-) 120
6155	סעיפים חשבונאיים העברה לקרנות - הפחתה	-	(-) 700	(-) 1,250
6222	הוצאה לאור ופרסומים השתתפות	-		

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1707	תמיכות	–	2,953	2,953
1707/05	רכש והוצאות מנהל	–	2,953	2,953
1300	תפעול ומינהל			
6881	השתתפויות שונות	–	1,953	1,953
6891	תמיכה בארגוני גמלאים	–	1,000	1,000

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1708	מל"ח	608	1,926	1,926
1708/05	רכש והוצאות מנהל	608	1,926	1,926
1300	תפעול ומינהל			
6364	מיחשוב - שירותים (ה"ל)	290	290	230
6381	אחזקת תשתיות קשר (ה"ל)	318	318	379
6527	נסיעות חו"ל - קצרות	—	120	125
6886	רכישות שוטפות	—	505	495
6900	רכישת ציוד כללי (ד"מ)	—	61	65
1416	כ"א צבאי ואחר			
4712	בטל"א	—	632	632

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1709	היחידה להתיישבות	–	23,504	19,816
1709/02	בינוי	–	23,504	19,816
1539	פרוייקטי תשתית	–	94	94
4500	יועצים	–	14,854	19,406
6521	מרכיבי ביטחון	–	4,868	4,004
6582	אחזקת בינוי מבצעי	–		

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1900	אמו"ן	139,846	133,214	127,811
1900/05	רכש והוצאות מנהל	139,846	141,698	135,920
1024	פרוייקטי תקשוב	—	425	450
6506	צידוד תקשוב	—	50	50
6949	צידוד תקשוב (ד"מ)	—		

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1300	תפעול ומינהל			
1379	בינוי מינהלתי (ה"ל)	54,554	13,890	9,000
1700	בינוי מינהלתי	—	3,920	2,000
4500	יועצים	—	6,460	5,125
4560	יועצים ומתכנני בינוי	—	900	900
6106	אחזקת תשתיות קשר הפחתה	—	(-) 7,000	(-) 7,000
6107	אחזקת מערכות (לא אמל"ח) הפחתה	—	(-) 1,000	(-) 1,000
6113	הובלה שכורה הפחתה	—	(-) 1,500	(-) 1,500
6122	מזון והסעדה הפחתה	—	(-) 400	(-) 400
6126	מתן שירותים הפחתה	—	(-) 5,028	(-) 5,028
6302	אירוח (ה"ל)	1,550	550	550
6328	אחזקת מערכות (לא אמל"ח) (ה"ל)	26,129	15,700	15,420
6352	אחזקת בינוי מינהלתי (ה"ל)	10,780	5,780	5,600
6362	מזון והסעדה (ה"ל)	18,500	11,500	13,000
6367	מתן שירותים (ה"ל)	1,715	715	715
6368	ניקיון (ה"ל)	16,454	8,600	8,600
6372	שכירויות (ה"ל)	2,664	6,000	6,500
6381	אחזקת תשתיות קשר (ה"ל)	7,500	1,500	1,500
6515	דלק	—	5,500	5,500
6527	נסיעות חו"ל - קצרות	—	8,351	8,409
6532	אחזקת רכב לבן	—	2,500	2,500
6566	הובלה שכורה רכב	—	1,500	1,500
6591	הוצאה לאור ופרסומים הסברה	—	2,490	2,715
6695	הוצאה לאור ופרסומים	—	120	120
6712	דואר	—	4,500	4,500
6717	רכב	—	2,500	2,500
6727	חשמל	—	15,000	15,050
6728	טלפון	—	12,888	12,000
6825	אתר "הר איתן"	—	—	1,000
6886	רכישות שוטפות	—	3,861	5,262
6888	צוות - פעילות שוטפת	—	2,000	2,000
6890	ארנונה	—	10,000	8,500
6900	רכישת ציוד כללי (ד"מ)	—	885	885
6943	אחזקת רכב (ד"מ)	—	60	60
6948	מזון והסעדה (ד"מ)	—	100	100
1413	עובדים בחוזה מיוחד			
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד	(48)	8,381	8,837

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1900/17	הכנסות והשתתפויות	—	-8,484	-8,109
1300	תפעול ומינהל			
1203	בינוי מינהלתי השתתפות	—	(-) 20	(-) 20
6004	אחזקת תשתיות קשר הכנסה	—	(-) 1,500	(-) 1,500
6015	הובלה שכורה הכנסה	—	(-) 400	(-) 400
6021	מזון והסעדה הכנסה	—	(-) 300	(-) 300
6024	מכירת עודפים הכנסה	—	(-) 38	(-) 38
6059	מתן שירותים הכנסה	—	(-) 3,775	(-) 3,400
6204	אחזקת תשתיות קשר השתתפות	—	(-) 50	(-) 50
6211	מזון והסעדה השתתפות	—	(-) 300	(-) 300
6225	מתן שירותים השתתפות	—	(-) 2,101	(-) 2,101

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1901	ביטוח ותביעות	—	18,721	18,784
1901/05	רכש והוצאות מנהל	—	65,734	65,872
1300	תפעול ומינהל			
6110	ביטוח ותביעות הפחתה	—	(-) 150	(-) 150
6671	ביטוח ותביעות תביעות ערביי השטחים	—	10,000	10,000
6719	ביטוח ותביעות	—	53,249	53,387
7693	תשלום פסקי דין	—	2,635	2,635
1901/17	הכנסות והשתתפויות	—	-47,013	-47,088
1300	תפעול ומינהל			
6007	ביטוח ותביעות הכנסה	—	(-) 47,003	(-) 47,078
6206	ביטוח ותביעות השתתפות	—	(-) 10	(-) 10

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
2000	אמ"א	—	681,730	682,411
2000/04	רכישות	—	29,963	25,391
1300	תפעול ומינהל	—		
4108	הדרכה והשתלמויות קורסים - הפחתה	—	125 (-)	100 (-)
4505	הדרכה והשתלמויות קורסים	—	3,462	3,561
4594	פדויי שבי	—	15,716	11,000
6551	נציגי ציבור במכרזים	—	3,000	3,000
6886	רכישות שוטפות	—	500	500
6942	הדרכה והשתלמויות אמצעים (ד"מ)	—	200	130
7506	מוזאונים - ציוד יעודי	—	7,210	5,300
7526	החלפת תצוגות במוזיאונים	—	—	2,000
2000/07	כ"א	—	656,520	662,520
1300	תפעול ומינהל	—		
4500	יועצים	—	500	2,500
1401	גמלאים - אזרחים	—		
4624	ת"ש תרבות ורווחה	—	650	650
4755	קצבה	—	117,651	109,529
1413	עובדים בחוזה מיוחד	—		
4039	שכר עובדים בחוזה מיוחד - הוצל"א	—	786 (-)	721 (-)
4597	שכר עובדי משהב"ט - הוצל"א	—	786	721
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד	—	15,944	16,238
		(97)		

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1414	תקניים			
4001	ביטוח לאומי הכנסה	-	1,165 (-)	1,191 (-)
4010	החזר הלוואות - הכנסה	-	20 (-)	20 (-)
4020	שכר עובדי משהב"ט - הוצל"א	-	5,039 (-)	5,028 (-)
4101	שכר עובדי משהב"ט הפחתה	-	1,117 (-)	1,016 (-)
4111	ת"ש תרבות ורווחה הפחתה	-	1,900 (-)	1,360 (-)
4207	שכר עובדי משהב"ט השתתפות	-	1,311 (-)	1,263 (-)
4500	יועצים	-	49	752
4520	הוצאות לגיוס כ"א	-	500	881
4540	ת"ש תרבות ורווחה קרן עובדים במצוקה	-	275	200
4546	ביטוח עובדים	-	8,000	8,000
4547	הלוואות	-	800	1,000
4580	שכר עובדי מדינה תשלומי חשבונות טלפון	-	500	500
4586	ת"ש תרבות ורווחה אירועי רווחה	-	18,186	17,802
4595	ת"ש תרבות ורווחה קרן מנכ"ל	-	350	350
4744	שכר עובדי מדינה	-	344,963	352,820
4751	שעות נוספות	-	36,507	37,813
4754	פיצויים	-	3,287	3,060
4776	רכב שירות ואישי	-	56,606	58,238
4788	גילום מס הכנסה ות"ש	-	10,680	10,973
4822	קצובת ביגוד	-	2,913	3,105
4940	ת"ש תרבות ורווחה שי מנכ"ל (ד"מ)	-	75	25
7578	אש"ל והוצאות בתפקיד	-	10,486	10,789
1415	ארעיים			
4745	שכר עובדים ארעיים	-	5,340	4,390
4885	שכר עובדים ארעיים - מתמחים	-	932	958
1416	כ"א צבאי ואחר			
4515	בנות שירות לאומי	-	916	500
4548	תקן חיילי חובה	-	15,600	15,600
4712	בטל"א	-	500	500
5500	כ"א צבאי	-	14,862	15,225
2000/17	הכנסות והשתתפויות	-	-4,753	-5,500
1300	תפעול ומינהל			
4005	הדרכה והשתלמויות קורסים - הכנסה	-	70 (-)	60 (-)
4218	פדויי שבי - השתתפות	-	323 (-)	-
6059	מתן שירותים הכנסה	-	1,800 (-)	1,800 (-)

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
1414	תקנים			
4000	ת"ש תרבות ורווחה הכנסה	–	(-) 2,200	(-) 3,400
4206	ת"ש תרבות ורווחה השתתפות	–	(-) 360	(-) 240

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
2001	משלחות וניספחויות	—	177,164	168,760
2001/04	רכישות	—	5,647	—
1300 6697	תפעול ומינהל בינוי מינהלתי	—	5,647	—
2001/05	רכש והוצאות מנהל	—	55,969	51,912
1300	תפעול ומינהל	—		
4500	יועצים	—	1,341	1,126
4519	הדרכה והשתלמויות לימוד שפות	—	7,740	7,786
4536	שירותי רפואה	—	8,009	4,265
4714	החזר הוצאות נסיעה	—	248	281
5707	פיצויים	—	372	378
6126	מתן שירותים הפחתה	—	(-) 2,034	(-) 2,013
6527	נסיעות חו"ל - קצרות	—	5,255	4,713
6572	מתן שירותים	—	1,341	1,735
6701	רכישת ציוד כללי	—	9,896	10,535
6703	אחזקת בינוי מינהלתי	—	3,481	3,582
6710	אירוח	—	1,013	1,252
6712	דואר	—	3,863	3,965
6724	הפרשי שער	—	1,590	1,075
6774	מיחשוב - שירותים	—	125	141
6821	הוצאה לאור ופרסומים עיתונים	—	165	166
6886	רכישות שוטפות	—	3,692	3,817
6887	שכירויות	—	9,758	8,980
7576	תפעול ומנהלה	—	114	128
2001/07	כ"א	—	117,803	119,103
1414	תקניים	—		
4581	שכר ונלוות שליחים	—	68,715	69,313
4747	שכר עמ"י ועמל"י	—	60,134	60,905
6126	מתן שירותים הפחתה	—	(-) 11,046	(-) 11,115
2001/17	הכנסות והשתתפויות	—	-2,255	-2,255
1300 6059	תפעול ומינהל מתן שירותים הכנסה	—	(-) 2,255	(-) 2,255

בלמ"ס

התקציבים אגף
 09501 - 8202/ת
 עמוד 81 מתוך 256 עמודים

2200
 שונות

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
2200	שונות	—	180,244	223,450
2200/04	רכישות	—	183,594	226,800
1301	לוגיסטיקה			
6540	הובלה ימית ואווירית - יבשה	—	10,000	10,000
6560	הובלה ימית ואווירית - ביטוח ותביעות	—	4,973	5,093
6597	הובלה ימית ואווירית - תפעול	—	1,000	1,000
6598	הובלה ימית ואווירית - אוויר	—	166,813	169,891
6718	הובלה ימית ואווירית - מטען אישי	—	808	816
7562	מלחמת לבנון השנייה - הובלה ימית ואווירית - אוויר	—	—	40,000
2200/07	כ"א	—	—	—
1401	גמלאים - אזרחים			
6202	שכר וגמלאות רפאל - השתתפות	—	825,900 (-)	710,065 (-)
7532	שכר וגמלאות רפאל	—	825,900	710,065
2200/17	הכנסות והשתתפויות	—	-3,350	-3,350
1301	לוגיסטיקה			
6014	הובלה ימית ואווירית הכנסה	—	3,000 (-)	3,000 (-)
6226	הובלה ימית ואווירית השתתפות	—	350 (-)	350 (-)

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
2600	גמלאות קבע	—	4,254,201	3,919,333
2600/14	גמלאות	—	4,254,201	3,919,333
1402	גמלאים - קבע			
4045	דמי ניהול - הכנסה	—	(-) 110,498	(-) 101,800
4758	עתודה	—	127,425	117,395
4759	היוון	—	325,632	300,000
4875	קצבת שאירים	—	217,088	200,000
5706	קצבה	—	3,488,320	3,213,738
6763	מענקי פרישה	—	206,234	190,000

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
2801	הוצאות חירום אזרחיות	-	-	-
2801/26	הג"א כלל ארצי	-	-	-
1481	הג"א כלל ארצי	-	850	800
4700	תר"י	-	7,500	7,300
5500	כ"א צבאי	-	(-) 29,335	(-) 29,205
6229	משרד הפנים השתתפות	-	8,275	9,300
6530	אחזקת תשתיות קשר	-	1,275	1,305
6532	אחזקת רכב לבן	-	250	200
6591	הוצאה לאור ופרסומים הסברה	-	9,200	8,450
6648	אחזקת בינוי מינהלתי אחזקת מתקנים ברשויות מקומיות	-	1,873	1,750
6660	חומרים שונים ארגון והדרכה	-	112	100
6947	חומרים שונים (ד"מ)	-		

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
2801/27	מרכיבי ביטחון	-	-	-
1485	מרכיבי בטחון	-	-	-
4500	יועצים	-	130	-
4560	יועצים ומתכנני בינוי	-	560	-
4700	תר"י	-	120	120
4713	רכב שירות ואישי רכב שכור למהנדסים	-	460	460
4809	תר"י קו עימות צפון	-	70	65
4810	כ"א צבאי - קו עימות צפון	-	960	961
4880	כ"א צבאי - תפעול	-	2,030	1,685
4881	תר"י - תפעול	-	220	200
4883	כ"א צבאי - אחזקה	-	2,100	1,986
5500	כ"א צבאי	-	920	894
5714	תר"י - אחזקה	-	60	49
6235	משרד האוצר אחזקת מ"ב ביישובים - השתתפות	-	45,990 (-)	27,986 (-)
6239	משרד האוצר השתתפות	-	98,100 (-)	210,474 (-)
6521	מרכיבי ביטחון	-	72,800	29,250
6528	מיגון מוסדות חינוך	-	25,060	157,040
6539	סובב עזה תכנון	-	7,030	5,000
6629	מקלטים וחד"בים	-	4,730	-
6630	מרכיבי ביטחון - ישובי קו העימות	-	2,500	-
6632	מיגון, מיקלוט וניסויים	-	15,000	-
6640	מרכיבי ביטחון - ישובי יש"ע	-	5,000	750
6641	מיגון הניד	-	3,000	-
6643	שב"מים באיו"ש	-	-	40,000
6701	רכישת ציוד כללי	-	1,340	-

הצעת תקציב הביטחון לשנת הכספים 2008 - נושאים לא מסווגים

(באלפי ש"ח)

מספר פריט התחייבות	שם פריט התחייבות	הרשאה להתחייב	תקציב מקורי לשנת 2008	תקציב מקורי לשנת 2007
2801/28	מיגון האוכלוסיה	—	—	—
1482	סופת חול	—	—	—
1113	רע"ם - הפחתה	—	(-) 76,000	(-) 86,100
1114	גז"ז - הפחתה	—	(-) 3,500	(-) 8,900
1115	מענה רפואי - הפחתות	—	(-) 15,500	—
1207	משרד האוצר מיגון האוכלוסיה - השתתפות	—	(-) 53,580	(-) 50,500
1526	היערכות אב"כ ייצור ושיקום	—	126,650	120,300
1570	מערכות תקשורת ומיחשוב רע"ם	—	1,000	1,480
1712	מערכות תקשורת ומיחשוב	—	1,000	5,200
4548	תקן חיילי חובה	—	4,500	3,000
4700	תר"י	—	630	620
5500	כ"א צבאי	—	7,100	7,000
6639	הוצאה לאור ופרסומים מרכז מידע	—	1,500	1,000
6698	ביטוח ותביעות איחסון וביטוח	—	4,000	4,400
6701	רכישת ציוד כללי	—	1,000	1,000
6711	מיחשוב מינהלתי	—	1,200	1,500
	(5)			
1484	הערכות העורף	—	—	—
4700	תר"י	—	51	35
4712	בטל"א	—	81	112
5500	כ"א צבאי	—	1,210	1,250
6236	משרד הבריאות השתתפות	—	(-) 1,480	(-) 1,650
6701	רכישת ציוד כללי	—	138	253
2801/29	חומ"ס	—	—	—
1048	חומ"ס	—	—	—
4700	תר"י	—	70	—
5500	כ"א צבאי	—	1,250	1,162
6233	רכישת ציוד כללי מרכז חומ"ס - השתתפות	—	(-) 1,420	(-) 1,162
6701	רכישת ציוד כללי	—	100	—

בלמ"ס

דברי הסבר
להצעת תקציב הבטחון
לשנת הכספים 2008
נושאים לא מסווגים

בלמ"ס

בלמ"ס

1400

מרחב התפר

בלמ"ס

פרויקט הגדר הביטחונות

רקע - כללי

1. תוכנית "מרחב התפר" נועדה להוות מרכיב בלחימה בטרור הפלשתיני מתוך כוונה להקטין את יכולת החדירה של מפגעים משטח הרשות הפלשתינאית לשטח ישראל שהועצמה מאז ספטמבר 2000.
2. ב-14 באפריל 2002 במסגרת דיון של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, הוטלה האחריות לביצוע התוכנית על משרד הביטחון. בישיבה אושר לגורמי הביטחון, כחלק מצעדים נוספים שנקטו באותה עת למלחמה בטרור, ליישם מרכיבים מתוכנית "מרחב התפר" מתוך מגמה לשפר ולחזק את ההערכות והיכולות במסגרת ההתמודדות עם הטרור, וכדי לסכל ולמנוע חדירת פעילות חבלנית מתחומי יהודה ושומרון לישראל".
3. באשר לסוגיית המכשול, הנחתה ועדת השרים להתחיל להקים גדר בקטעים הבעייתיים במיוחד מבחינת פעילות הטרור. כן הנחתה ועדת השרים לבצע "ניתוק פיזי של יכולות המעבר של רכב לתוך ישראל".
4. בהמשך הדרך, התקבלו החלטות נוספות (האחרונה עד כה - אפריל - 2006) לאישור המשך תוואי הגדר.
5. תוואי הגדר כפי שאושר עד כה, מסתכם לכ-790 ק"מ כמפורט להלן:

סה"כ

א.	שלב א' - סאלם - אלקנה + עוטף י-ם הצפוני והדרומי - כ-150 ק"מ.
ב.	שלב ב' - סאלם - גלבע - כ-42 ק"מ.
ג.	שלב ב'1 - הר אבנר - טירת צבי - כ-20 ק"מ.
ד.	שלב ג' - עוטף ירושלים המזרחי - כ-66 ק"מ.
ה.	שלב ג'1 - אלקנה - עופר - כ-105 ק"מ.
ו.	שלב ג'3 - ציפורן אריאל - כ-17 ק"מ.
ז.	שלב ד'1 - כביש המנהרות - שומריה - כ-90 ק"מ.
ח.	שלב ד'2 - שומריה - מצדות יהודה - כ-43 ק"מ.
ט.	שלב ד'3 - מצדות יהודה - הר חולד - כ-27 ק"מ.
י.	עוטף מעלה אדומים - כ-54 ק"מ.
יא.	מכשול גוש עציון המערבי - כ-26 ק"מ.
יב.	בית אריה - עופרים - כ-35 ק"מ.
יג.	השלמת אצבעות - כ-115 ק"מ.

6. להלן דוגמא לחתך המכשול:



7. במסגרת הפרוייקט, הוקמו בנוסף למכשול הפיזי עצמו גם:

- א. תשתיות סד"כ - בניית מחנות צה"ל לאורך המכשול.
- ב. נקודות ביקורת - נקודות ביקורת למעבר בני אדם וכבודה.
- ג. מעברי סחורות - למעבר סחורות בין שטחי ישראל ואיו"ש.

"מרקם חיים"

8. במטרה לשפר את מרקם החיים של התושבים המתגוררים בסמוך לגדר, הוחלט על יציאה לפרוייקט נוסף בשם: "מרקם חיים".

9. עיקר הפרוייקט התמקד בשיפור תנאי המחיה והתנועה באמצעים הבאים:

- א. הוספה משמעותית של נקודות ביקורת - על מנת לאפשר מעבר מהיר של תושבים וכלי רכב.
- ב. סלילת צירים וכבישי גישה חלופיים.
- ג. השקעה טכנולוגית במעברים לבידוק מהיר יותר.
- ד. מיסוד "שערים חקלאיים" לאורך תוואי המכשול על מנת לאפשר לחקלאים לעבד את אדמתם ועל מנת לאפשר הגעה מהירה למוסדות חינוך לתלמידי בתי הספר.

סטטוס נוכחי

10. נכון לחודש אוקטובר 2007, הושלם עד כה ביצוע של כ-430 ק"מ המהווים כ-54.4% מסך המכשול המתוכנן, שאר מקטעי הגדר נמצאים בשלבים שונים של תכנון, אישור משפטי וביצוע.
11. עד לסוף שנת 2007 מתוכננים להשלמה עוד כ-50 ק"מ.
12. על פי התכנון, בשנת התקציב 2008 תמשך הקמת גדר הביטחון כשקצב ההקמה מותנה בין השאר בהליכים סטטוטוריים, משפטיים ותקציביים.
13. הקמת גדר הביטחון עד כה יצרה רצף של מכשול במטרה למנוע או לעכב חדירת מחבלים. מאז הקמתה ירד מספר הפיגועים בצורה דרמטית. מפגעים שנתפסו ונחקרו ציינו את הקמת הגדר כגורם הראשון במעלה שמנע מהם אפשרות לבצע פיגועי תופת.

תקציב

14. במהלך שנת 2007 קוצץ תקציב הגדר ב-500 מ' ש"ח תוך סיכום רוה"מ כי תקציב זה יוחזר בשנת -2008.
15. ע"פ סיכום זה אפשר משהב"ט בשנת 2007 התקשרויות המבוססות על החזר זה.
16. לאור אימוץ המלצות ועדת ברודט ע"י הממשלה, החל משנת 2008 תקציב הגדר יהווה חלק אינטגרלי מתקציב הביטחון. שיווי המשקל בין משאבים אשר יופנו להקמת הגדר ונושאי ביטחון אחרים נמצא בבחינה. עם סיכום הנושא וקבלת האישורים מהגורמים המוסמכים יבוצעו השינויים התקציביים הנדרשים. עוד ציינה וועדת ברודט כי החזרת ה-500 מ' ש"ח הנ"ל נתונה להחלטת רוה"מ. נכון לרגע זה לא מתקצבת בתקציב הביטחון לשנת 2008 החזרת סך זה.
17. לאור זאת, נכון לעתה, תקציב הגדר לשנת 2008 (כולל אזרח המעברים) מסתכם לסך של 1,311 מ' ש"ח. סכום זה רובו מיועד למימון התחייבויות קיימות ונושאים קשיחים.
18. משמעות הדבר, האטה משמעותית בעבודות חדשות שאינם בהתקשרות קיימת.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 90 מתוך 256 עמודים

1400

בלמ"ס

1401

תפעול מעברים

בלמ"ס

מרחב התפר - תפעול מעברים

19. יוזמה נוספת אשר החלה בשלהי 2005 ונמשכה בשנת 2006 הינה - "אזור המעברים".
20. משמעות יוזמה זו הינה החלפת חיילי הצה"ל המאיישים את המעברים לאורך המכשול בחברות פרטיות. התוצאה הרצויה ממהלך זה היא משולשת:
 - א. מעבר מהיר יותר של אוכלוסיה שיתבטא בבידוק מקצועי יותר ע"י כ"א יעודי לנושא.
 - ב. הוצאת חיילי צה"ל מהעיסוק במעברים אשר אינו בליבת העיסוק של צה"ל.
 - ג. צמצום החיכוך הקיים בין חיילי צה"ל לאזרחים.
21. עם היציאה לדרך, החל משהב"ט באזור 2 מעברים עיקריים: שער אפרים (איו"ש) ומעבר ארז (אזח"ע). בהמשך, אוזרח גם מעבר ג'למה (גלבו, איו"ש).
22. במהלך שנת 2007 המשיך אזור המעברים במעברים לעיל ובנוסף, אזרח משרד הביטחון גם את מעברי: הבקעה (חסם צהוב), מיתר, תרקומיא וריחן.
23. ראוי לציין כי מעברי התפר (ומעבר ארז) הינם באחריות משהב"ט כחלק מאימוץ המלצות וועדת ברודט להכללת תקציב התפר בתקציב הביטחון ואילו מעברי עוטף י"ם הינם באחריות המשרד לבט"פ. נכון להיום במעברי עוטף י"ם עדיין מצויים חיילים והמשרד לבט"פ הונחה לפעול לאזור מעברים אלו ושיחרור החיילים ממשימה זו. הוצאת החיילים מהמחסומים השונים עולה בקנה אחד עם המלצת וועדת ברודט כי עיסוק צה"ל יתמקד בנושאי הליבה ולא בנושאים שאינם בתחום אחריותו/עיסוקו.
24. הצפי להוצאה התקציבית לשנת 2008 שנכלל במסגרת הצעת התקציב לתפעול מעברים מסתכם לכ - 145 מ' ש"ח. תקציב זה מאפשר המשך תפעול המעברים שכבר אוזרחו.
25. תקציב זה מהווה חלק מסך ה 1,311 מ' ש"ח אשר מוקצים השנה לטובת גדר הביטחון. (כחלק מהנושאים הקשיחים שצוינו לעיל).

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 92 מתוך 256 עמודים

1401

בלמ"ס

1500

משפחות והנצחה

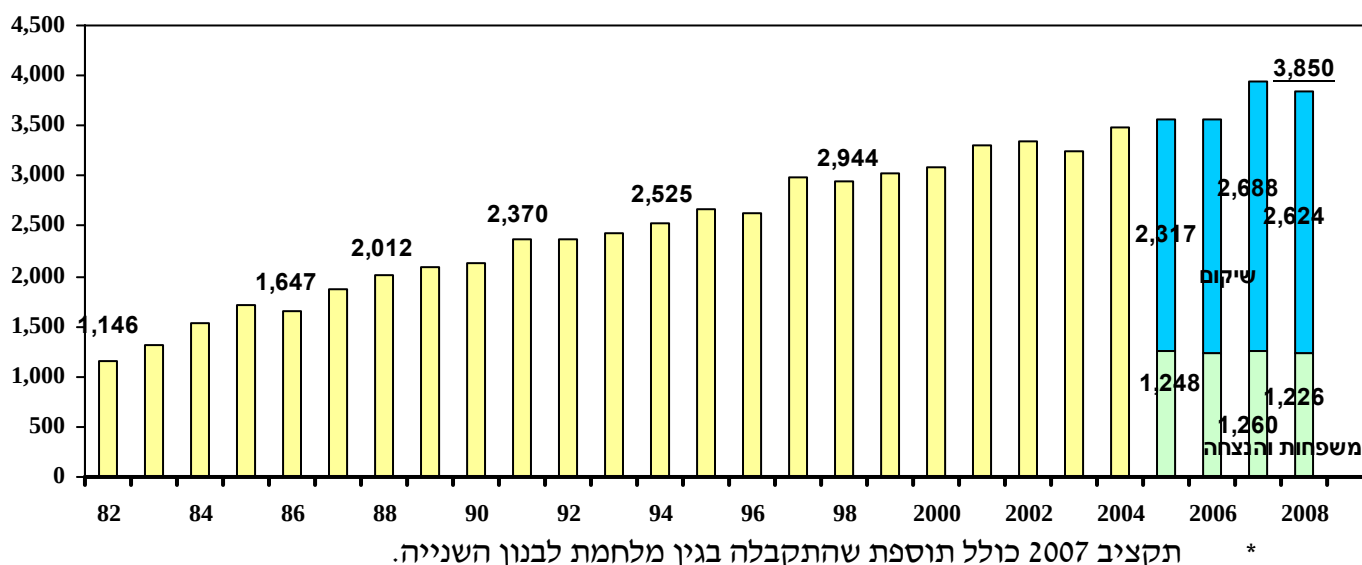
בלמ"ס

שיקום נכים ומשפחות והנצחה - רקע

1. עד שנת 2004 פעל אגף שיקום המאוחד וסייע לכלל אוכלוסיות השיקום במערכת הבטחון בכלל זה, נכי צה"ל מכוח חוק הנכים (תגמולים ושיקום) תשי"ט 1959 (נוסח משולב). וכן, המשפחות השכולות מכח חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) תשי"י 1950.
2. מתוך כך, הופקד אגף שיקום במשרד הביטחון על טיפולים ושיקומם של נכי צה"ל בכלל זה חיילי חובה, מילואים וקבע. כמו-כן, טיפל האגף המאוחד בנפגעים שאינם חייל צה"ל כגון משרתי שב"ס, מוסד, שב"כ, משטרת ישראל, מג"ב, קד"צ/שוחרים, משמר הכנסת, לוחמי צד"ל, כיתת כוננות, רבש"צים, נפגעי טרור בשליחות המדינה, וכן נפגעי המחתרות שלחמו לעצמאות המדינה.
3. נוסף על כך, טיפל האגף במשפחות השכולות קרי, הורים שכולים, אלמנות ויתומים. יחידת ההנצחה באגף היתה אמונה על הנצחת זכרם של הנספים.
4. בשנת 2004, בעקבות בדיקה שביצע משרד הבטחון, שזיהתה את שתי האוכלוסיות כבעלות צרכים מוגדרים שונים, הוחלט לפצל את אגף השיקום לשני אגפים: אגף משפחות והנצחה ואגף שיקום נכים. אחת ממטרותיו המרכזיות של הפיצול היתה לאפשר שיפור השירות לכלל הזכאים ולהתאים את השירות הנדרש לסוג האוכלוסיה המטופלת: אגף שיקום נכים, המטפל בנכי צה"ל ואגף משפחות והנצחה, המטפל במשפחות השכולות.

התפתחות תקציב תגמולים ושיקום

(מחירי תקציב 2008 במש"ח)



אגף משפחות והנצחה

כללי

1. אגף משפחות והנצחה פועל במסגרת משרד הבטחון מכח חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) תש"י 1950. תקציב אגף השיקום מקיף את כל התגמולים והשירותים הכלכליים, הסוציאליים והרפואיים הניתנים למשפחות שכולות, לרבות שרותי הנצחה.
2. אגף משפחות והנצחה במשרד הביטחון מופקד על הטיפול במשפחות חללי צה"ל: חובה, מילואים וקבע, שב"ס, מוסד, שב"כ, משטרת ישראל, מג"ב, קד"צ/שוחרים, משמר הכנסת, לוחמי צד"ל, כיתת כוננות, רבש"צים, נפגעי טרור בשליחות המדינה, וכן נפגעי המחותרות שלחמו לעצמאות המדינה.

חזון האגף

אגף משפחות והנצחה הינו
גוף ממלכתי המבטא כבוד, הוקרה ומחויבות
לנופלים במערכות ישראל ולבני משפחותיהם.

עובדי האגף פועלים למתן שירות מקצועי, רגיש, ייחודי ומופתי
לשיקום ולרווחת המשפחות השכולות.

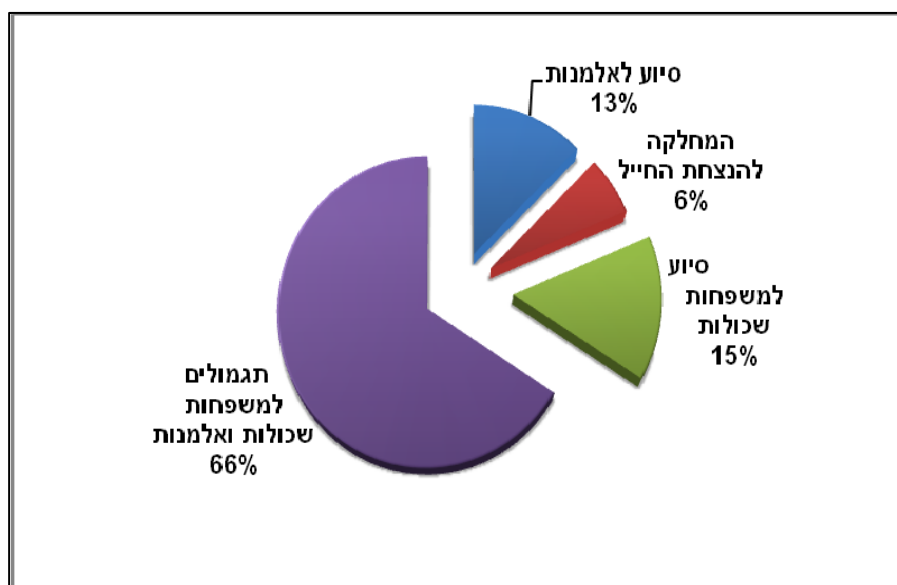
בעין רואה, אוזן שומעת ולב מבין.

3. מדינת ישראל והחברה הישראלית מוקירים את המחיר הכבד אותו משלמות המשפחות השכולות למען קיום המדינה וביטחונה. אגף משפחות והנצחה במשרד הביטחון פועל מתוך מנדט הבא לבטא הוקרה זו. עובדי האגף פועלים מתוך רצון ומחויבות עמוקה לתת לבני משפחותיהם של הנופלים שירות ייחודי, מקצועי ורגיש, כהמשך לצו המוסרי שהתווה דוד בן גוריון ז"ל באמירתו "רווחתם של נפגעי צה"ל הינה חלק בלתי נפרד ממרכיב הביטחון הלאומי".
4. מטרת השירות לתמוך במשפחות ולסייע להן בהתמודדות עם האובדן והשלכותיו על החיים האישיים, המשפחתיים והחברתיים, ולתרום לשיקומם ולחזרתם לחיים בעלי משמעות ותקווה על אף אסונם.
5. השירות למשפחות מתייחס לשלושה היבטים מרכזיים: הנצחת החלל, טיפול רגשי וסיוע כלכלי. השירות מתבסס על סמך הוראת חוק "משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) תש"י-1950" (להלן: חוק משפחות) וחוק בתי קברות צבאיים, תש"י-1950, וכן מכוח תקנות נוספות ותחיקת משנה ענפה שהתפתחה במשך השנים.
6. השירות ניתן באמצעות עובדי היחידה להנצחת החייל, עובדים סוציאליים ועובדי רווחה העובדים במשרדים מחוזיים הפרוסים ברחבי הארץ: ארבעה אזורים של היחידה להנצחת החייל ושישה משרדים מחוזיים המעניקים את הטיפול הרגשי והסיוע הכלכלי.
7. להלן נתונים בדבר הרכב הוצאות תגמולים ושיקום והשינויים בתקציב לאורך שנים:

תקציב אגף משפחות והנצחה שנת 2008 לעומת שנת 2007
(סה"כ באלפי ש"ח, מחירים שוטפים)

נושא	שנת 2007 מקורי	הרכב %- ב	שנת 2008 מקורי	הרכב %- ב
<u>סה"כ</u>	<u>1,201,359 (*)</u>	<u>100</u>	<u>1,237,122</u>	<u>100</u>
<u>תגמולים</u>	<u>791,164</u>	<u>63.7</u>	<u>816,687</u>	<u>66.0</u>
<u>הנצחה</u>	<u>81,238</u>	<u>6.5</u>	<u>76,782</u>	<u>6.2</u>
<u>שיקום משפחות שכולות ואלמנות</u>	<u>338,957</u>	<u>27.3</u>	<u>343,653</u>	<u>27.8</u>

(*) לא כולל הוצאות בגין מלחמת לבנון השנייה על סך 30 מליון ₪.



8. לנוכח הגידול המתמשך בהוצאה על תגמולים ושיקום, נקבע החל משנ"ע 95, תהליך לפיו יפוצה תקציב הבטחון באופן חלקי בגין גידולים באוכלוסיות הזכאים. פיצוי זה הינו חלק מהצעת התקציב לשנת 2008.

9. שירותי אגף משפחות והנצחה כוללים (בנוסף לתגמולים חודשיים רגילים ומיוחדים):

- א. הנצחת זכרם של הניספים.
- ב. מתן מידע, הכוונה ויעוץ לפתרון בעיות אישיות ומשפחתיות, לרבות טיפול נפשי.
- ג. מימון לימודים ליתומים והכשרתם לחיים עצמאיים.
- ד. הלואות ומענקים לשיקום כלכלי, לרבות רכישת רכב (לעיתים בערבות מדינה-מלאה או חלקית).
- ה. עזרה לאלמנות במימון לימודים, בהכשרה מקצועית, בסידור בעבודה ובשיקום כלכלי אחר.
- ו. סיוע מתאים לחסרי דיור.
- ז. השתתפות בהוצאות ביטוח רפואי.
- ח. סיוע וטיפול רפואי או סיעודי, באמצעות אחזקת הזכאי במוסד או ע"י עזרת הזולת.
- ט. מענקי נישואין ליתומים ולאלמנות הנישאות מחדש.
- י. מענק דיור לילדי ניספים שעודם רווקים, עד גיל 30.
- יא. מתן אישורים לצורך קבלת הנחות ופטורים מתשלום מיסים, אגרות וכו'.

10. הורים שכולים

- א. זכאי לתגמולים כל מי שהוכר כהורה שכול, למעט הורה שמימש זכויותיו לפי פקודת הנזיקין או חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים. בתנאים מסוימים ישולמו תגמולים להורה נצרך, כשהנסיבות מצדיקות זאת, אף אם קיבל פיצויים לפי חוק אחר.
- ב. נספה חייל ומותו מקנה עילה בנזיקין כנגד גורם אזרחי (למשל כשהחייל המנוח נהרג בהיותו נוסע ברכב אזרחי) הברירה בידי ההורים השכולים לבחור בין מימוש זכאותם בתביעה כנגד הגורם האזרחי לפי דיני הנזיקין, לבין מימוש זכאותם לפי חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום).
- ג. הורה שכול, הזקוק מחמת זקנתו, או מצב בריאותו, להשגחתו של מוסד, או לטיפול אישי בידי הזולת, יהיה זכאי לתשלום בעד החזקתו במוסד, או בעד הטיפול ע"י הזולת. גובה התשלום יקבע בהתחשב בצרכיו המיוחדים ובהכנסותיו.

ד. הורה שכול יהיה זכאי פעם אחת בשנה לקיצבת הבראה ונופש של שמונה ימים, בסכום הנהוג באותה שנה לגבי עובד מדינה .

ה. בשנת 2001 תוקן חוק משפחות חיילים שניספו במערכה. עיקרי התיקון לחוק מפורטים להלן :

(1) גובה התגמול המירבי לזוג הורים הינו 5,607 ש"ח נכון לחודש אוקטובר 2007 והוא מהווה 167% מהמשכורת הנהוגה לגבי עובד מדינה שדרגת משכורתו היא 19 בדרוג המנהלי ואשר לא משולמת לו תוספת שכר בזכות בן משפחה ("התגמול הבסיסי"). התגמול המזערי לא יפחת מ- 19% מהתגמול המירבי.

(2) למשפחות שהכנסתן נמוכה מ- 3,266 ש"ח ישולם התגמול המירבי.

(3) שיעור ההפחתה מהתגמול המירבי למשפחות שהכנסתן מעל 3,266 ש"ח יעמוד על 37%, וזאת עד לקבלת תגמול בסיסי בסך 1,065 ש"ח.

(4) המבחן לקביעת ההכנסה לצורך חישוב התגמול יערך באופן חד פעמי (אלא אם כן מבקשת המשפחה אחרת) לאחר שנה ממועד ההכרה בהורה כזכאי אגף משפחות והנצחה. במשך השנה הראשונה להכרה, ישולם לכלל ההורים ללא מבחן הכנסה, מענק מידי חצי שנה בגובה ההפרש שבין תגמול מירבי למזערי וזאת בנוסף לתגמול המזערי המשולם מידי חודש.

(5) להורה שכול שאין לו בן זוג, או שיש לו בן זוג אשר מחמת זקנתו או מצב בריאותו נמצא בהשגחת מוסד, ישולם תגמול בשעור 80% מסכום התגמול הנ"ל.

(6) זוג הורים שכולים זכאים לתוספת בשיעור של 20% על התגמול החודשי, עבור ילד אחד עד גיל 22 המתגורר עמם ו 11% נוספים עבור כל ילד נוסף המתגורר עמם.

(7) להורים שכולים תשולם התמורה עבור אחזקתם במוסד, במקום התגמולים, אם הם זקוקים לשהייה במוסד בשל מצבם הרפואי .

(8) להורה ששכל יותר מילד אחד מוענק תגמול מוגדל בשעור של 100% .

11. להלן מפורטים בטבלה שעורי התגמולים החודשיים להורים שכולים, נכון לאוקטובר 2007 בש"ח:

תגמול לבודד		סעיף זכאות	תגמול לזוג		סעיף זכאות
מיזערי	מירבי		מיזערי	מירבי	
852	4,485	בלי ילדים	1,065	5,607	בלי ילדים
1,065	5,607	בדד + 1	1,278	6,728	זוג + 1
1,182	6,224	בדד + 2	1,396	7,345	זוג + 2
1,300	6,840	בדד + 3	1,512	7,962	זוג + 3
1,416	7,457	בדד + 4	1,630	8,579	זוג + 4
1,534	8,074	בדד + 5	1,747	9,195	זוג + 5
הכנסה שלפיה מגיע תגמול מזערי - 12,434 ש"ח (80% מזוג).			הכנסה שלפיה מגיע תגמול מזערי - 15,542 ש"ח.		

כל הסכומים הינם נטו (פטורים ממס).

12. פרט לתגמולים זכאים ההורים השכולים לסכום חודשי בסך 330 ש"ח המהווה גילום מס קנייה, תרופות ודמי נידות / אגרת רישוי רכב.

13. הורים שכולים - סיוע נוסף

א. הורים שכולים יכולים להעזר במענק חד פעמי כהשתתפות בהוצאותיהם ליום השבעה וליום השלושים. כ"כ זכאים ההורים למענק שנתי (המשולם באופן אוטומטי) לעריכת אזכרה ולהסעות.

ב. הורים שכולים הנזקקים לעזרת הזולת עקב מצבם הרפואי, יקבלו מענק כספי חודשי נוסף לתגמולים.

ג. הורה שכול מחוסר עבודה, ייעזר ע"י אגף משפחות והנצחה במציאת עבודה או בסידורו בעבודה עצמאית.

ד. הורים שכולים זכאים להלוואה ומענק לשיקום כלכלי עצמאי.

ה. הורה הרוכש רכב שיקומי או אישי יוכל להעזר באגף משפחות והנצחה ע"י קבלת מענק מלא או חלקי, לשם תשלום המיסים החלים על הרכב.

ו. הורה חסר דיור מתאים, המבקש סיוע להטבת תנאי דיור, יוכל לקבל הלוואה בתנאים מועדפים.

ז. הורה המעביר על שמו קרקע או דירה לצורך מגוריו, זכאי להפחתה בגובה מס הרכישה.

ח. הורים שכולים יקבלו החזר של 50% מדמי התקנת טלפון ודמי השימוש הקבועים.

- ט. הורים שכולים פטורים מתשלום דמי אגרת טלויזיה ורדיו . אגף השיקום מעביר לרשות השידור מדי שנה את עלות האגרה בגינם.
- י. הורים שכולים פטורים חלקית ממיסים עירוניים .
- יא. הורים שכולים פטורים מאגרת רישום ירושות.
- יב. המשרד משתתף בכ- 50% מהוצאות ביטוח רפואי של הורים שכולים שאין להם מקור הכנסה.
- יג. הורים שכולים זכאים להחזר בגין תרופות שהינם צורכים שאינן נכללות בסל הבריאות וזאת מעבר לסכום הגילום (עבור תרופות רגילות) המשולם במסגרת התגמול החודשי .
- יד. הורים שכולים זכאים להחזר בגובה 40% משכ"ל המקובל במוסדות להשכלה גבוהה כהשתתפות בשכ"ל ילדיהם עד גיל 30.
- טו. אחי ניספים זכאים למימון טיפול פסיכולוגי ללא מגבלת גיל.
- טז. אחי ניספים זכאים למימון שיעורים פרטיים למשך 12 חודשים במהלך השנתיים הראשונות לנפילת האח.
- יז. הורים שכולים מחוסרי הכנסה (בעלי הכנסות עד 500 ₪) זכאים לתוספת בסך 1,051 ₪ לזוג הורים או 841 ₪ להורה בודד.
- יח. כל התגמולים המענקים וההטבות הינם נטו (פטורים ממס).

14. אלמנות ויתומים

א. עפ"י החוק, הזכאים הינם: אלמנת חלל ו/או יתומים, לרבות ילדיו החורגים והמאומצים.

ב. אלמנת חייל שהיה עובד מדינה, רשאית לבחור בין קצבת שארים על פי חוק "שרות המדינה (גמלאות)", לבין תגמולים עפ"י חוק "משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום)". אם בחרה קצבה עפ"י חוק "שירות המדינה (גמלאות)", היא זכאית לקבל בנוסף לכך 25% מהתגמול המשולם לאלמנה עפ"י חוק "משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום)", וכל יתר ההטבות והזכויות.

ג. לאלמנה שלא היתה זכאית לתגמול עבור יתום ומלאו לה 45 שנה, ינתן תגמול בשיעור של 98% מהתגמול המלא, המשולם לאלמנה שילדיה בגרו.

ד. אלמנה של נספה שהניח אחריו יתומים הסמוכים על שולחנה, זכאית לתגמולים המבוססים על דרגה 19 של הדירוג המנהלי לעובד מדינה שאין משולמת לו תוספת שכר בזכות בן משפחה ("דרגה הקובעת" לאלמנה כנ"ל) כדלקמן:

(1) אם הנספה הניח אחריו יתום אחד הסמוך על שולחנה, ישולם לה תגמול חודשי בסך 207% מהדרגה הקובעת כאמור.

(2) אם הנספה הניח אחריו שני יתומים או יותר, הסמוכים על שולחנה, תשולם לה, בנוסף לתגמול המשתלם לפי פסקה (1), תוספת של 11% מהתגמול האמור בעד היתום השני ותוספת דומה בעד כל אחד מהיתומים הנוספים.

(3) לאלמנה שילדה האחרון בגר (הגיע לגיל 24), ישולם תגמול בשיעור של 89% מהתגמול המשתלם לאלמנה עם ילד אחד הסמוך על שולחנה. ואולם, עבור יתום שלא שוחרר משרות חובה בצה"ל במלאת לו 24 שנים, ימשיכו לשלם תגמולים אף מעבר לגיל זה, עד למועד שיחרורו משרות חובה.

(4) אלמנה זכאית פעם אחת בשנה לקיצבת הבראה ונופש עבור 8 ימים.

(5) המשרד משתתף בכ- 50% מהוצאות הביטוח הרפואי של אלמנה, במקרה ואינה עובדת.

(6) אלמנה שילדיה בגרו או שעברה את גיל 60 זכאית לתוספת 10% מהתגמול הבסיסי.

ה. לאלמנה של נספה שנישאה שנית ויתומי הנספה סמוכים על שולחנה, ישולם תגמול חודשי בשיעורים אלה:

(1) בעד יתום אחד הסמוך על שולחנה – 108.6% מסך המשכורת המשולמת לעובד מדינה בדרגה 19 של הדירוג המנהלי ושאין משולמת לו תוספת שכר בזכות בן משפחה.

(2) בעד כל אחד מהיתומים הנוספים הסמוכים על שולחנה 24% מסך כל המשכורת כאמור, בתנאי שהתגמול עבור כל הילדים לא יעלה על משכורתו של עובד מדינה רווק בדרגה 19 של הדירוג המנהלי.

ו. לאלמנה שנישאה בשנית ולה ילדים מהניספה הסמוכים על שולחנה ישולמו תגמולים חודשיים מיום נישואיה עבור ילדיה בלבד, בסך 3,357 ש"ח ובנוסף גילום עבור יתומים שטרם הגיעו לגיל 18 כמפורט להלן:

גילום ההטבות ב-ש"ח	זכאים
343	אלמנה עם ילד אחד
687	אלמנה עם 2 ילדים
1,030	אלמנה עם 3 ילדים
1,374	אלמנה עם 4 ילדים ומעלה

כל התגמולים הינם נטו (פטורים ממס).

הסכומים נכונים לחודש אוקטובר 2007.

ז. אלמנה של ניספה שנישאה שנית, זכאית למענק נישואין. המענק ישולם בשני תשלומים: המחצית הראשונה תשולם במועד הנישואין (לאלמנה עם ילדים סך של 181,886 ש"ח ולאלמנה בלי ילדים סך של 127,320 ש"ח נכון לאוק' 07). המחצית השנייה משולמת שנתיים לאחר מכן, צמודה לעדכון התגמולים.

(1) שיעור המענק לאלמנה עם ילדים הוא 60 חודשי תגמול המשולם לאלמנה שטרם מלאו לה 45 שנה.

(2) שיעור המענק לאלמנה שאין לה ילדים הסמוכים על שולחנה הוא 60 חודשי תגמול בגובה 70% מזה המשולם לאלמנה עם ילדים.

ח. על-פי תיקון בחוק משפחות חיילים שניספו במערכה שהתקבל במאי 2000, אלמנה שנישאה בשנית ונישואיה פקעו עקב גירושין, יוחזרו לה זכויותיה כאלמנת צה"ל וזאת מיום פקיעת הנישואין. אלמנה שנישאה בשנית ונישואיה הופקעו עקב התאלמנות, תוכל לחזור לזכויותיה כאלמנת צה"ל באם ביום פקיעת הנישואין טרם מלאו לה 65 שנה.

ט. מענק נישואין ישולם לאלמנה פעם אחת בלבד.

י. בנוסף לתגמול החודשי ישולם לאלמנת נספה מענק חד פעמי, למימון הוצאות מיוחדות וחיוניות כתוצאה מהתאלמנותה, בסכום של 4,199 ש"ח.

יא. אלמנה זכאית לקבל מענק אבל בסך 6,150 ש"ח הניתן תוך ה"שלושים", ומענק אזכרה שנתי בסך 780 ש"ח. סכום המענקים מתעדכן תקופתית, והם ניתנים ע"י היח' להנצחת החייל.

- יב. אלמנה שהיתה בהריון בעת שבעלה ניספה תקבל תוספת 1/3 מהתגמול החל מהחודש השביעי להריונה וכן מענק לידה בסך 18,188 ש"ח .
- יג. ליתום שהגיע למצוות (בר/בת מצוה) ינתן מענק חד פעמי בסך 7,587 ש"ח .
- יד. ליתום/ה הבא/ה בברית נישואין בטרם מלאו לו/לה 30 שנה, ינתן מענק נישואין בסך 104,966 ש"ח . מענק בגובה נישואין ינתן ליתום במלאת לו שלושים גם אם לא נישא.
- טו. יתום רווק אשר רכש דירה, קיבל מענק דיור ובהגיעו לגיל 30 לא נישא , ישולם לו ההפרש בין גובה מענק הנישואין לבין מענק הדיור שקיבל.
- טז. יתומים הזקוקים לטיפול והשגחה מחוץ לבית אמם, מטעמים חינוכיים או רפואיים, ישולמו עבורם הוצאות הטיפול והאחזקה במקום התגמול המשולם עבורם לאמם, לאפטרופוס, או למוסד החינוכי.
- יז. יתום הלומד במוסד להשכלה גבוהה יקבל "דמי קיום" בגובה 48.4% מדרגה 22 של הדירוג המנהלי.
- יח. להלן סכומי התגמול המשולמים לאלמנות שלא נישאו שנית (נכון ל-אוק' 2007) :

תוספת הגילום בש"ח	התגמול החודשי בש"ח	זכאים
279	6,062	אלמנה ללא ילדים
279	6,186	אלמנה שילדיה בגרו
880	6,950	אלמנה + ילד סמוך על שולחנה
1,223	7,715	אלמנה + 2 ילדים
1,567	8,479	אלמנה + 3 ילדים
1,910	9,244	אלמנה + 4 ילדים
2,254	10,008	אלמנה + 5 ילדים
2,597	10,773	אלמנה + 6 ילדים
2,941	11,537	אלמנה + 7 ילדים

כל התגמולים הינם נטו (פטורים ממס).

- יט. אלמנה זכאית להעזר בהלוואות ובמענקים לרכישת דיור הולם, או לחיסול חוב הרובץ על דירתה .
- כ. אלמנה זכאית לסיוע ברכישת רכב וכן להשתתפות בדמי לימוד נהיגה .
- כא. אלמנה זכאית לקבל עזרה ללימוד מקצוע שישמש לה מקור פרנסה. עזרה זו כוללת שכר לימוד ומענק ספרים .
- כב. אלמנה ויתומים זכאים למימון לימודים עד להשגת התואר האקדמי ההתחלתי הדרוש להתעסקות במקצוע.
- כג. אלמנה ויתומים זכאים להלוואה ומענק לשיקום כלכלי עצמאי .

כד. בנוסף, אלמנה ו/או יתומים זכאים להטבות הבאות :

- (1) פטור מאגרת טלויזיה (אלמנה ויתומים). אגף משפחות והנצחה מעביר לרשות השידור מדי שנה את עלות האגרה בגינם.
- (2) הנחה במס רכישת דירה (אלמנה ויתומים).
- (3) פטור מאגרת רישום ירושות (אלמנה ויתומים).
- (4) פטור מתשלום דמי הסכמה בהעברת מקרקעין (אלמנה ויתומים).
- (5) פטור מאגרת מישכון מקרקעין (אלמנה ויתומים).
- (6) אלמנה זכאית להנחה במיסים עירוניים .
- (7) אלמנה זכאית להשתתפות בתשלום אגרת רכב ואגרת רישוי רדיו ברכב.
- (8) אלמנה זכאית להשתתפות בתשלום ביטוח רכב פרטי .
- (9) אלמנה זכאית להנחה של 50% בדמי השימוש של טלפון .
- (10) יתומים זכאים להחזר מס קניה עבור מקרר, מכונת כביסה, תנור אפיה ובישול וטלויזיה.
- (11) יתומים, בהגיעם לגיל 17 זכאים למענק לצורך לימודי נהיגה בסך 1,800 ש"ח.

כל התגמולים המענקים וההטבות הינם נטו (פטורים ממס).

15. משפחות שכולות- הערות כלליות :

א. תגמולים למשפחות שכולות ואלמנות :

(1) התקציב מיועד לתשלום תגמולים למשפחות שכולות - הורים, אלמנות, ויתומים של חללי צה"ל, שניספו בזמן שירותם, בהתאם לחוק משפחות החיילים שנספו במערכה.

(2) להלן מספר הזכאים לפי סעיפי הזכאות :

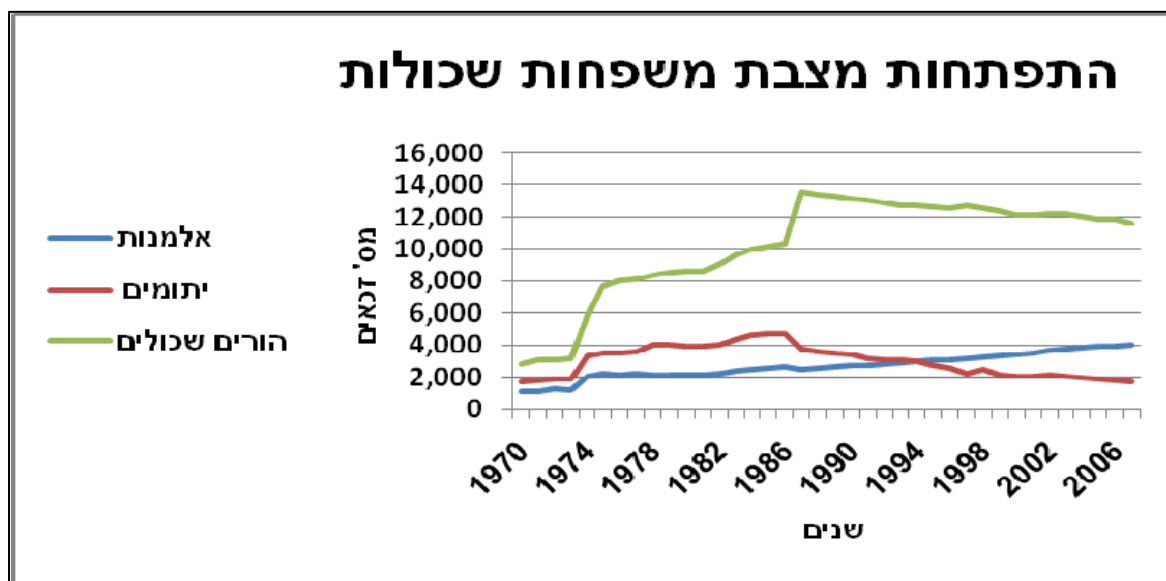
מס' סד'	פירוט	סה"כ נכון ל-אוק' 2007
1.	אלמנה ללא ילדים או שילדיה בגרו	3,438
2.	אלמנה + יתום	282
3.	אלמנה + 2 יתומים	176
4.	אלמנה + 3 יתומים	98
5.	אלמנה + 4 יתומים	27
6.	אלמנה + 5 יתומים	9
7.	אלמנה + 6 יתומים	4
8.	אלמנה + 7 יתומים	-
9.	אלמנה + 8 יתומים ויותר	2
10.	אלמנה שנישאה + יתום	58
11.	אלמנה שנישאה + 2 יתומים	22
12.	אלמנה שנישאה + 3 יתומים	7
13.	אלמנה שנישאה + 4 יתומים	-
14.	אלמנה שנישאה + 5 יתומים ויותר	2
15.	יתומים	2,905 (*)
16.	הורה בודד	4,490
17.	זוג הורים (כל זוג=2 שכולים)	7,146 (**)

(*) 1,685 יתומים עד גיל 24 ו- 1,220 יתומים מגיל 24 עד 30 אשר מקבלים הטבה כלשהי.
(**) 3,573 זוגות הורים.

(3) להלן טבלת התפתחות מצבת משפחות שכולות מאז 1.4.70 :

מס' סד'	תאריך	אלמנות ללא ילדים	אלמנות עם ילדים(**)	יתומים (***)	הורים שכולים (*)	סה"כ מקבלי תגמול
א	ב	ג	ד	ה	ו	
1.	1/04/70	504	649	1,694	2,793	5,640
2.	1/04/80	832	1,303	3,926	8,652	14,713
3.	1/12/90	1,466	1,269	3,385	13,208	19,328
4.	1/10/00	2,731	716	2,017	12,152	17,616
5.	1/10/01	2,840	678	2,000	12,124	17,642
6.	1/10/02	2,997	687	2,080	12,219	17,983
7.	1/10/03	3,143	678	2,022	12,237	18,080
8.	1/10/04	3,226	665	1,947	12,097	17,935
9.	1/10/05	3,295	631	1,816	11,908	17,650
10.	1/10/06	3,377	616	1,810	11,914	17,717
11.	1/10/07	3,438	598	1,685	11,636	17,357

(*) החל מ-1.12.87 כל הורה נלקח בחשבון בניפרד, עד אז זוג הורים נלקח בחשבון כיחידה אחת.
 (**) לא כולל 89 אלמנות שנישאו שנית ומקבלות תגמול בגין יתומים.
 (***) החל משנת 98, נכללים יתומים בגילאים 21-24 שלא נכללו קודם לכן לא כולל 1,220 יתומים בגיל 24-30 המקבלים הטבה כלשהי.



(4) מאפייני גיל של אוכלוסיית הזכאים : 80% מההורים השכולים הינם בני 60 ומעלה. 50% מהאלמנות הן בנות 60 ומעלה.

ב. סיוע נוסף(1) סיוע להורים שכולים :

התקציב מיועד לסייע למשפחות שכולות, באמצעות טיפול סוציאלי, תשלום הבראה להורים שכולים, ביטוח רפואי, כיסוי היטלים לרכישת רכב, הלוואות לשיקום כלכלי וכיו"ב.

(2) סיוע לאלמנות :

התקציב מיועד לסייע לאלמנות ע"י מענק לכיסוי חובות, להבראה, להשתתפות בביטוח רפואי, לנישואין מחדש, הלוואות לשיקום כלכלי, הכשרה מקצועית והשכלה, השתתפות באגרת הרכב, עזרה ליתומים ללימודים וכו'. כ"כ מיועד לסיוע ברכישת רכב, הכולל מענק בשעור מלוא המיסים החלים על רכב יציג עד 1,600 סמ"ק אחת ל- 4 שנים, מענק מלא של אגרת רישוי שנתית, מענק חד פעמי עבור שיעורי נהיגה והלוואות לרכישת רכב.

16. היחידה להנצחה

א. היחידה עוסקת בפיתוח בתי קברות צבאיים וחלקות קבורה צבאיות, בבניית מצבות, ברכישת קרקעות להרחבת בתי קברות, בהנצחה ספרותית של חללי צה"ל, בריכוז המועצה הציבורית להנצחה ובמימון הוצאות שונות של המשפחות השכולות (מענק אבל חד - פעמי, הוצאות אזכרה ליום השלושים, ליום השנה ולהסעת המשפחות. מענקים להנצחה פרטית ולהנצחה קבוצתית, מענקים להורים ולאלמנות (שלא נישאו) למצבות ולרכישת חלקת קבר).

ב. מקיימת קשר עם המשפחות השכולות ומוסדות בכל הנוגע להנצחת זכרם של חללי מערכות ישראל.

ג. מוציאה ספרי "יזכור", "גווילי אש" וספרים נוספים בנושאי הנצחה.

ד. מפעילה אתר הנצחה באינטרנט.

ה. שולחת מידי שנה תשורה לקראת יום הזיכרון הכללי לחללי מערכות ישראל.

ו. מודיעה ומביאה משפחות שכולות מחו"ל, או מסיעה אותן לחו"ל להלוויות, לביקורי התייחדות, או לביקור בן משפחה שנפצע קשה.

ז. עוסקת באחזקת בת"ק צבאיים וחלקות קבורה צבאיות, מצבות ואנדרטאות ומשתתפת באחזקת אתרים.

ח. מטפלת באירועי יום הזכרון לחללי מערכות הבטחון.

ט. אחראית לקיום טקסים ממלכתיים, טקס לנעדרים שמקום קבורתם לא נודע וכן טקס יום הזכרון הכללי.

אגף
ת/8202 - התקציבים
09501
עמוד 107 מתוך 256 עמודים

1500

- י. מסייעת במתן שרותי פרסום בעיתונות, מערכת כריזה, תאורה, פרחים והסעות לטקסי זיכרון של חילות, עמותות וגופים שונים .
- יא. היחידה הינה זרוע ביצועית של הועדה הבינמשרדית לאחזקת אנדרטאות ואתרי הנצחה.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 108 מתוך 256 עמודים

1500

בלמ"ס

1600

שיקום נכים

בלמ"ס

אגף שיקום נכים

1. מדינת ישראל קמה מתוך סערת מלחמה ועד היום היא רוויית מלחמות ונאלצת להיאבק על קיומה, מלחמות אלו תבעו ולצערנו עדיין ממשיכות לתבוע, קורבנות רבים ויקרים. הטיפול והדאגה לנכי צה"ל שהקריבו את גופם ונפשם למען המדינה, הם חלק בלתי נפרד מהעשייה הביטחונית.

2. ערב הגשת הצעת חוק הנכים (תגמולים ושיקום) ספטמבר 1949, הדגיש ראש הממשלה דאז, מר דוד בן גוריון את החוב המוסרי של המדינה לאלה שהקדישו חייהם ובריאותם מתוך רצון להגן על המדינה וקיומה:

"מלחמת החירות של צבא הגנה לישראל לא הייתה כולה זרועה נחת, ניצחונות וכיבושים. היה גם צד שני למטבע. שולם מחיר יקר... נפלו מאות ואלפים מתפארת הנוער שלנו... אך החללים הם רק חלק מהאבדות. רבים נשארו, לשמחתנו, בחיים, אך גם שלמו מחיר יקר – אבר מן החי. הערב אני מגיש לכם, בשם הממשלה, חוק על החוב. נכון יותר- על חלק מהחוב שאנו חייבים לאלה שבגופם עזרו לשחרור האומה והמולדת. חוק על תגמול ושיקום לנכי המלחמה..."

3. התפיסה הבסיסית בדבר מחויבות המדינה למי שנפגע במהלך השליחות הביטחונית שביצע מטעמה, מהווה את המדיניות הכוללת של הפעילות המעשית בתחום השיקום.

פעילות האגף

4. פעילות האגף הינה מכוח חוק הנכים (תגמולים ושיקום) תשי"ט 1959 (נוסח משולב), השינויים בו וכן הפרשנות שלו. מתוך כך, אגף שיקום נכים במשרד הביטחון מופקד על הטיפול בשיקום נכי צה"ל: חובה, מילואים וקבע, שב"ס, מוסד, שב"כ, משטרת ישראל, מג"ב, קד"צ/שוחרים, משמר הכנסת, לוחמי צד"ל, כיתת כוננות, הרבש"צים ונפגעי טרור בשליחות המדינה, וכן נפגעי המחותרות שלחמו לעצמאות המדינה.

5. היעדים:

א. היעד הכללי לתרום תרומה ייחודית לשמירת מורל הכוח הלוחם והחברה, באמצעות הבאת הזכאים לתפקוד מיטבי ולהשתלבות בחברה.

ב. יעדי משנה:

- (1) תפקוד פיסי מיטבי.
- (2) תפקוד נפשי תקין.
- (3) השתלבות בתעסוקה היוצרת הכנסה עצמית
- (4) תפקוד משפחתי/חברתי תקין.
- (5) תחושה – שהחברה מוקירה אותם.

6. נכים:

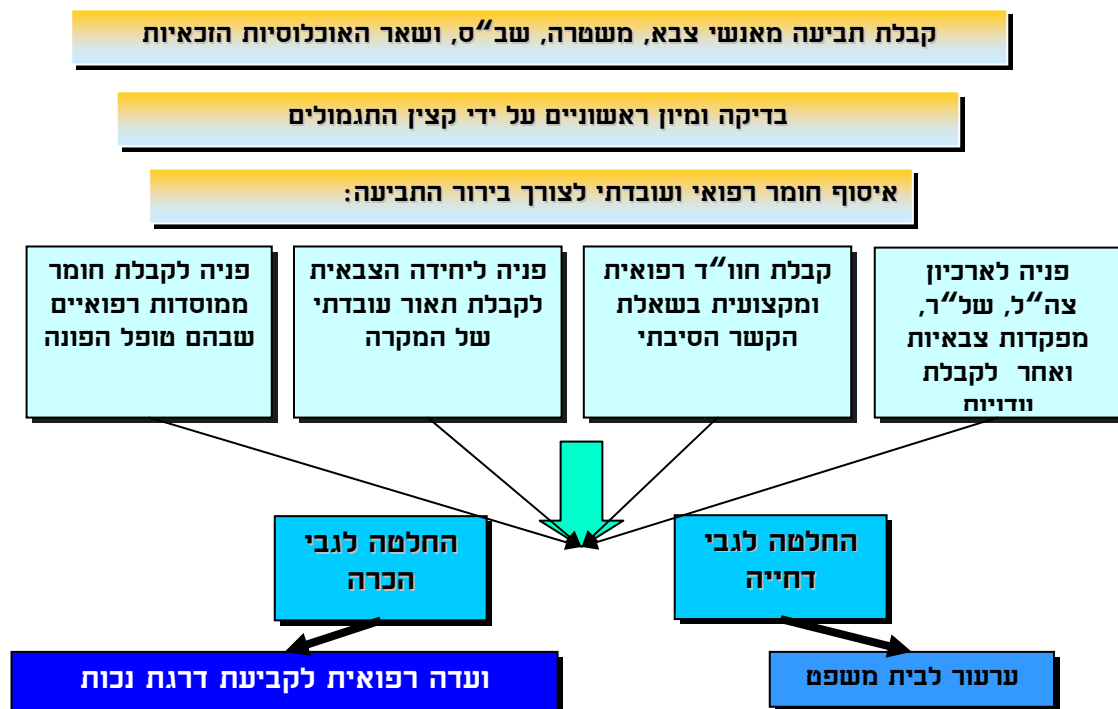
א. נכות היא אובדן הכושר לפעול פעולה רגילה, בין גופנית ובין שיכלית, או פחיתותו של כושר זה, שבאו לחייל בתקופת שירותו ועקב שירותו כתוצאה מחבלה, מחלה ו/או החמרת מחלה.

ב. אם הנכות נגרמה ע"י גורם אזרחי, הברירה בידי התובע לבחור בתגמולים וזכויות לפי "חוק הנכים (תגמולים ושיקום)" או בפיצויים לפי פקודת הנזיקין האזרחיים.

ג. דרגת הנכות נקבעת ע"י ועדה רפואית, על יסוד מבחנים הקובעים את אחוז הנכות לכל סוג של פגיעה, לפי חומרתה, כפי שפורטו בתקנות. הועדות הרפואיות מורכבות מרופאים שאינם עובדי משרד הביטחון, ושיקוליהם מונחים ע"י מבחנים רפואיים בלבד. הוועדה כוללת 3 חברים והרכבה נקבע על פי אופי הפגיעה.

ד. נכה רשאי לדרוש בדיקתו מחדש ע"י ועדה רפואית, אחת לשישה חודשים ללא הגבלה של מסי הבדיקות החוזרות.

7. להלן תאור התהליך להכרה באחוזי נכות:



8. טיפול אגף השיקום בנכים כולל, בנוסף לתגמולים חודשיים רגילים ומיוחדים, גם מכלול שירותים נוספים לנכה ולמשפחתו:

א. שירותים רפואיים:

- (1) אישפוז בבתי חולים (ציבוריים ופרטיים).
- (2) טיפול אמבולטורי, רפואי ופרה – רפואי בארץ הן במוסדות הרפואה הציבוריים והן במוסדות הפרטיים.
- (3) טיפול רפואי בחו"ל.
- (4) אספקת תרופות לנכים: משלוח תרופות בדיוור ישיר לבית הזכאים תוך 36 שעות.
- (5) אספקת ציוד רפואי וציוד מתכלה לנכים קשים.
- (6) אספקת ציוד רפואי ושיקומי מותאם לנכה כגון: תותבות, מכשירי הליכה, כסאות גלגלים, מכשירי שמיעה וראיה, נעליים אורתופדיות, כמו כן, פרויקט ברך אלקטרונית וכיו"ב.
- (7) אספקת ציוד ספציפי לקבוצות נכים מיוחדות כגון: משותקים, חולי סכרת, עיוורים, פגועי יד וכו'.
- (8) מחקרים ברפואה שיקומית.
- (9) המשרד מעסיק צוות רפואי מקצועי רב המטפל בנכים בביתם ובכך מאפשר להם להישאר בבתיהם ולהיות מטופלים ברמת בית חולים.
- (10) הבראה רפואית.
- (11) מתן טיפולים בחמי מרפא, כולל לינה בבתי מלון.
- (12) החזר הוצאות נסיעה לטיפול רפואי.
- (13) מימון נסיעות נכים קשים ומלוויהם לטיפולים בחו"ל:
 - (א) להשתלת איברים.
 - (ב) טיפולים רפואיים מיוחדים, התייעצויות, ניתוחים, התקנת תותבות לגפיים, הבאת כלבי נחיה וכיו"ב.
- (14) מימון הבאת מומחים לארץ למתן טיפולים מיוחדים לנכי צה"ל.
- (15) אספקת מיכשור רפואי מיוחד לשימוש בבית הנכה, כגון: מכשירי הנשמה, בלוני חמצן, מכשירים לבדיקת רמת הסוכר בדם, מכשירים למדידת לחץ דם וכו'.

- (16) אספקת מיכשור עזר להגברת עצמאותו של הנכה, כגון: מכשיר טלויזיה במעגל סגור לכבדי ראייה, מיכשור לבקרה סביבתית בבית הנכה, טלפון ממחשב לכבדי שמיעה וכו'.
- (17) אספקת ציוד משק בית לקבוצות מסוימות של נכים, כגון: מכונת כביסה, מזגן אויר, מדיח כלים וכו'.
- (18) אספקת רכב רפואי לנכים, השתתפות באחזקתו, ומימון שעורי נהיגה לפי הצורך.
- (19) אספקת רכב מדינה לנכים קשים, מותאמים ומאובזרים בהתאם למגבלות הנכים, על מנת לאפשר להם לנהוג בעצמם.
- (20) הפעלת תכניות טיפול רפואיות מיוחדות:
- (א) במרכז השיקום בתל השומר - יחידה לטיפול בהסתגלות מינית למשותקים ונכים אחרים, ביקורי בית ע"י אחות שיקומית להערכת מצב המשותקים וצרכיהם ופיקוח על אספקת תותבות לנכי צה"ל קטועי הגפיים, באמצעות מרכז ארצי לקטוע.
- (ב) מעקב וטיפול רפואי שוטף בנפגעי חוט שדרה.
- (ג) תוכנית למעקב תקופתי של נכי צה"ל מתבגרים (משותקים, קטועים, עיוורים).
- (ד) השתתפות באחזקת מילב"ת - מרכז ישראלי ליעוץ בענייני ציוד רפואי לנכה - במרכז השיקום תל-השומר.
- (ה) בשיתוף עם קופ"ח הכללית, מופעלת מערכת להערכת המיגבלות התפקודיות וניתנים שירותי מעקב לנפגעי ראש קשים בבי"ח לוינסטיין, רעננה.
- (ו) מימון הבאת מומחים לתותבות עיניים מזכוכית, המגיעים 3 פעמים בשנה לארץ.

ב. שירותי שיקום:

- (1) שירותי שיקום פסיכוסוציאלי :
- טיפול פסיכולוגי, טיפול קבוצתי, מועדונים ומרכזי שיקום, דיור מוגן, מתנדבים, נכים מתנדבים.
- (2) שירותים סוציאליים מיוחדים :
- אישור לצרכים סוציאליים מיוחדים, תשלומים לנכים שאינם ברי שיקום, חונכות לנכים, סידור מוסדי.

(3) אבחונים מקצועיים ולימודיים :

אבחון מקצועי ולימודים לצרכי בחירת מקצוע או מסלול תעסוקתי, (כולל סיוע בהשמה בעבודה) שיעורי עזר.

(4) קישור בתי חולים :

טיפול בפצועים מאושפזים ובבני משפחותיהם, התאמת דיור.

(5) ועדות באחריות היחידה :

ועדות ערעורים עליונות, ועדות לימודים פרטניים, ועדות המשך טיפול פסיכולוגי, ועדות נצרכות.

(6) להלן דוגמאות נוספות לשירותי שיקום ייחודיים :

מטרות	סוג השירות
איתור, אבחון, הערכה וטיפול.	פדויי שבי
הקניית כלים ויכולת התמודדות.	טיפול קבוצתי
מקום תעסוקה ומסגרת חברתית בשעות הבוקר, התפתחות אישית ושיפור איכות חיים.	מועדונים שיקומיים
הקניית הרגלי תפקוד יום יומיים (A.D.L) ושיפור איכות חיים.	מרכז שיקומי לנפגעי ראש (מרגוזה-יפו)
אבחון והערכה נוירופסיכולוגית, תהליך טיפול ושיקום והקניית מיומנויות להכשרה מקצועית.	מרכזים לשיקום נוירופסיכולוגי לנכים נפגעי ראש
חלופה אשפוזית, פיתוח מסגרות שייכות ושיפור איכות חיים, מסגרת מגורים תומכת למתקשים לגור באופן עצמאי.	דיור מוגן לחולי נפש ופגועי ראש
מסגרת השתייכות תעסוקתית-חברתית.	התנדבות במחנות צה"ל ובמקומות אזרחיים
לסייע לנכה ליצור קשר חברתי בקהילה.	חונכים לנכים
התערבות טיפולית מוקדמת בפצועי צה"ל ובבני משפחותיהם.	קישור לבתי חולים
התווית התורה הטיפולית המתאימה לאוכלוסיית נפגעי PTSD, מעקב ובקרה.	מרכז לייעוץ וטיפול בנפגעי PTSD (נפש-פוסט טראומה)

ג. שירותי היחידה לתגמולים והטבות :

(1) תשלום תגמולים לנכים. כל התגמולים המענקים וההטבות הינם נטו (פטורים ממס).

(2) סיוע לדיור (הלוואות ומענקים, דיור בשכירות מוגנת וחופשית).

(3) אכלוס בדיור ציבורי (עמידר, עמיגור וכד').

(4) התאמות דיור.

(5) שיקום כלכלי עצמאי.

(6) כיסוי חובות.

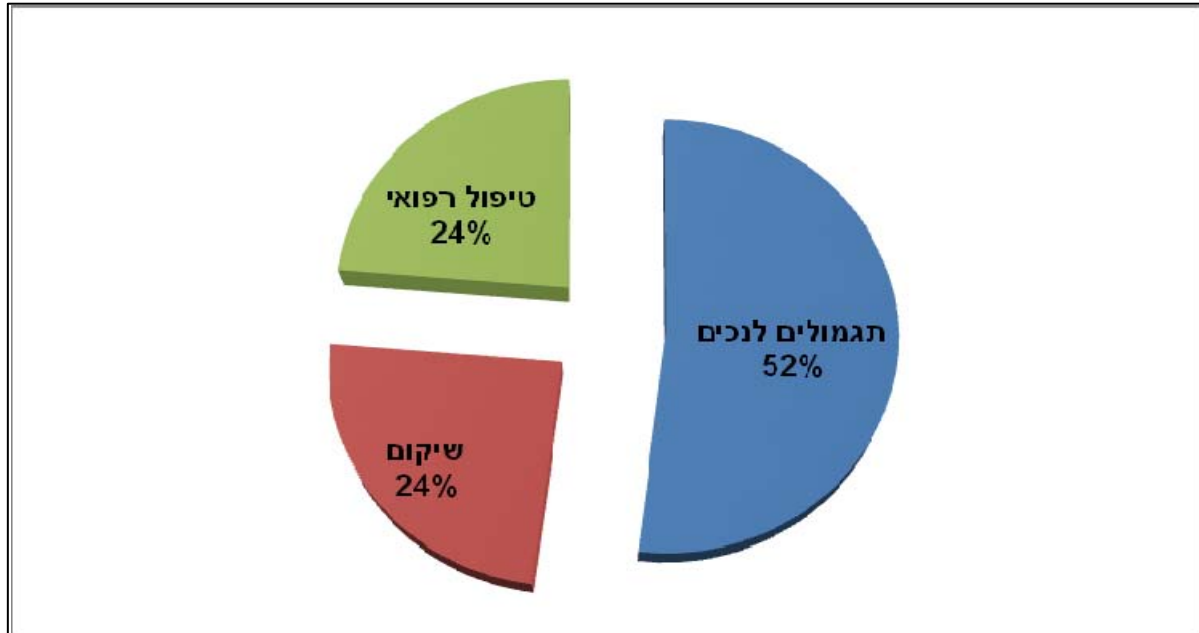
(7) רכב שיקומי ואישי לנכים.

- (8) הטבות : הבראה, ביגוד, קירור, חימום וכיו"ב.
- (9) סיוע מיוחד (ועדת חריגים).
- (10) טיפול באוכלוסייה ייחודית :
- (א) נכים בעלי דרגת נכות של 100%+ (מיוחדת) : סיוע חריג לדיור.
- (ב) נכים הלומי קרב ופדויי שבי : סיוע חריג לדיור, שיקום כלכלי וכיסויי חובות בועדות חריגות של האגף ובעדות לפניגם משורת הדין.
- ד. מוקד טלפוני :
- באגף פועל מוקד טלפוני ארצי שייעודו מתן מענה אנושי, זמינות תקשורתית ופתרון מידי לכלל הזכאים :
- (1) המוקד מייעל את עבודת המחוזות ומשפר באופן משמעותי את איכות הטיפול.
- (2) שיפור הבקרה הניהולית על איכות השירות וזמינותו.
- (3) ממוצע יומי של כ- 1500 פניות, ממוצע חודשי של 31,000 פניות, ממוצע של כ- 18,300 פניות לחודש נסגרות במוקד.
- (4) שעות פעילות המוקד : ימים א-ה 08:00-18:00

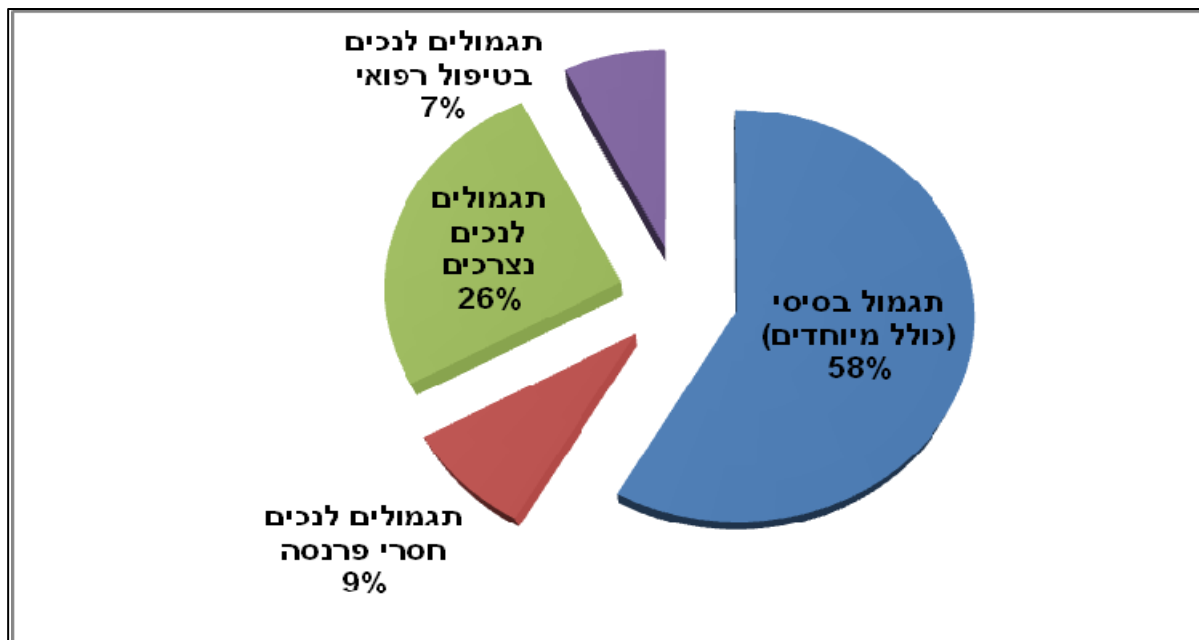
1600

9. להלן חלוקת ההוצאות לסוגיהן:

א. פילוח התקציב לפי סוגי הוצאה במש"ח:



ב. פילוח ההוצאה על תגמולים:



10. להלן נתונים בדבר הרכב הוצאות תגמולים ושיקום והשינויים בתקציב לאורך שנים:

תקציב תגמולים ושיקום נכים שנת 2008 לעומת שנת 2007
(סה"כ באלפי ש"ח, מחירים שוטפים)

נושא	שנת 2007 מקורי	הרכב ב- %	שנת 2008 מקורי	הרכב ב- %
<u>סה"כ</u>	<u>2,425,908 (*)</u>	<u>100</u>	<u>2,548,929 (*)</u>	<u>100</u>
<u>תגמולים</u>	<u>1,199,091</u>	<u>45.2</u>	<u>1,275,335</u>	<u>48.1</u>
<u>הפעלת חוק 10%-19%</u>	<u>37,556</u>	<u>1.4</u>	<u>48,603</u>	<u>1.8</u>
<u>שיקום</u>	<u>1,189,261</u>	<u>44.9</u>	<u>1,229,991</u>	<u>46.3</u>

(*) לא כולל הוצאות בגין מלחמת לבנון השנייה בסך 225 מליון ₪ בשנת 2007 ו- 100 מליון ₪ בשנת 2008.

11. לנוכח הגידול המתמשך בהוצאה על תגמולים ושיקום, נקבע החל משנת 1995, תהליך לפיו יפוצה תקציב הבטחון באופן חלקי בגין גידול באוכלוסיות הזכאים.

אחוז נכות	תגמול חודשי נכון ל- 1.10.07	מספר חודשי תגמול	סה"כ המענק לנכה בודד (בש"ח)
10	349.81	108	37,778
11	384.79	125	48,099
12	419.77	142	59,607
13	454.75	155	70,486
14	489.73	166	81,295
15	524.71	175	91,824
16	559.69	185	103,543
17	594.67	193	114,771
18	629.65	201	126,560
19	664.63	215	142,895

כל המענקים הינם נטו (פטורים ממס).

12. קריטריונים לקביעת תגמולים לנכים :

א. התגמול החודשי של נכה בשיעור 100% מבוסס על 121% משכרו של עובד מדינה (השכר הקובע) בדרגה 17 דירוג מנהלי, שלא משולמת לו תוספת עבור בן משפחה. כל התגמולים הינם נטו (פטורים ממס).

(1) שיעור התגמול החודשי עבור כל אחוז נכות הוא 34.98 ש"ח, נכון ל- 1 אוק' 2007.

(2) להלן דוגמאות של שיעורי התגמול החודשי לפי אחוזי הנכות :

א) 10% נכות - 349.8 ש"ח (לנכים שהוכרו לפני 1/96).

ב) 25% נכות - 874.5 ש"ח

ג) 50% נכות - 1,749.0 ש"ח

ד) 100% נכות - 3,498.0 ש"ח

ב. לנכה שמחמת מחלת נפש, או ליקוי בשכלו, לא הגיש תביעה לתגמולים בזמן הקבוע בחוק, אלא כעבור הזמן האמור ולאחר שנקבע לו אפטרופוס, ישולמו התגמולים החל מתאריך מינוי האפטרופוס, אם הגיש תביעה תוך שנה מיום התמנותו. בכל מקרה אחר ישולמו התגמולים מיום הגשת התביעה ע"י האפטרופוס. אולם, רשאי קצין התגמולים להורות שישולמו התגמולים החל ממועד מוקדם יותר ובלבד שלא יקדם יותר משנה אחת מתאריך הגשת התביעה.

ג. קצין התגמולים רשאי להורות על מתן טיפול רפואי ותשלום תגמולים לחייל משוחרר במשך התקופה שבין הגשת תביעתו לבין הכרתו כנכה, אם עקב הטיפול הרפואי אינו מסוגל לעבוד.

ד. לנכה שדרגת נכותו היא 40% ומעלה, ישולם בנוסף לתגמוליו, סכום חודשי, כפי שיקבע בתקנות, למימון צרכים מיוחדים הנובעים מנכותו.

ה. נכה שדרגת נכותו אינה פחותה מ- 50% והוא נכה שאינו ניתן לשיקום (נצרך), ישולמו לו תגמולים בשיעור 147.5% לנכים רווקים ונשואים ו - 163.9% לנכים עם ילדים, מסך כל המשכורת הנהוגה אותה שעה לגבי עובד מדינה שדרגתו היא 22 (דירוג המנהלי), ושאיין משתלמת לו תוספת עבור בן משפחה. בנוסף לתגמול הנ"ל תשולם לנכה נצרך תוספת של 5% עד 20%, מהתגמול המשתלם לפי דרגת הנכות, לפי הפירוט הבא :-

(1) נכה בדרגת נכות של 60% - 69% - תוספת של 5% לתגמול.

(2) נכה בדרגת נכות של 70% - 79% - תוספת של 10% לתגמול.

(3) נכה בדרגת נכות של 80% - 89% - תוספת של 15% לתגמול.

(4) נכה בדרגת נכות של 90% - 100% תוספת של 20% לתגמול.

תגמול נצרך (בש"ח)		
אחוז נכות	ללא ילדים	עם ילדים
50%-59%	6,746	7,496
60%-100%	7,445	8,195
+100%	8,705	9,455

כל הסכומים הינם נטו (פטורים ממס).

ו. נכה שנקבעה לו דרגת נכות של 100% מיוחדת, לפי כללים שפורטו בתקנות, יקבל תוספת בשיעור 40% על תגמוליו החודשיים. נכה מתבגר יקבל, בהגיעו לגיל 65 שנה, תוספת בשיעור 10% על התגמול החודשי.

ז. ה-"דרגה הקובעת" של נכה חסר פרנסה היא משכורתו של עובד מדינה בדרגה 22 של הדרוג המנהלי, ושארן משולמת לו תוספת שכר עבור בן משפחה.

ח. תגמול למחוסר פרנסה :-

1) לנכה שדרגת נכותו מ 10% - 18%, 48% מהדרגה הקובעת, ואם יש לו ילד – 70.1% מהדרגה הקובעת .

2) לנכה שדרגת נכותו מ 19% - 39%, 70.1% מהדרגה הקובעת, ואם יש לו ילד – 99.8% מהדרגה הקובעת .

3) לנכה שדרגת נכותו מ 40% - 100%, 99.8% מהדרגה הקובעת, ואם יש לו ילד – 129.4% מהדרגה הקובעת .

ט. נכה הנמצא בטיפול רפואי ולכן אינו מסוגל לעבוד, ואין לו הכנסה כדי מחיה מכל מקור אחר, יקבל תגמול מיוחד בשיעור 99.8% משכרו של עובד מדינה בדרגה 22. אם הינו נשוי ללא ילדים או אב לילד, יקבל תגמול בשיעור 129.4% משכרו של עובד מדינה בדרגה 22 .

י. אם הנכה עבד לפני הטיפול הרפואי ומשכורתו עלתה על 82% משכרו של עובד מדינה בדרגה 22, יקבל תשלום בגובה משכורתו לפני הזדקקותו לטיפול רפואי, ובלבד שהתשלום לא יעלה על הסכום המרבי שנקבע ע"י שר העבודה והרווחה, בתקנות בעניין סעיף 8 לחוק שירות מילואים תגמולים תשי"ט 1959.

יא. נכים חדשים (כמפורט בסעיף 9 לעיל) בדרגת נכות 19% - 10% זכאים למענק חד-פעמי. עלות הפעלת החוק ממומנת ע"י משרד האוצר ע"י תוספת לבסיס תקציב הבטחון. משנת 97 ואילך התקבלו 40 מש"ח בבסיס התקציב .

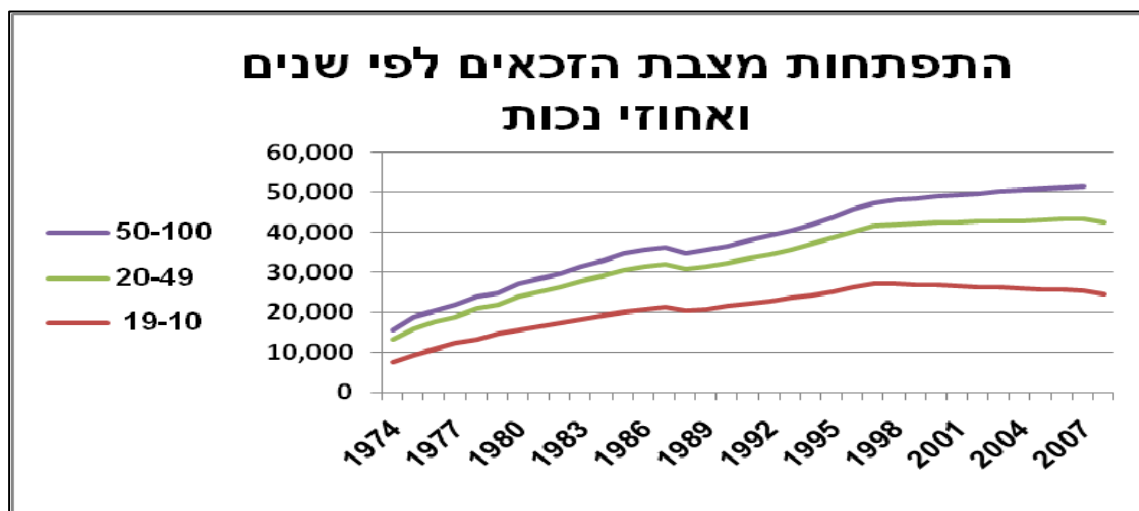
13. גידול באוכלוסית הנכים על ציר הזמן :

מס' סד'	% נכות השנה	סה"כ ⁽¹⁾	10-19 חדשים	19-10 ותיקים	29-20	39-30	49-40	99-50	+100-100	אחר ⁽²⁾
1.	1/04/74	15,520		7,479	2,710	2,106	801	2,029	395	
2.	1/04/80	27,168		15,659	4,273	2,998	1,027	2,677	534	
3.	1/12/90	37,894		22,206	5,910	3,921	1,379	3,761	717	
4.	1/10/00	49,379	3,199	26,737	8,682	5,216	1,920	5,941	883	
5.	1/10/01	49,755	3,936	26,514	8,896	5,300	1,951	6,207	887	
6.	1/10/02	50,233	4,609	26,431	9,080	5,347	2,005	6,478	892	
7.	1/10/03	50,539	5,561	26,034	9,321	5,435	2,099	6,724	926	
8.	1/10/04	50,947	6,188	25,952	9,533	5,533	2,116	6,872	941	
9.	1/10/05	51,188	6,862	25,801	9,645	5,632	2,182	6,966	962	
10.	1/10/06	51,429	7,302	25,620	9,830	5,713	2,212	7,093	961	
11.	1/10/07	54,978	8,035	24,738	9,978	5,672	2,232	7,172	965	4,221

1. הסה"כ אינם כוללים את נכי 10-19% החדשים.

2. "אחר" הינם : נכים שטרם נקבעה זכאותם, זכאות חריגה, פג תוקף ואלמן/אלמנת נכה שנפטר הזכאי/ת ל-36 חודשי תגמול.

3. בשל שינוי בבסיס הדיווח החל מדצמבר 2006 לא קיימים נתונים לגבי אוכלוסיית ה"אחר" בשנים עברו.



הנתונים המוצגים בגרף אינם כוללים את האוכלוסיית 10-19% החדשים ואת האוכלוסייה המוצגת בקטגוריית ה"אחר".

14. נכים- הסברים כללים :

א. תגמולים לנכים לרבות מקדמות :

התקציב מיועד לתשלום תגמולים לנכים כפי שפורט לעיל.

ב. מענקים והשתתפויות לנכים :

התקציב מיועד למענקים לשכר לימוד, רכישת ספרים, דמי קיום בתקופת הלימודים, שיקום כלכלי וגילום מס קניה.

ג. שיקום רפואי-מענקים ואמצעים רפואיים :

1) בהתאם לחוק הנכים, זכאי הנכה לקבל ע"ח המדינה טיפול בתוצאות חבלה שנחבל בה, במחלה שחלה בה, שהחמירה בתקופת שירותו ועקב שירותו הצבאי הסדיר או מילואים, בכל עת שיתגלה צורך בטיפול, בארץ ובחו"ל.

2) התקציב מיועד לכיסוי הוצאות השיקום הרפואי .

ד. מענקים-רכב רפואי

1) תשלום עבור מיסים לרכב רפואי לנכים

נכים פגועי רגלים 30% ויותר, ונכים בסוגי פגיעה שונים בשיעור 50% ויותר, בעלי רשיון נהיגה, זכאים לרכב רפואי לשימוש האישי. אגף השיקום משתתף בכ- 85% מעלות הרכב היציג והנכה משתתף בכ- 15% אך זכאי לקבל לשם כך הלוואה מאגף השיקום.

2) רכישת רכבים ייעודיים לנכים משותקים וקטועי שתי רגליים

התקציב מיועד לרכישת כ: 80 רכבים ייעודיים מידי שנה. הרכב הינו רכוש המשרד וכל הוצאות איבזור, תחזוקה שוטפת ודלק ממומנות מתקציב אגף השיקום. והוא נועד להחלפת הרכב המשומש שבידי הנכים. רכב זה מוחלף אחת לשלוש וחצי עד חמש שנים בהתאם לסוג הרכב.

3) דמי ניידות

נכים הזכאים לרכב רפואי מקבלים דמי ניידות חודשיים, זאת על בסיס גובה התשלום הניתן לעובדי מדינה בעלי רכב שרות, בהתאם לדרגת ניידותם.

4) אביזרי רכב רפואיים

בנוסף לני"ל זכאי כל נכה למימון התקנת אביזרי עזר רפואיים ברכבו לפי קביעת המכון לבטיחות בדרכים ומהנדס רכב.

(5) להלן טבלה המסכמת את זכויות הנכה לרכישת רכב רפואי ודמי ניידות, סכומי המענק וההלוואה הניתנים לנכה בעת רכישת הרכב הראשון והבסיס לחישוב גובה דמי האחזקה להם הוא זכאי - נכון לחודש אוקטובר 2007:

נפח מנוע	1600	1600 משופר	2000
אוכלוסייה	א. נכה בסוגי פגימה שונים מדרגת 50% ומעלה ב. נכה בדרגת נכות -30% 49% בגין פגימה ברגליים בלבד	נכה בסוגי פגימה שונים מדרגת 50% ומעלה הכוללת 30% ומעלה בגין פגימה בגפה עליונה	א. נכה בדרגת 50% ומעלה בגין פגימה בגפיים תחתונות בלבד. ב. נכה בעל 50% ומעלה בגין פגימה ביד בלבד וגילו מעל 50 שנה ג. נכה פגוע ראש עם נזק מוחי או המיפלגיה או נכה המוכר בגין כוויות המוכר על 80% ומעלה בגין כ"א מפגימות אלו. ד. נכה בדרגת 100% ומעלה בגין פגימה בעמו"ש בלבד.
מימון מיסים	54,780	66,302	103,478
מענק רכישה	45,413	52,459	81,548
הלוואה	22,707	26,229	40,774
אחזקה (דמי ניידות חודשיים)	א. לפי דרגת ניידות ב' + 5% (ש"ח 1,051) ב. לפגועי רגליים לפי דרגת ניידות ב' + 15% (ש"ח 1,151)	לפי דרגת ניידות ב' + 5% (ש"ח 1,051)	לפי דרגת ניידות ג' + 5% (ש"ח 1,380)

נפח מנוע	2000 משופר	2400 סטיישן	3800	רכב מדינה
אוכלוסיה	א. נכה קטוע רגל אשר נכותו בגין הקטיעה הינה 50% ומעלה	נכים עיוורים שדרגת נכותם בגין עיוורון היא +100% והם בעלי כלב נחייה.	א. נכה אשר פגיעתו ברגל אחת מותאמת לקטיעה בגובה של 80% נכות ומעלה.	נכים בדרגת נכות 100% ומעלה בגין שיתוק או בגין קטיעת שתי רגליים או בגין קטיעת שתי ידיים.
	ב. נכה קטוע יד אשר נכותו בגין הקטיעה הינה 50% ומעלה וגילו מעל 50 שנה.		ב. נכים פגועי ידיים ורגליים בדרגת נכות של 100%.	
			ג. נכים עיוורים שדרגת נכותם בגין העיוורון היא +100%	
מימון מיסים	114,966	131,425	95,672	תועמד לרשותו מכונית מותאמת בבעלות המדינה אשר תוחלף אחת ל-3.5 שנים (או 5 שנים אם הרכב ממותקן).
מענק רכישה	93,269	101,025	92,152	
הלוואה	46,635	50,512	46,076	
אחזקה (דמי ניידות חודשיים)	לפי דרגת ניידות ד' + 25% (2075₪)	לפי דרגת ניידות ד' + 30% (2158₪)	לפי דרגת ניידות ד' + 40% (2235₪)	א. לפי 2200 ק"מ לחודש-צמוד למחירי הדלק.
				ב. נכה עובד-לפי 2700 ק"מ בחודש.

ה. עזרה והוצאות נלוות :

התקציב מיועד לכיסוי הוצאות נלוות כגון : השתתפות בביטוח רכב נכים, הבראה לנכים, דמי חימום, דמי נסיעה, השתתפות באגרת רדיו וטלוויזיה ומענק מס הכנסה.

ו. דיוור ושיכון :

התקציב מיועד למתן הלוואות לרכישת דיוור ולרכישת דירות באמצעות משרד השיכון.

בלמ"ס

1703

**מל"ן – מחשוב, מערכות מידע
וניהול**

בלמ"ס

אגף מל"ן - מחשוב, מערכות מידע וניהול

1. אגף מל"ן (מחשוב מערכות מידע וניהול) אחראי על כלל מערכות ושירותי המיחשוב לכלל אגפי ויחידות משרד הביטחון בארץ ובחו"ל.

2. פרויקט מודל

MODEL – MOD ERP Linkage - מערכת מידע משולבת הנותנת מענה לניהול צורכי המידע של כלל התהליכים העסקיים בארגון והקשרים ביניהם במטרה לשפר את השירות ללקוחות המשרד (צה"ל) ולייעול עבודת המשרד, להגדיל את שקיפות הנתונים ולשפר את הממשקים מול משרדי ממשלה אחרים. פרויקט רב שנתי זה אמור להחליף את מערכות המורשת הקיימות שנבנו במשך עשרות שנים בתחומים הבאים: רכש (טובין, שירותים, צבאי, מו"פ ובינוי), ניהול ספקים, ניהול פריטים, מכירות, תקציב ופיננסי.

א. מטרות

- (1) יצירת שפה ארגונית אחת.
- (2) תמיכה בתהליכים חוצי ארגון.
- (3) קיצור זמן אספקת פתרונות מידע.
- (4) התאמה פונקציונאלית וטכנולוגית של המערכות העיקריות במשרד תוך התאמתן לסביבת העבודה המשיקה למשרד (צה"ל, תעשיות ביטחוניות ועוד).

ב. משתמשים

בסיום הפרויקט ישולבו במערכת כלל משתמשי משרד הביטחון (כ-2,000 משתמשים), למעט משתמשי אגף השיקום ומשתמשי מערכת שכר.

ג. סטטוס

- (1) לאחר העליה לאויר של מערכת מודל יושקע מאמץ בהטמעת המערכת ובתמיכה באמצעות מוקד התמיכה - מלנדסק.
- (2) תשומת לב נוספת תידרש להתארגנות הפנימית של אגף מל"ן לקליטת המערכת מספק המערכת ותפעולה באופן עצמאי.
- (3) לאחר התייצבות המערכת ימשך יישום הפרויקט בהתאם לתוכנית, כאשר הדגש יושם על הנושאים הבאים: מערכת היתרים, משאבי אנוש, נכסים ושינוע.
- (4) בהרבה מובנים ניתן לראות את שלב זה כיצירת תשתית ידע אחידה שבעקבותיה יימשך תהליך של בניית מערכות תומכות החלטה, העושות שימוש בתשתית ידע. זאת באמצעות הפורטל ומערכת ה-BW (מערך הדווח).

ניהול ידע

.3

- א. הטמעת ניהול הידע כתרבות ארגונית במשרד כחלק מהיותנו ארגון לומד, תוך העמקת השימוש במאגרי ידע בתהליכי העבודה.
- ב. יישום דור ב' בניהול ידע, שעיקרו מעבר לניהול ידע משולב בתהליכים עסקיים, תוך הגדרת נושאי ידע, אשר ישמשו את מקבלי ההחלטות בתהליכים התפעוליים (בעיקר בשימוש בתשתיות הידע של מערכת מודל).
- ג. קביעת השולחן הארגוני כמבואה המרכזית לכל שירותי הידע, כולל מערכות תפעוליות מבוססות על מערכת מודל, הנדרשים בחתך ארגוני, אגפי, מחלקתי ואישי, עבור עובדי המשרד, כולל משלחות וצה"ל.
- ד. הטמעת השימוש ובניית כלים לעבודה משרדית ממוחשבת הכוללת כלים כמו: דואר אלקטרוני, טיפול בדואר נכנס (כולל סריקה), ניהול מסמכים, מעקב החלטות תוך מתן יכולות לשיתוף מידע וקביעת כללי אירכוב וגניזה דיגיטליים.

סחר אלקטרוני

.4

- א. המשך העמקת השימוש בהעברת מסרים דיגיטליים לביצוע תהליכי הסחר בין המשרד לשותפי הסחר בכל שרשרת האספקה.
- ב. במסגרת זו יורחב השימוש בחשבונות ובתעודות משלוח דיגיטאליות עד למצב בו הספקים יחויבו להגיש את החשבונות באופן דיגיטלי.
- ג. כמו כן, יוחל בתהליך של הפצה דיגיטאלית של בל"מ והזמנה הן כמסר והן בפורמט ערוך כדוגמת PDF.
- ד. הרחבת השימוש במענה למכרזים באמצעות "תיבת מכרזים אלקטרונית", כתחליף לתיבה הפיזית, תוך תמיכה בחוק לחתימה אלקטרונית באמצעות תעודות דיגיטאליות, אשר יונפקו לספקים.
- ה. גיבוש תצורת עבודה באמצעות "מכרזים דינמיים" והעמדת כלים אינטרנטיים לנושא.
- ו. עם המעבר למערכת מודל בנושאי בינוי ומכירות יוחל בשילובם בתהליכי הסחר האלקטרוני.
- ז. כמו כן, יוחל בגיבוש תפישה לשילוב המשלחות בתהליכי הסחר האלקטרוני.

5. הרחבת השירותים לציבור הרחב

- א. הרחבת היכולת לעבודה אינטראקטיבית (באמצעות שרת טפסים) של גופים חיצוניים ואזרחים מול אתרי המשרד השונים, תוך שיפור השירות והתייעלות של אגפי המשרד כולל העברת סטטוס הטיפול בכל בקשה.
- ב. שמירה על עדכניות המידע על ידי העמדת כלים לעדכון ישיר על ידי גורמי המשרד.
- ג. הטמעת השימוש בתעודה דיגיטאלית (חתימה והזדהות) ושרת התשלומים לפעילויות עסקיות בין המשרד לשותפי הסחר שלו והציבור הרחב.
- ד. הרחבת השירותים הניתנים באמצעות המענה הקולי, תוך שילובם בתשתיות האינטרנט הקיימות.
- ה. שדרוג פורטל המשרד לציבור הרחב, תוך שילוב יכולות חיפוש מתקדמות, וכן הקמת פורטל באינטרנט לשימוש עובדי המשרד.
- ו. אתר שיקום נכים – הוספת נושאים למידע הפרטני עיבוי טפסים ומילוי טפסים אינטראקטיביים כולל התאמה לאוכלוסיות בעלי מגבלות.
- ז. אתר משפחות והנצחה – הקמת אתר שיציג מידע פרטני כולל אפשרות למילוי טפסים.
- ח. אתר סיב"ט (שלב ב') – שילוב נושא עודפים למכירה.

6. שיפור השירות

- א. הרחבה ושדרוג היכולות והכלים של מרכז התמיכה במל"ן (מלנדסק) לשיפור יכולותיו למתן מענה מיטבי ללקוחות אגף מל"ן עליהם נמנים:
 - (1) עובדי המשרד (בארץ ובחו"ל)
 - (2) זרועות צה"ל
 - (3) ספקי המשרד
 - (4) זכאי אגפי השיקום
 - (5) הציבור הרחב
- ב. הגדרת מתודולוגיה לניהול שירותי התמיכה כולל "הסכם לרמת שירות" (SLA) בין נותן השירות (מל"ן) למקבלי השירות (הלקוחות).
- ג. הרחבת יכולות אגף מל"ן בכל הקשור לבניית תוכנית עבודה וניהול פרויקטי המחשוב תוך ניהול והקצאת משאבים מיטבית, באמצעות מערכות מעו"ף ומניפה.

ד. שיפור מערך הגדרת משתמשים ומתן הרשאות ליישומים השונים, באמצעות מערכת לניהול זהויות.

ה. שיפור מערך הנפקת ציודי הקצה לעובדי המשרד.

7. מערכות שיקום נכים ומשפחות והנצחה

א. המשך המאמץ של התמיכה המחשובית הן במערכות המטה והן בלשכות, לשיפור השירות הניתן לזכאים. הטמעת השימוש בחוקה ושילוב ניהול ידע תוך העמקת הבקרה.

ב. הקמת אתרי אינטרנט לשני האגפים בהתאם לתוכנית שנקבעה, עד השלב בו יוכל הזכאי להגיש בקשות באמצעות האינטרנט.

ג. שילוב מערכות הכרה וועדות רפואיות במערכת שיקום 2000, כולל הרחבת מחסן הנתונים לתמיכה במערכות החדשות.

ד. יישום והטמעת מערכת לניהול פרטים אישיים ושילוב כל סוגי הפניות של אגף משפחות והנצחה במסגרת שיקום 2000.

ה. העמקת השימוש במוקד הפניות הטלפוני ושילוב לשכות אגף משפחות, תוך שדרוג המוקדים.

ו. שיפור השירות למשפחות השכולות ולציבור הרחב על ידי הצבת תחנות מידע לשירות עצמי בבתי הקברות הצבאיים לצורך איתור מקום קבורה, מסלול הגעה ופרטי זיכרון על החלל.

ז. אתר "יזכור" – בחינת תכנים ועיצוב מחודשים, הוספת פרק נעדרים והקמת אתר "צל" ברשת הפנימית.

8. תשתיות תקשורת, רשתות ושרתים

- א. הערכות לקראת התקנות ותמיכה בתשתיות ה-ERP (שרתי אפליקציה, סביבות פיתוח, מנגנוני הדפסה, מיסור ועוד) וקביעת נוהלי עבודה.
- ב. יצירת קישוריות להעברת מסרים מול כל שותפי הסחר, תוך מיסוד שיטה ומערכת לבקרת המסרים, הגברת שרידות ויכולת התאוששות.
- ג. עיצוב ארכיטקטורה לניהול שירותים (SOA) בתהליכים העסקיים.
- ד. מיסוד ההערכות לעיצוב פלטי עבודה איכותיים והפצתם (הן לגורמי פנים והן לגורמי חוץ) באמצעות דואר אלקטרוני, אינטרנט (כמסר ערוך) ומנגנון לניתוב הדפסות.
- ה. העלאת זמינות היישומים תוך שימוש בארכיטקטורות שונות, בהתאם לרמת הקריטיות של היישום, תוך יצירת גיבוי "חם" לכל המידע ברשתות השונות.
- ו. העלאת רמת זמינות הקישור (יצירת יתירות ברמת התקשורת) של אתרים קריטיים מרכזיים (בעיקר למש"ן ולצה"ל).
- ז. ניהול יעיל של מידע, מחייב דרוג של המידע לפי תדירות השימוש בו, ע"מ להקצות את שטח האחסון המהיר (והיקר יותר) למידע שתדירות השימוש בו רבה יותר. לשם כך יוכנס לשימוש מנגנון HSM לאחסון מסמכים באופן מדורג ע"פ תדירות השימוש בהם, ממערכות הדואר, FS וניהול התוכן (MOSS).
- ח. הכנסת כלים לשיפור ביצועי התקשורת באתרים מרוחקים, בדגש על חו"ל ואתרים גדולים בארץ.
- ט. שיפור איכות ובקרת הגיבויים בשרתים.
- י. השלמת יישום מערכת שו"ב ברשתות השונות.
- יא. בחינת משמעות שדרוג מ"ה בתחנות עבודה ל-Windows Vista מבחינת החלפת חומרה ותאימות אפליקטיבית.
- יב. שיפור וייעול מערך ההדפסות על ידי קביעת חוקים ארגוניים, שיביאו להורדה בעלויות ההדפסה.
- יג. המשך הטמעת ובחינת משמעות שדרוג ה-Office ל-Office 2007 מבחינת תאימות לעבודה מול גורמי חוץ כגון צה"ל, משרד החוץ וכו'.

התקציבים
09501 - 8202/ת
עמוד 128 מתוך 256 עמודים

בלמ"ס

1703

בלמ"ס

בלמ"ס

1705

**יח' החיימ"ש – היחידה להכוונת
חיילים משוחררים**

בלמ"ס

היחידה להכוונת חיימ"ש

ייעוד

1. ייעודה של היחידה להכוונת חיילים משוחררים לסייע לחייל המשוחרר להשתלב בדרך הקצרה והיעילה בחיים האזרחיים. ייעוד זה מתממש על-ידי מתן ייעוץ והכוון אישיים, הדרכה, הסברה וסיוע חומרי לזכאים. היחידה קבעה לעצמה כיעד להגיע למספר רב ככל האפשר של חיילים בשלבים שונים של השחרור-תוך כדי השירות ולאחר השירות- על מנת לספק מידע רב ככל האפשר בצעדיהם הראשונים כאזרחים, באמצעות הרצאות, ימי עיון, כנסים ופרסומים, ובעיקר במתן ייעוץ והכוון אישי לפונים לשכות היחידה.

היחידה פועלת בתחומים הבאים :

2. הגדלת מספר החיילים המשוחררים הפונים ללימודים ולהכשרה מקצועית: תיכונית, מכינות קדם-אקדמיות, לימודים גבוהים וקורסים להכשרה מקצועית.
3. סיוע בהיקלטות בשוק העבודה.
4. סיוע כספי לזכאים בנושאי לימודים, הכשרה מקצועית ובנושאים אישיים על-פי תנאים כלכליים מוגדרים.
5. שיתוף פעולה עם גורמים ומוסדות שונים, לטובת החייל המשוחרר: משרד החינוך והתרבות, האגודה לקידום החינוך, נציבות מס הכנסה, משרד העבודה והרווחה, שירות התעסוקה, המוסד לביטוח לאומי, עיריות, רשויות מקומיות ועוד.

זכאות לשירותי היחידה

6. הוראות משרד הביטחון. זכויותיהם של החיילים המשוחררים מעוגנות ומפורטות ב"חוק לקליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994".
7. "חייל משוחרר" הזכאי לשירותי היחידה הוא מי שסיים שירות חובה בצה"ל, במשמר הגבול, בשירות בתי הסוהר או במשטרת ישראל, או השתחרר משירות קבע וגילו אינו עולה על 39 ובלבד ששירת 12 חודשים לפחות, וכן מי ששוחרר לפני תום תקופה זו מטעמי בריאות.

פעילות היחידה

8. היחידה פועלת ברמה ארצית, באמצעות ארבע לשכות מחוזיות (מטה היחידה נמצא בתל-אביב) : תל-אביב, חיפה, ירושלים ובאר-שבע.
9. בלשכות המחוזיות נמצאים יועצים, שתפקידם לסייע לחייל בצעדיו הראשונים בנושאי לימודים, הכשרה מקצועית, תעסוקה, זכויות במוסדות שונים ועוד.

10. היחידה להכוונת חיימ"ש פועלת בתחומים הבאים:

א. יחידת ההסברה

- (1) הרצאות בכנסי משתחררים, בסדנאות לקראת שחרור ובכנסים ברשויות.
- (2) אתר האינטרנט של היחידה ופורום שאלות ותשובות.
- (3) תשדירים בגלי צה"ל ובגלגל"צ.
- (4) "קו פתוח" בגלי צה"ל וברדיו ירושלים.
- (5) הפצת חוברות הסברה למשתחררים.
- (6) שליחת מידע על זכאות, הודעת על יתרת פיקדון.
- (7) הפקות שונות של חומרי הסברה.
- (8) פניות הציבור - טיפול בפניות חיילים משוחררים, מוסדות בנקאיים וגורמים שונים בנוגע למימוש זכויות של חיילים משוחררים ובקשות חריגות.

ב. יחידה ההשכלה

- (1) מכינות קדם אקדמיות.
- (2) הכשרה מקצועית - הנדסאים.
- (3) קורסי הכנה לפסיכומטרי.
- (4) תג"ת - השלמת השכלה תיכונית.
- (5) אבחונים בבחירת מקצוע ומתן יעוץ תעסוקתי.
- (6) אבחון לקויות למידה במכינות.
- (7) טיפול במלגות.

ג. יחידת תעסוקה

- (1) ריכוז הטיפול במציאות תעסוקה לחיילים משוחררים.
- (2) ריכוז ועדות תעסוקה.
- (3) הפעלת מועדון תעסוקה במסגרת אתר היחידה.

סיוע ל"חייל בודד" ול"זכאי סיוע"

11. בנוסף להטבות הניתנות על-פי חוק קליטת חיילים משוחררים, יכולים מי שהוכרו כ"חיילים בודדים" או "זכאי סיוע" עד שנה מיום שחרורם מחובה, ליהנות מהטבות כספיות ייחודיות נוספות לרבות הרחבת הסיוע בתחום ההלנות ופתיחת סדנאות להשתלבות בחיים האקדמאיים.
12. מאפייני אוכלוסיית היעד: אזורי הפריפריה, רקע סוציו-אקונומי/השכלתי נמוך, בני מיעוטים, חיילים בודדים משוחררים ועולים חדשים. עדיפות ניתנת לחיילים משוחררים ששרתו כלוחמים וכתומכי לחימה.

הרחבת פרויקטים ייעודיים לבני המיעוטים

13. במסגרת זו מתקיימים פרויקטים בתחומים הבאים:
- א. פתיחת קורס הכנה בסיסי לחיילים בני מיעוטים לצורך השתלבות במכינות קדם אקדמיות.
 - ב. פתיחת מכינות למגזר הדרוזי באוניברסיטת חיפה.
 - ג. פרויקט "שחף" - מכינה קדם אקדמית לחיילים משוחררים בני העדה הבדואית בצפון, באוניברסיטת חיפה, בדרום ובאוניברסיטת באר-שבע.
 - ד. פתיחת קורסי הכנה לצורך השתלבות תעסוקתית במגזר הציבורי ובכוחות הביטחון.
 - ה. פתיחת קורסי נהיגה לרכב כבד ורכב ציבורי לבדואים לצורך השמתם בעבודה.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 132 מתוך 256 עמודים

1705

בלמ"ס

1706

הוצאה לאור

בלמ"ס

ההוצאה לאור

ייעוד

1. לתכנן ולרכוש עבור גופי מערכת הביטחון שרותי הוצאה לאור ודפוס.
2. להוציא לאור ולשווק ספרים, חוברות וכתבי עת.

תפקידים

3. ייעוץ לגופי מעהב"ט בכל הנוגע לנושאי הוצאה לאור, עבודות דפוס ועבודות כריכה.
4. ביצוע התקשרויות עבור גופי מעהב"ט בכל נושאי הוצאה, כגון: כתיבה, תרגום, תכנון וביצוע של עבודות דפוס, כריכה, צילום, הגהה, ציור וגרפיקה.
5. ייצור והפצה של בטאוני צה"ל (למינויים ולמכירה חופשית).
6. ייצור ושיווק של ספרים, חוברות וכתבי עת.
7. הפצה של פרסומי הממשלה (למינויים ולמכירה חופשית).
8. ביצוע התקשרויות לשם רכישה ו/או מכירת זכויות יוצרים עבור יחידות מעהב"ט.

מבנה וארגון

9. להוצאה לאור מעמד ארגוני של אגף במשהב"ט.
10. ההוצאה לאור מורכבת מיחידות קו פונקציונליות ומיחידות מטה:

א. יחידות קו

- (1) יחידת עריכה וייצור ספרים
- (2) יחידת שיווק ספרים ופרסומים
- (3) תחום התקשרויות לדברי דפוס עבור מעהב"ט

ב. יחידות מטה

- (1) יחידת חשבות וכספים
- (2) יחידה למערכות מידע ומיחשוב
- (3) אמרכלות ומשק
- (4) יחסי ציבור ותפק"מ
- (5) מבקר פנימי

כח אדם

11. בהוצאה לאור תקן ל- 18 עובדי מדינה ול- 7 עובדים בחוזה מיוחד.
12. עיקר פעילות ההוצאה לאור מבוססת על מיקור חוץ, דהיינו רכש שירותים מגורמי חוץ.

מסגרת אירגונית ותקציבית

13. ההוצאה לאור מנוהלת כמשק סגור אשר כל הוצאותיו מתכסות ע"י רווחים ממכירות ספרים ופרסומים וע"י עמלות בגין טיפול בעבודות מערכת הביטחון. ההוצאה לאור פועלת כגוף כלכלי, ומגישה בסוף כל שנת תקציב מאזן כספי מבוקר ע"י רואה חשבון חיצוני, בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים. התקציב המתוכנן הכולל לשנת 2008 הוא כ- 65 מליון ש"ח.

פעילות תקציבית ופעילות עסקית

14. ההוצל"א מרכזת את פעילותה ב- 2 מסלולים:
- א. המסלול התקציבי - כל הפעולות עבור יחידות מערכת הבטחון המכוסות תקציבית על ידן.
- ב. המסלול העסקי - הפעולות במימון עצמי של הפקת ספרים ופרסומים, ושיווקם תוך לקיחת הסיכון להפסד מחד, והסיכוי לרווח מאידך.

הכנסות

15. ההכנסות של הוצל"א נובעות כאמור מ- 2 מקורות: מעמלה (6%) עבור שירותים הניתנים למערכת הביטחון, ומהכנסות ממכירת ספרים ומשיווק והפצת פרסומי ממשלה ופרסומים אחרים.

עבודות ליחידות המערכת

16. הפעילות של הרכשת טובין ושירותים בתחום המו"לות, ההוצל"א והדפוס עבור יחידות המערכת וביטאוני צה"ל היווה כ- 75% מכלל מחזור הפעילות של הוצל"א בשנת 2007.
17. היחידות הראשיות שעבורן מבוצעות העבודות הן: ח"א, מקמנ"ר, מז"י, אמ"ש, קצין חינוך ונוער ראשי, בית הדפוס הצבאי, מרכז בינוי, יחידות צה"ל אחרות ומשרד הביטחון.
18. כלל, עבודות ההוצל"א והדפוס המבוצעות עבור יחידות המערכת, מתפלגות בין מספר רב של יחידות ובמגוון רחב של נושאים, החל בספרות ישימה לח"א, וכלה בהדפסת חוברות וטפסים.

דוגמאות לתחומים שבהם עוסקת ההוצאה לאור

19. בטאוני צה"ל ("במחנה", "בטאון ח"א", "מערכות")

הפעילויות במגזר זה כוללות:

- א. טיפול בהדפסת הבטאוניס, כולל רכש נייר ואספקתו לבתי דפוס.
- ב. ביצוע התקשרויות עם ספקים, כולל תשלומים.
- ג. הפצת הבטאוניס למנויים (אריזה, הובלה, גביה ממנויים וכד').
- ד. שיווק הבטאוניס במכירה בודדת בחנויות ובקיוסקים.
- ה. אסוף מודעות פרסומת (כולל גביה מהפרסומים).

20. פעילות בנושא ספרים

א. בשנת 2007 פירסמה ההוצאה לאור 51 כותרים חדשים, נוסף להדפסות חוזרות של כותרים קיימים. התחומים המכוסים ע"י ההוצאה הם, בקווים כלליים: צבא וביטחון, יהדות וציונות, ארץ ישראל, זיכרונות הישרדות בשואה, מדינות ערב והמזרח התיכון ונושאים בעלי עניין כללי.

ב. להלן חלוקה לקבוצות של הספרים החדשים שיצאו לאור בשנת 2007:

- (1) 19 ספרים בנושאי צבא וביטחון.
- (2) 12 ספרים בסדרת האוניברסיטה המשודרת. (עד כה יצאו בפרוייקט משותף זה עם גלי צה"ל כ- 300 ספרים).
- (3) 10 ספרי ההוצאה לאור בנושאי ארץ ישראל, יהדות וציונות, מדינות ערב והמזרח התיכון וכד'.
- (4) 4 ספרים בהפקה משותפת עם מו"לים אחרים.
- (5) 6 ספרים בהפקה עבור גורמי חוץ במימון שלהם.

(הערה: חלק מספרי האוניברסיטה המשודרת, ספרים בהפקה עם מו"לים אחרים וספרים בהפקה לגורמי חוץ עוסקים במובהק בנושאי צבא וביטחון).

ג. בשנת 2008 מתוכננים לצאת כותרים חדשים בכמות דומה לזו שבשנת 2007.

21. אספקת, שיווק והפצה של ספרים

- א. אחת המשימות של הוצל"א היא רכש ואספקה מרוכזת של ספרים וכתבי-עת עבור יחידות מערכת הביטחון. פעילות זו כוללת אספקת יומונים, כתבי-עת וספרים מקצועיים מהארץ ומחו"ל.
- ב. עיקר הפעילות מתרכזת בשיווק ספרי ההוצאה לאור לצינורות שיווק מגוונים: חנויות הספרים ברחבי הארץ, יחידות צה"ל, בתי ספר, ועדי עובדים, מפעלים, ארגונים וכיו"ב.
- ג. היקף המכירות השנתי עומד על כ- 200,000 עותקים בערך כספי כולל של כ- 12 מליון ש"ח (לא כולל מע"מ).

22. מערכת הפצת פרסומי ממשלה

- א. מערכת הפצת פרסומי ממשלה מטפלת באוכלוסיה המונה כ- 40 אלף מנויים על כ- 80 פרסומי ממשלה שונים, שהבולטים בהם: במחנה, בטאון ח"א, מערכות, מדדי שכר ומחירים, פרסומי משרד המשפטים, פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, תקשי"ר וכד'. כמו כן מערכת זו מספקת פרסומים מקצועיים של כ- 15 מו"לים שונים.
- ב. היקף מכירת הפרסומים עומד על כ- 3.5 מליון ש"ח (לא כולל מע"מ).
23. במידה ותיצבר יתרת רווח בהוצאה לאור, תועבר היתרה לקרן מיוחדת. סכומים מסוימים מקרן זו מיועדים לפעילויות שונות במערכת הביטחון בהתאם לאישור מנכ"ל משהב"ט.
24. במהלך שנת 2008 יפעל משהב"ט למימוש החלטת הממשלה (4135) בעניין סגירת יחידת ההוצאה לאור במשרד הביטחון.

בלמ"ס

1707

תמיכות והשתתפויות

בלמ"ס

השתתפויות

כללי

1. תקציב ההשתתפויות מיועד למתן מענקים ותמיכות ולהשתתפויות בתקציבי מוסדות ציבוריים, אשר למערכת הבטחון יש ענין בפעילותם.
2. בהתאם לסעיף 3.א. לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 ובהתיעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, פורסמו תבחינים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הבטחון למוסדות ציבור. במהלך שנת 2002 פורסמו התבחינים הנוגעים למשהב"ט בילקוט הפרסומים מס' 5071 ונושאים/גופים שלא עמדו באחד מהתבחינים הוצאו מרשימת התמיכות של המשרד.
3. ועדת התמיכות של משרד הבטחון דנה במתן תמיכות בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן. התמיכה עצמה צריך שתינתן - אם אכן נכון וראוי לתיתה - עפ"י עקרונות של סבירות ושיוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
4. ועדת התמיכות, בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, שוקלת את כל נסיבותיה של הבקשה תוך יישום שוויוני, אחדיד וענייני של המבחנים שנקבעו. כל שיקוליה ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות ככל שנדרש לפי הענין.
5. משרד הבטחון תומך במוסדות ציבור, כאמור בסעיף 3א (א) לחוק, הפועלים בנושאים המצויים בתחום אחריות המשרד או בזיקה לתחום אחריותו, בין היתר בנושאים אלה :
 - א. שיקום נכי צה"ל.
 - ב. הנצחת חללים, טיפול וסיוע למשפחות נספים.
 - ג. פעילויות אחרות בתחום אחריות אגף השיקום.
 - ד. סיוע לגמלאי צבא קבע.
 - ה. ארגוני לוחמים ותיקים.
 - ו. טיפול בנושאי רווחה, תרבות וספורט של חיילי צה"ל.
 - ז. מחקרים ופרסומים היסטוריים בתחום הבטחון של תקופת טרום הקמת המדינה ובמורשת הגבורה של עם ישראל לדורותיו.
 - ח. כנסים בתחומים מדעיים וטכניים שיש בהם משום תרומה לבטחון המדינה לרבות בתחומי האסטרטגיה והמודיעין.
 - ט. פעילויות אחרות בתחום אחריותו של המשרד.

6. להלן פירוט סעיפי התמיכות ומסגרתם התקציבית (אלפי ש"ח):

18,037סה"כ:2,953סה"כ (סעיף 1707)

א.

(1) השתתפויות שונות – כללי. 6881 1,953

(2) תמיכה בארגוני גמלאים 6891 1,000

8,456סה"כ שיקום נכים (סעיף 1600)

ב.

(1) תמיכות הקצבה לארגון הנכים/ספורט. 6670 732

(2) תמיכות הקצבה לספריה מרכזית לעוורים. 6675 100

(3) תמיכות השתתפות בויצו. 6672 50

(4) השתתפות באחזקת בתי הלוחם. 6678 7,324

(5) תמיכות שונות - שיקום. 6558 250

6,628סה"כ משפחות (סעיף 1500)

ג.

(1) הנצחות - באמצעות ועדת תמיכות. 7570 953

(2) תמיכה בעמותת האלמנות. 6682 1,700

(3) תמיכה ביד לבנים. 6680 2,370

(4) תמיכות-הנצחות קבוצתיות. 6828 100

(5) בתי יד לבנים דרוזים. 6536 1,005

(6) בית יד לבנים בדואים ודרוזים. 6550 500

בלמ"ס

1708

מל"ח – משק לשעת חירום

בלמ"ס

משק לשעת חירום (מל"ח)

כללי

1. מערך המשק לשעת חירום (מל"ח) הוא גוף בין משרדי שהוקם ע"י ממשלת ישראל בשנת 1955 ומופקד על הכנת המשק החיוני לשעת חירום, וזאת על מנת למנוע במידת האפשר שיבושים ונזקים למשק האזרחי בזמן מלחמה ובשעת חירום, ולאפשר קיום שיגרת חיים תקינה ככל הניתן לאוכלוסיה בעורף. מודגש כי מערך מל"ח אינו מטפל בנושאי ההתגוננות האזרחית - מקלטים, ערכות מגן, פעולות חילוץ והצלה והנחיות התנהגות בשעת חירום- נושאים שהינם בתחום אחריותו של פיקוד העורף.
2. עפ"י החלטת הממשלה הוקמה ועדת מל"ח עליונה (ומ"ע) המופקדת על הפעלת מערך מל"ח ומשנת 1965 עומד בראשה שר הבטחון. חברי ומ"ע האחרים הם המנכ"לים של כל משרדי הממשלה, נציגים בדרג בכיר של המטה הכללי של צה"ל ושל משטרת ישראל, מנכ"ל הסוכנות היהודית, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי, ויו"ר ארגון המועצות האזוריות. לשם הכנתו ואירגונו של מערך מל"ח לקראת הפעלתו בשעת חירום מינה שר הבטחון (שהינו, כאמור, יו"ר ומ"ע- ועדת מל"ח עליונה) ממלא מקום קבוע אשר הואצלו לו כל סמכויות היו"ר.

המטרה

3. מערך מל"ח יפעל לאספקת מוצרים ושרותים חיוניים הדרושים לאוכלוסיה, למשק ולתמיכה במאמץ המלחמתי, במצבי חירום שונים.

היעדים

4. להלן עיקרי פעילות המערך :
 - א. הכנת מערך מפעלים חיוניים ומלאי חירום על מנת להבטיח אספקת המוצרים החיוניים תוך מגמה לצמצום הנזקים הכלכליים למשק המדינה.
 - ב. הכנת הרשויות המקומיות להתמודדות עם מצבי חירום.
 - ג. הערכות לקליטת אוכלוסיה מפונה.

הגופים העיקריים במערך מל"ח

5. הגופים העיקריים המופקדים על היערכות המשק החיוני לשעת חירום הם :
 - א. ועדות ה-מל"ח (העליונה, הפיקודיות והמחוזיות) : הועדות מופקדות על התיאום וההכוונה הבינמשרדיים בתחומי המשק החיוני, שבאחריות משרדי הממשלה והרשויות הייעודיות לשע"ח, לגבי ההכנות לקראת שעת חירום ולגבי קביעת קדימויות להקצאת המשאבים ותיאום הפעולות עם צה"ל בשעת חירום. לצורך ביצוע מדיניות ועדת ה- מל"ח העליונה ותיאום הפעולות השוטפות של כלל הגופים במערך מל"ח, פועל מטה מל"ח.
 - ב. הרשויות הייעודיות לשעת חירום : במשרדי הממשלה הוקמו רשויות יעודיות לשעת חירום, שמטרתן הכנת המשק לשעת חירום, כאשר כל רשות פועלת בתחום שעליו מופקד המשרד, בתיאום עם ועדת המל"ח העליונה.
 - ג. הרשויות המקומיות - ועדות המל"ח המקומיות : כל רשות מקומית אחראית לבצע בשעת חירום את התפקידים ואת המשימות שיידרשו להבטחת ההספקה והשירותים החיוניים לאוכלוסיה בתחום שיפוטא.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 140 מתוך 256 עמודים

1708

בלמ"ס

1709

היחידה להתיישבות

בלמ"ס

היחידה להתיישבות ותשתית לאומית

כללי

1. היחידה להתיישבות ותשתית לאומית מרכזת את הטיפול והתאום במעלה"ט בנושאי ההתיישבות וישובי העימות בתחומי התשתית הפיסית ובנושאי מיגון.
2. פעילות היחידה מתבצעת בשיתוף פעולה עם גופים רבים, כגון פיקוד העורף, פיקודים מרחביים, משרדי הממשלה, קק"ל ועוד.

יעוד

3. ריכוז ותיאום פעילות מעלה"ט בכל הנושאים הנוגעים להתיישבות, ישובי העימות והכוונת תיעוש לאזורי פיתוח.
4. גיבוש הצרכים של מעלה"ט בנושאי התשתית הפיסית, הצגתם בפני הרשויות הממלכתיות והארציות הרלוונטיות, וניהול עבודת-מטה כדי לפעול ליישומם.
5. גיבוש עמדת מעלה"ט וייצוגה בפני הרשויות הממלכתיות והארציות הרלוונטיות, בכל הנוגע לתכנון התשתית הלאומית.

פעילות היחידה מגוונת וכוללת נושאים רבים:

6. ריכוז ותיאום פעילות מערכת הביטחון בנושא ההתיישבות חדשה וותיקה לרבות ישובי העימות.
7. ריכוז ותיאום פעילות מערכת הביטחון בכל הקשור להשתתפות בתכנון הקמת ישובים חדשים, הרחבת ישובים קיימים ופיתוח הישובים.
8. ייזום תוכניות פיתוח לאזורים בעלי חשיבות לאומית ביטחונית.
9. קישור ותיאום בין כל גורמי ההתיישבות והתנועות המיישבות, לבין גורמי מערכת הביטחון.
10. תאום הפריסה, המיקום והתכנון של האחזיות הנח"ל.
11. ייצוג שר הביטחון ומערכת הביטחון בועדות התכנון, הבנייה והמקרקעין ברמה הארצית (ועדה ארצית לתכנון ובנייה).
12. ייצוג מערכת הביטחון בועדות תכנון סטטוטוריות.
13. ריכוז וקידום נושאי התשתית באזורים הנ"ל (כבישים עוקפים, תאורת כבישים, תאורת צמתים, דרכי מילוט).

4. קידום פרויקטים להם נגישות ביטחונית תוך איגום תקציבי עם משרדי ממשלה וגופים נוספים (שיקום והקמת דרכים חקלאיות/ביטחוניות, רענון רכבי ביטחון, גידור חקלאי/ביטחוני, שיקום מערך הקשר, אימון, רכש רכב וציוד ליח' חילוץ, הקמה/שדרוג מרכזים וציוד לשע"ח).

15. מעורבות בהתמודדות עם תוצאותיה של המלחמה בצפון: שיקום נרחב של מרכיבי ביטחון ביישובי הגדר הצמודים לגבול עם לבנון וכן ביצוע העדפה מתקנת למספר רב של יישובי מיעוטים שנחשפו למטחי קטיושות ויש להשלים בהם את מרכיבי הביטחון הבסיסיים.

בלמ"ס

1900

**אמו"ן – אגף מבצעים לוגיסטיים
ונכסים**

בלמ"ס

אמו"ן - אגף מבצעים לוגיסטיים ונכסים

כללי

1. אגף מבצעים לוגיסטיים ונכסים (אמו"ן) מרכז את הטיפול בהרכשת מוצרי שירות עבור צה"ל ומשהב"ט, באספקת שירותים ישירים לאגפי יח' משהב"ט, בניהול נכסים ומקרקעין במשהב"ט, בניהול תביעות וביטוח במשהב"ט. בנוסף מרכז האגף את הטיפול בפרויקטים, מבצעים ומשימות לאומיות.

ייעוד האגף

2. עיקר תפקידי האגף:
 - א. הרכשת מוצרי שירות שונים עבור צה"ל ומשהב"ט בהיקף של כ- 3 מיליארד ש"ח, שמתוכם 2.9 מיליארד עבור צה"ל.
 - ב. ניהול ואספקת שירותי לוגיסטיקה לאגפי ויחידות משהב"ט.
 - ג. ניהול נכסי צה"ל ומשהב"ט.
 - ד. פינוי מחנות צה"ל.
 - ה. ניהול ביטוח ותביעות של ונגד מעהב"ט, וקביעת מדיניות בסוגיות ביטוח מרכזיות.
 - ו. מתן שירותי תקשורת לגורמי משהב"ט ונציגויות בטחוניות בארץ ובעולם.
 - ז. מתן מעטפת לוגיסטית, מנהלית וארגונית לפרויקט מרחב התפר, אזור מעברים והעתקת מחנות צה"ל לנגב.
 - ח. ניהול וריכוז פרויקטים ומשימות לאומיות.

פעילות הרכשה באמו"ן

3. הרכשה עבור צה"ל - הרכשת שירותים וטיפול בכל נושאי המקרקעין והנכסים.
4. הרכשה עבור משהב"ט - תקשורת, שירותים, ואמצעים לוגיסטיים מבצעיים.

אמו"ן - פעילות תקציבית

5. תקציב אמו"ן השוטף מסתכם בכ-104 מ"ח, ומיועד בעיקרו לפעילות השוטפת של משהב"ט בתחומים הבאים
 - א. תשלומי חובה - שכירות, ארנונה, חשמל, מים, טלפון.
 - ב. אחזקת מבנים ומתקנים - אחזקת מערכות, ניקיון, שיפוץ מבנים וכדומה.
 - ג. הוצאות משקיות - תחבורה, הסעדה, אירוח, תקשורת, דואר ושירותים כלליים.
 - ד. תורת התקציב מיועדת בעיקרה לפרויקטי בינוי, שיפוץ ושכירות חדשות עבור משהב"ט.

פרוייקטים ומשימות לאומיות

6. אגף אמו"ן ביצע ומבצע מספר רב של פרוייקטים לוגיסטיים ברמה הלאומית, שבעיקרם אינם באחריות משהב"ט, ומבוצעים ממקור תקציבי חיצוני לתקציב הבטחון. להלן מספר דוגמאות:

א. פרוייקטים בעבר:

- (1) ארגון טקס השלום בערבה.
- (2) לווייה ממלכתית לרוח"מ רבין ז"ל.
- (3) קבלת פנים למדינאים – קלינטון, חוסיין, האפיפיור.
- (4) בניית כפר ישראל בטורקיה 320 יח' דיור (בעקבות רעידת אדמה גדולה בטורקיה).
- (5) הקמת גדר המערכת בלבנון.
- (6) ארגון וליווי מפגשים של שרי הביטחון בירדן ובמצרים.
- (7) הינתקות - תחומים אזרחיים.
- (8) אתר מגורים בניצן.
- (9) סיוע במיגור "שפעת העופות".
- (10) "אחוזה" אירוח והלנת תושבי הצפון במרכז הירידים.
- (11) אירוח תושבי שדרות במתקני אל"ח.
- (12) הלנת משפחות שביתם נפגע במלחמת לבנון השנייה.

ב. פרוייקטים בהווה:

- (1) תכנית הקריה (בשלבי סיום).
- (2) מרחב התפר ומעברים.
- (3) העתקת מחנות צה"ל לנגב – אשכולות עיר הבה"דים, אמ"ן ותקשור"ב.
- (4) סיוע בביצוע מיגון מוסדות חינוך ביישובי עוטף עזה.
- (5) שיקום גדר המערכת בקו הכחול.
- (6) סיוע לשב"ס בהקמת מתקן לשיכון פליטים בקציעות.
- (7) שיפוץ מקלטים בצפון.

ארכיון צה"ל ומערכת הביטחון

ייעוד

1. עיקר תפקידי היחידה :
 - א. לשמש מגנזה מרכזית וארכיון היסטורי של צה"ל.
 - ב. לשמש ארכיון היסטורי של משרד הביטחון.
 - ג. לשמש ארכיון היסטורי של כל גוף אחר במעבה"ט אשר הנהלת משהב"ט תחליט עליו.
 - ד. לשמש מרכז למתן מידע בנושאי צבא וביטחון הן לפונים ממערכת הביטחון והן לפונים מקרב הציבור הרחב.

תחומי פעילות עיקריים

2. ליחידת הארכיון מספר תחומי פעולה עיקריים :

א. גניזת תיעוד

ארכיון צה"ל קולט מידי שנה תיעוד במדיות שונות (תיקים, מפות, תרשימים, תצלומים, קלטות וכו') המועברים מיחידות מצה"ל ומשרד הביטחון, ומאוחסנים במספר אתרים.

ב. מתן שירות

ארכיון צה"ל ומעבה"ט נותן מידע ותיעוד לגורמים הבאים :

- (1) מערכת הביטחון.
 - (2) הציבור הרחב. התיעוד שעומד לעיונו סרוק במחשב.
 - (3) גופים ממשלתיים וציבוריים מחוץ למערכת הביטחון.
- השירות כולל העתקת מסמכים במעבדת הארכיון בהתאם לדרישה.

ג. חשיפת תיעוד לעיון

התיעוד המצוי בארכיון צה"ל ומעבה"ט רובו ככולו נוצר במערכות הביטחוניות. כל אדם רשאי לעיין בתיעוד המצוי בארכיון צה"ל, בכפוף לחוק הארכיונים, חוק הגנת הפרטיות, ולקריטריונים לחשיפת חומר שנקבעו ע"מ לשמור שביטחון המדינה, מערכת יחסי החוץ שלה וצנעת הפרט לא ייפגעו.

ד. הכנת כלי עזר להתמצאות בתיעוד

על מנת שניתן יהיה לתת מענה לפניות השונות המגיעות לארכיון (כ- 13,000 – 14,000 בשנה) נערכים רישומים שונים המוזנים למערכת המחשב ומסייעים באיתור ואחזור מידע רלוונטי.

ה. רשומות אלקטרוניות

הארכיון נערך לקליטת המדיה הדיגיטלית הנוצרת בצבא ובמשרד הביטחון. מזה מספר שנים נערכת עבודת מטה משותפת עם צה"ל בכל הקשור בהעברת רשומות אלקטרוניות לארכיון צה"ל ומעב"ט. הצפי הוא שב- 2009 תחל העברת הרשומות הדיגיטליות "ממחשב למחשב". בכך תפחת כמובן בצורה מאוד משמעותית כמות הניירת שתגיע לארכיון.

ו. דיגיטציה בארכיון

כחלק משגרת העבודה בארכיון מתבצעת באופן שוטף במעבדות הסריקה שבארכיון דיגיטציה של תיקים שנפתחו לעיון הציבור, תצלומים נבחרים מאוסף התצלומים, כרזות וכרוזים וקלטות קול בעלות עניין מיוחד.

בינוי

3. ביצוע פרויקט בינוי בארכיון צה"ל שהחל בשנת 2007, ומטרתו להגדיל את השטח המיועד לאחסון.

בלמ"ס

1901

ביטוח ותביעות

בלמ"ס

החטיבה לתביעות וביטוח

ייעוד

1. טיפול בכלל תביעות הנזיקין (גוף ורכוש) המוגשות נגד מעהב"ט ע"י אזרחים - תביעות פלשתינאים ותושבי חוץ, תאונות דרכים, תאונות עבודה, תביעות נפגעי טרור - לעניין הכרה בלבד, תביעות חקלאים, וכן בתביעות נזיקין, שיפוי וביטוח של מעהב"ט (למעלה מ-8,000 תביעות והודעות תלויות ועומדות), ובתביעות המשרד כנגד גורמים הנושאים באחריות לנזק ביטוחי.
2. קידום חקיקה בנושאים הרלוונטיים לפעילות החטיבה.
3. גיבוש מדיניות הביטוח של המשרד (כמפורט להלן), יעוץ בהתקשרויות מעהב"ט בהיבט זה, רכש פוליסות וטיפול בתביעות המוגשות עפ"י פוליסות אלה.
4. שיפור תהליכי תיעוד מבצעי, רישום, איסוף וגניזה - על מנת לאפשר התגוננות נאותה של מעהב"ט בפני תביעות פלשתינאים (מתבצע מול צה"ל).

מדיניות הביטוח של משהב"ט

5. ככלל, מדיניות משהב"ט כגוף גדול בעל רכוש וציוד יקר מאוד אשר עוסק בין היתר בפעילות מבצעית/מסוכנת, הינה שאין לבטח בביטוח מסחרי את רכושו ואת הסיכונים הנובעים מפעילותו (לכלל זה מס' חריגים כמפורט בסעיף 7 להלן).
6. למדיניות הביטוח של משהב"ט שלושה מאפיינים עיקריים:
 - א. אי עריכת ביטוח מסחרי – נשיאה בעלויות הנזקים מתקציב המשרד ובהתאם לאחריות על פי הדין.
 - ב. רכישת פוליסות ביטוח מסחריות במקרים מוגדרים.
 - ג. חיוב ספקים וגורמים אחרים המתקשרים עם משהב"ט בעריכת ביטוח לכיסוי אחריותם ואחריות המשרד בכל הנוגע לאותה התקשרות.
7. חריגים עקרוניים לכלל של אי רכישת ביטוח מסחרי:
 - א. ביטוח המתחייב על פי חוק.
 - ב. סיכון גבוה לצד ג' ו/או לסביבה.
 - ג. חשיפה בחו"ל של פעילות משהב"ט.
 - ד. חשיפה לסיכון כספי גבוה במיוחד.
8. במשרד הביטחון פועלת וועדה למדיניות הביטוח במינוי המנכ"ל, שתפקידה להנחות את אגפי המשרד בדבר מימוש מדיניות הביטוח, לדון בשאלות עקרוניות, לאשר רכישת ביטוח במקרים מיוחדים ולייעץ לגורמי המשרד האחראים על יישום מדיניות הביטוח.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 148 מתוך 256 עמודים

1901

בלמ"ס

2000

אמ"א - אגף משאבי אנוש

בלמ"ס

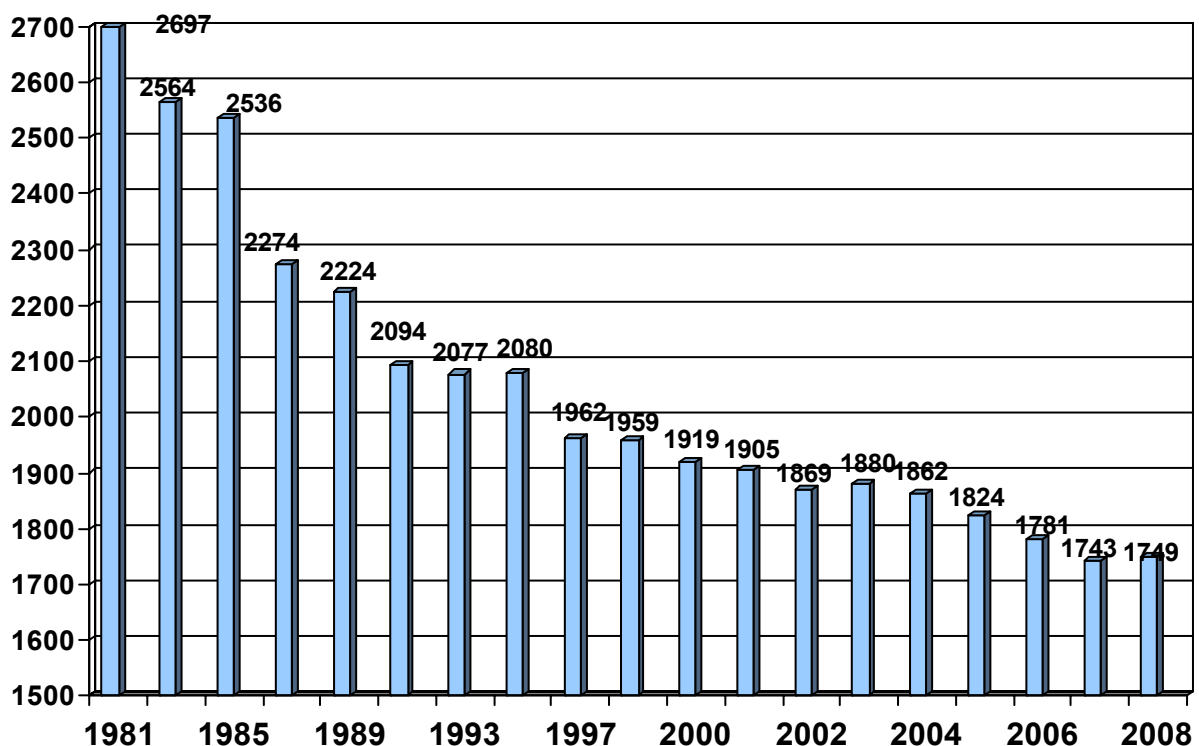
אמ"א - אגף משאבי אנוש

כללי

1. אגף משאבי אנוש מופקד על הנושאים והתחומים הבאים : יחסי עבודה ותנאי שכר של משהב"ט, יחידות הסמך ועובדי צה"ל, ניהול שוטף של כח אדם במשרד הבטחון, ניהול המשאב האנושי בראיית צרכיו, זכויותיו ורווחתו, ההדרכה וההשתלמויות לעובדי משהב"ט, תנאי השירות של עובדי מעהב"ט בחו"ל וייצוג בפני גורמים שונים בכל הנוגע לתחומי פעילותו (משרד האוצר, נש"מ, הסתדרות, ארגוני העובדים וכד').
2. ייעוד: יישום האסטרטגיה של משרד הביטחון ע"י פיתוח, השבחה והכשרת המשאב האנושי והתאמתו ליעדי המשרד.
3. אחד המאפיינים המרכזיים של המשרד הוא היכולת לתת מענה מיידי למשימות בטחוניות ולאומיות בזמן אמת. על-מנת לעמוד ביעד זה, יש להכשיר כ"א מתאים ולהפעילו ברמת איכות גבוהה. היכולת לתת מענה שוטף מחייב איוש שוטף של תפקידים, גם כשהדבר מצריך העסקת עובדים זמניים ובחוזה מיוחד.
4. באגף פועלות היחידות הבאות : משאבי אנוש (כ"א), הדרכה, אזרחים עובדי צה"ל, תנאי שירות בחו"ל. בראש האגף עומד סמנכ"ל ור' אמ"א המופקד על תחומים נוספים לאגף, כגון אחריות לנושא אותות ועיטורים, סמלים וטקסים, הכרת זכאות לפדויי שבי ואחריות ליחידת המוזיאונים שמנהלה כפוף אליו.

כ"א במשהב"ט

1. התקציב לשכר ונלוות מבוסס על שיא כח-אדם כפי שאושר למשהב"ט לשנת 2008.
2. בתקציב אמ"א מתוכנן כיסוי לכח אדם לשנת 2008 בהיקף של 1,609 שיאים תקציביים (מתוך 1,771 שיאי משהב"ט, כולל 22 תקני הקרן לקליטת חיילים משוחררים).
3. תקציב זה כולל קיצוץ של 2% בשיא משהב"ט בהתאם להחלטות הממשלה בנושא כ"א, לשנת 2004 (החלטה מס. 66) ולשנת 2005 (החלטה מס. 2487).
4. להלן גרף התפתחות שיא כ"א (סוף שנה) של עובדי משהב"ט, בשנים 1981-2008:



- ירידה של 1,027 שיאים במשך 27 שנים (ירידה של כ-38.1%), בנטרול תוספת השיאים עבור פיצול אגף השיקום.
- (שיא זה אינו כולל 22 עובדים של הקרן לקליטת חיילים משוחררים).
- שיא משהב"ט לשנים 2003-2005 כולל תוספת 80 שיאים במסגרת ההסכם לפיצול אגף השיקום, בחלוקה הבאה: 2003-30 שיאים, 2004-20 שיאים, 2005-30 שיאים.
- שיא משהב"ט לשנת 2008 כולל תוספת 6 שיאים במסגרת אזור תכנים בנקח"ל.
- ועדת ברודט המליצה לצמצם את כוח האדם האזרחי במשהב"ט ב-300 איש במהלך השנתיים הבאות, וב-200 איש נוספים במהלך השנתיים שלאחר מכן. עפ"י המלצות הועדה, במסגרת הסיכום עם משרד האוצר לגבי התקציב לשנת

התקציבים
09501 - 8202/ת
אגף
עמוד 151 מתוך 256 עמודים

2000

2008, סוכם לקיים עמ"ט בין משהב"ט למשרד האוצר לבחינת התייעלות
בנושאים שונים במשהב"ט, וביניהם נושא כוח אדם.

יחידת המוזיאונים

תקציב

1. תקציב יחידת המוזיאונים מיועד לאחזקה שוטפת של 12 מוזיאונים השייכים למשרד הביטחון.
2. תקציב זה משמש לטיפול במוצגים מוזיאליים, חידושם ועידכונם, לרבות החלפת תצוגות, אחזקת כלי נשק וכלי רק"מ, קיום תערוכות ותצוגות בנושאים הקשורים לזכרון ההיסטורי של כח המגן מאז תקופת המחתרות ועד צה"ל של ימינו, עריכת ימי עיון וכנסים.

ייעוד

3. ייעודי המוזיאונים:
 - א. המוזיאונים מציגים את התפתחות כוח המגן העברי בארץ, מתחילתו ועד ימינו, כפי שנתפסה בתודעתם של אלה שנטלו חלק באירועים.
 - ב. ההצגה ההיסטורית המגוונת תורמת להבנת האירועים ומאפשרת למבקרים ללמוד על המורכבות והעושר העצום של סיפור המעשה הציוני בתקופת "המדינה שבדרך" והמשכו לאחר הקמתה.
 - ג. בבניין התצוגות ובמערך ההדרכה במוזיאונים מושם דגש מיוחד על פיתוח שיח ביקורתי ועדכני בין המוזיאון לבין קהל המבקרים המגוון.
 - ד. בתכנית הביקור במוזיאונים ניתן לשלב מגוון של פעילויות העשרה והפעלות חינוכיות לקבוצות, המותאמות לגילאים השונים.

פירוט המוזיאונים

4. להלן פירוט המוזיאונים:
 - א. מוזיאון "השומר"
 - ב. מוזיאון הפלמ"ח
 - ג. מוזיאון אסירי המחתרות עכו
 - ד. מוזיאון ג'וערה
 - ה. מוזיאון האצ"ל
 - ו. מוזיאון האצ"ל בתש"ח
 - ז. מוזיאון לח"י
 - ח. מוזיאון הגדודים העבריים
 - ט. מוזיאון ההגנה
 - י. מוזיאון אסירי המחתרות ירושלים
 - יא. מוזיאון ההעפלה וחיל הים
 - יב. מוזיאון בתי האוסף (לתולדות צה"ל)

תחום אותות ועיטורים

אחריות ותפקידים

1. הענקת האותות הביטחוניים לאנשי משהב"ט, צה"ל, לאזרחי מדינת ישראל ולאחרים לפני קום המדינה ולאחריה עפ"י הקריטריונים הקבועים בחוק ובתקנות שהותקנו ע"י הממשלה.
2. יישום "חוק ותיקי מלחמת העולם השנייה ווטרינים". החוק נכנס לתוקפו ב- 1 ביוני 2000. איתור האוכלוסיה הזכאית להטבות ול"אות הלוחם"
3. איתור, גיוס ושיבוץ נציגי ציבור מהמגזרים השונים במשק לצורך תפעול שוטף של וועדות מכרזים, ועדת ולת"מ ועוד.
4. יישום חוק פדויי שבי 11/2005 : חוק תשלומים לפדויי שבי, התשס"ה - 2005 (להלן - "חוק פדויי שבי"), נועד לבטא את ההכרה שחבה מדינת ישראל כלפי מי שנפל בשבי האויב תוך כדי שירותו בצבא ההגנה לישראל או באחת מן המחלקות לפני קום המדינה: הגנה, אצ"ל ולח"י, עד 31 בדצמבר 1948 או תוך כדי שירותו בשירות ביטחון כללי, במוסד או במשטרת ישראל במהלך שנות קיומה של מדינת ישראל. זאת מתוך ההכרה כי מי שנפל בשבי סובל מבעיות ייחודיות הנובעות מהטראומה של הנפילה בשבי האויב.
5. נציגי המשרד בועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.
6. יישום חוק ניצולי שואה התשמ"ו - 2006. החוק עבר בקריאה ראשונה והועבר לדיון בועדת העליה והקליטה לצורך הסדרת יישומו. מדובר באוכלוסיית ניצולי שואה בסטאטוס "נוזק" שלהם יוענקו הטבות כפי שיוגדרו בחוק.

להלן פירוט תקציב אגף משאבי אנוש לשנת 2008 (באלפי ש"ח):

סה"כ	681,730
שכר עובדי מדינה ות"ש	499,993
שכר כ"א צבאי ואחר	31,878
גמלאות עובדי מדינה	120,938
הדרכה	3,467
מוזיאונים	7,061
נציגי ציבור	3,000
פדויי שבי	15,393

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 154 מתוך 256 עמודים

2000

בלמ"ס

2001

משלחות וניספחויות

בלמ"ס

משלחות נציגויות ונספחויות

כללי

1. תקציב המשלחות, הנציגויות והנספחויות מיועד לתיפעולן השוטף של המשלחות, הנציגויות והנספחויות של מערכת הבטחון בחו"ל.
2. מסגרות ארגוניות בחו"ל:
 - א. משלחות רכש - מבצעות רכש ומנהלות פרויקטים של מערכות, מוצרים ומו"פ. מופקדות גם על יצוא בטחוני ושת"פ טכנולוגי ותעשייתי. משלחות משהב"ט ממוקמות בניו יורק, גרמניה וצרפת.
 - ב. נציגויות משהב"ט - משולבות עם הנספחות הצבאית (הנספח הוא גם נציג משהב"ט) תפקידה לייצג את האינטרסים הצבאיים של צה"ל ואת האינטרסים של משהב"ט בתחום היצוא הבטחוני.
 - ג. נספחויות צה"ל - הנספח מייצג את האינטרסים הצבאיים של צה"ל בלבד.
3. תפקיד המשלחות, הנציגויות והנספחויות – דגשים עיקריים:
 - א. משלחות משהב"ט נוטלות תפקיד מרכזי בהליכי הרכש (פרוייקטים, פריטים קטלוגיים ופיתוח אמל"ח) ובקידום היצוא הבטחוני בצפון אמריקה, אירופה ובדרום מזרח אסיה
 - ב. המשלחת של משהב"ט בארה"ב היא הזרוע המרכזית של משהב"ט בארה"ב ובקנדה. המשלחת מבצעת רכש ומנהלת פרויקטים עבור צה"ל, מייצגת את משהב"ט בפני מוסדות ממשל אמריקאים ומטפלת בנושאי מדיניות הנוגעים ליחסים הביטחוניים בין ישראל לארה"ב. בנוסף המשלחת נותנת סיוע ליצוא הביטחוני ומופקדת על שיתוף פעולה תעשייתי בתחום הביטחוני.
 - ג. לייצג, לייצץ ולטפל בענייני מערכת הבטחון, בהתאם למדיניות היעד תוך קיום קשר שוטף עם הממסד הצבאי/ בטחוני בתחומים השונים (כמו: תו"ל, מו"פ, אמל"ח, הדרכה וכו').
 - ד. להוות גורם קישור ותיאום למערכת הבטחון, בכל הקשור במגעים ובביקורים בממסד הצבאי והביטחוני במדינות בהן פועלים/מואמנים.
 - ה. לטפל בנושאים הקשורים בתחומי המחקר והפיתוח, לרבות שת"פ מדעי, טכנולוגי ופיתוחי, בין מערכות הביטחון והגופים המפתחים.
 - ו. לטפל בנושאי ייצוא ביטחוני: בקידום הייצוא (כולל קידום מכירת עודפי צה"ל), ובעידכון של סיב"ט לגבי צרכי הרכש של המדינה בה הם פועלים/ מואמנים ולסייע ליצואנים ויצרנים ישראלים המייצאים ציוד ביטחוני וידע ביטחוני ביצירת קשרים ומגעים עם נציגי הצבאות או השלטונות המקומיים.
 - ז. לסייע בפיתוח מערכות קשרים ושת"פ עם גורמים מקומיים: ממשלתיים, תאגידים ומפעלים.
 - ח. לשמש כמפקד של אנשי צה"ל בסדיר, הנמצאים במדינות היעד, כולל שירותי פרט ומשפחות לאנשי צה"ל בתפקיד (נספחויות צבאיות).

ט. לטפל בהפעלת גיוס חרום, ולשאת באחריות בשיגרה, על הכנת התשתית להפעלת המערכת, איושה ושמירת כשירותה (נספחויות צבאיות).

שכר וכ"א

4. במסגרת המשלחות/נציגויות/נספחויות מועסקים סוגי עובדים, כמפורט להלן:
 - א. "שליח" – עובד מעהב"ט, לרבות חייל צה"ל (בקבע), הנשלח על ידי משהב"ט/צה"ל לחו"ל למלא תפקיד במשלחות/נציגויות/נספחויות.
 - ב. "עמל" – (עובד מקומי ישראלי) – אזרח ישראלי השוהה בחוץ לארץ באורח זמני (לרוב סטודנטים), שהתקבל לעבודה על ידי משלחות/נציגויות משהב"ט או נספחויות צה"ל בחו"ל במעמד עובד מקומי, ומועסק בה באורח זמני עפ"י חוזה.
 - ג. "עמל" – (עובד מקומי לא ישראלי) – עובד שאינו ישראלי אשר נתקבל לעבודה ע"י משלחות/נציגויות משרד הביטחון או נספחויות צה"ל בחו"ל. על עובד זה חלות תקנות יחסי העבודה של אותה ארץ בה הוא עובד.
5. השכר ותנאי השירות בחו"ל נקבעים על ידי הוועדה הבין-משרדית (בטחון, חוץ, אוצר ומשרד ראה"מ) לשכר ותנאי שירות בחו"ל. החלטות הוועדה הבין-משרדית משפיעות על העלויות בנושאי שכר, דיור, חינוך, בריאות, רווחה ודמי ייצוג.
6. משכורת חו"ל משולמת במטבע מקומי, או חלקה בדולרים וחלקה במטבע מקומי – בהתאם לארץ השרות וכפי שנקבע ע"י הוועדה הבינמשרדית.

תקציב

7. תקציב משלחות ונספחויות לשנת 2008 בחלוקה לפי סוגי מטבע (באלפי ש"ח/דולר, מחירי 2008 מקורי):

תקציב 2008	סוג מטבע
<u>177,164</u>	<u>סה"כ בש"ח</u>
52,555	מטבע מקומי
23,590	מט"ח מזומן
1,500	מט"ח סיוע

* תקציב זה אינו כולל תקציב פרויקטי מיכון ומחשוב בחו"ל המבוצעים ע"י מל"ן.

8. תקציב המשלחות והנספחויות לשנת 2008 מיועד לתשלומי שכר ונלוות והוצאות תפעול ומנהלה, אירוח, שכ"ד ודואר של כ- 83 שליחים (29 אנשי צבא ו- 54 אזרחים, ירידה של ארבעה שליחים ביחס לשנת 2007), 276.5 עמ"י ועמל"י (ירידה של 3 עמ"י ועמל"י ביחס לשנת 2007) הנמצאים ב- 25 משלחות, נציגויות ונספחויות (ב- 22 מדינות, ירידה של נספחות אחת ביחס לשנת 2007).

שכר ונלוות - הוצאות בגין שכר שליחים, עמ"י ועמל"י, הפרשות, פיצויי פיטורין ודמי ריפוי.

תפעול ומנהלה - שכ"ד ואחזקת בית הנספח/ר' המשלחת/נציגות, שכירות משרדים, הוצאות תפעול, דואר, טלפון, אירוח וכן הוצאות חד-פעמיות (כמו: חדוש פריטי אינוונטר וכו'), הוצאות החלפת כ"א, והוצאות חינוך ולימוד שפות לילדי ישראלים.

9. בתקציב לשנת 2008 יושמה ההפחתה של 5% בכ"א במשלחות ובנספחויות מעהב"ט בחו"ל, בהתאם להחלטת הממשלה בנושא.

10. בשכר השליחים והעמ"י בחו"ל חל גידול כתוצאה מעדכון בסיסי השכר של כ"א זה ע"י הועדה הבינמשרדית לשכר ותנאי שירות בחו"ל בראשות הממונה על השכר באוצר.

11. בתקציב לשנת 2008 באה לידי ביטוי ההפחתה בתקציב כפועל יוצא מסגירת נספחות צה"ל בוונצואלה.

12. במשהב"ט נערכת בחינה לראייה כוללת מחדש של כלל הפעילות במשלחות ונציגויות במשהב"ט בעולם.

13. שיפוץ בניין שגרירות - עפ"י החלטת משרד החוץ הוקצה במסגרת התקציב לשנת 2008 סך של 1,137 אלף דולר מזומן בנוסף ל- 758 אלף דולר מזומן שהוקצו במהלך שנת 2007 עבור נתח משהב"ט בשיפוץ זה. פרוייקט השיפוץ מובל ומבוצע ע"י משרד החוץ.

14. שירותי רפואה בארה"ב – החל משנת 2008 תתבצע התקשרות עם חברת ניהול לקבלת שירותים רפואיים בארה"ב עבור השליחים והשוהים הארוכים בארה"ב מטעם כלל מערכת הביטחון ובני משפחותיהם. בעבר ניתן השירות ע"י החזר הוצאות בפועל. מטרת המעבר לשיטה החדשה היא להביא לחסכון משמעותי בהיקף הוצאה זו בתקציב מערכת הביטחון. הגידול בסעיף זה בתקציב המשלחות והנספחויות נובע מהעברת התקציבים שיועדו עד כה לרכישת שירות זה עבור השוהים הארוכים בארה"ב מטעם צה"ל ומשפחותיהם, ושנוהלו במסגרת תקציבי גופי צה"ל, לתקציב המשלחות והנספחויות. העברה זו נועדה לרכז את הנושא מול חברת הניהול ולהביא למיקסום החיסכון.

15. להלן פירוט הנספחויות, משלחות ונציגויות משהב"ט בעולם, כולל היקפי כ"א:

משלחת/נציגות/נספחות	שליחים		עמ"י ועמל"י
	קצין	אזרח	
סה"כ	25	53	269.00
משלחות משהב"ט	1	46	192.70
משלחת ניו-יורק	1	36	152.50
משלחת צרפת		4	20.00
משלחת גרמניה		6	20.20
נספחויות צה"ל	24	2	63.30
נספחות וושינגטון	7		14.50
נספחות צרפת	1		3.00
נספחות גרמניה	1		3.00
נספחות הולנד	1		1.80
נספחות בריטניה	1		3.75
נספחות איטליה	1		3.00
נספחות קוריאה	1		2.50
נספחות הודו	2	1	6.50
נספחות ברזיל	1		3.25
נספחות רומניה	1		3.00
נספחות צ'ילה	1		3.00
נספחות שוויץ	1		3.00
נספחות תורכיה	2	1	4.00
נספחות פולין	1		3.00
נספחות רוסיה	1		3.00
נספחות סין	1		3.00
נספחות דרא"פ (בארץ)			0.00
נציגויות משהב"ט	5		13.00
נציגות ספרד	1		2.00
נציגות תאילנד	1		3.00
נציגות קולומביה	1		3.00
נציגות בלגיה	1		2.00
נציגות אוסטרליה	1		3.00

❖ במסגרת החלטת הממשלה לצמצום כח האדם במשלחות ובנספחויות מעהב"ט ב-5%, הופחתו באוגוסט 2007 שני שליחים במשלחת פריז, ושליח נוסף יופחת בשנת 2008 בארה"ב.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 160 מתוך 256 עמודים

2001

בלמ"ס

2200

שונות

בלמ"ס

שונות

כללי

1. פרק השונות בספר הלא מסווג כולל את נושא ההובלה של ציוד הנרכש לצרכי מעהב"ט בחו"ל, בדגש על הרכש במט"ח סיוע וכן את השתתפות משרד האוצר בגין שכר וגמלאות בעקבות הפיכת רפא"ל לחברה.

הובלות וביטוח

2. כחלק מהרכש אותו מבצעת מעהב"ט בחו"ל נדרש להוביל את המוצרים הנרכשים לארץ. ההובלה מתחלקת להובלה פנים יבשתית בארץ המוצא, הובלה אווירית או ימית מארץ המוצא לארץ, והובלה פנים יבשתית מהנמלים בארץ למרכזי הציוד.
3. התקציב המוקצה לנושאים אלו מיועד לכיסוי עלויות ההובלה וכן לביטוח המוצרים אותם אנו מובילים.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 162 מתוך 256 עמודים

2200

בלמ"ס

2600

גמלאות

בלמ"ס

כ"א בצה"ל

כללי

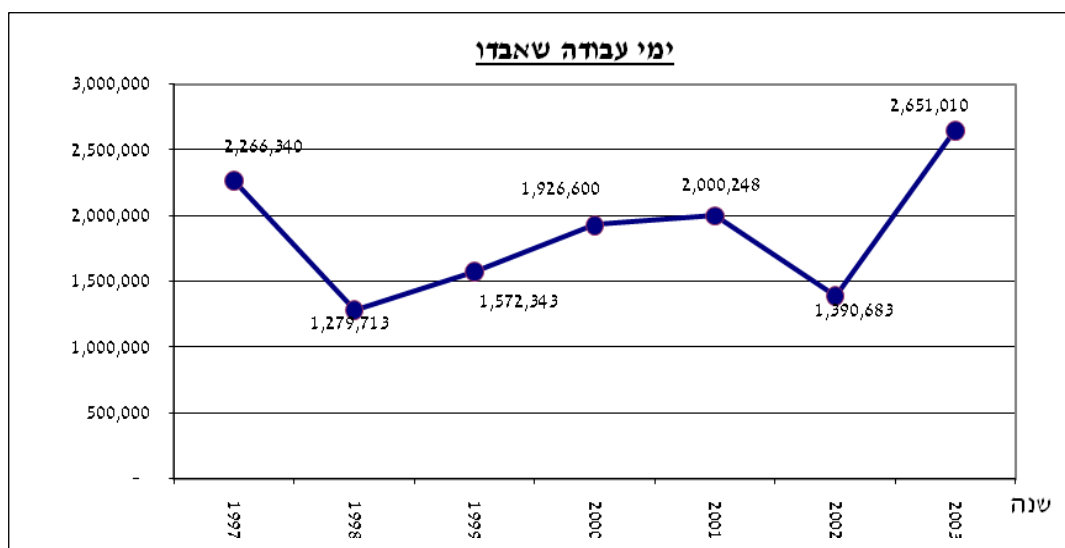
בצה"ל משרתים זה בצד זה חיילי חובה, משרתי קבע, אזרחים עובדי צה"ל וחיילי מילואים. כל אחת מאוכלוסיות אלו כוללת צרכים שונים הדורשים התייחסות מיוחדת.

ניהול כ"א על גווניו השונים הינו משימה מורכבת ואתגר לא פשוט הדורשים השקעת תשומות חומריות ואחרות במטרה להביא למיצוי מיטבי של כל אחת מהאוכלוסיות ושל כולן יחד, בארגון הפועל למען מטרה אחת משותפת – ביטחון מדינת ישראל.



קבע

1. משרתי הקבע המהווים את השלד הקבוע עליו מושתת הארגון הינם אוכלוסיה ייחודית בכל קנה מידה. משרתי הקבע הינם הסקטור היחידי במדינת ישראל אשר אינם נהנים מכל זכות הנגזרת מיחסי עובד מעביד, מאחר והם משרתים ואינם עובדים. העדר יחסי עובד מעביד גוזר חובות רבים ללא זכויות, שהינן נחלתם של העובדים. משרתי הקבע אינם זכאים להתאגד או לייצג את עצמם בכל עניין.
2. סכסוכי עבודה ושביתות המאפיינים את הסקטור הציבורי ועולים למשק סכומי עתק אינם מנת חלקם של משרתי הקבע. אין הם יכולים לנהל מו"מ על תנאי שירותם ושכרם, אשר נקבעים ע"י מעסיקם באופן חד צדדי וללא הסכמתם. להלן תרשים בנושא היקף השביתות במשק בפילוח לשנים:



העדר יחסי עובד מעביד אינם מאפשרים לתבוע את זכותם בערכאות משפטיות זמינות, כמו בתי הדין לעבודה, אשר מהווים כתובת לכל עובד במדינת ישראל ובכלל זה למועסקים בכוחות ביטחון אחרים. נתון זה מציב את האחריות על שמירת כבודם, מעמדם ותנאיהם על מדינת ישראל.

חוקי שעות העבודה והמנוחה לא חלים עליהם, הם אינם מזוכים בכל מרכיבי העבודה הנוספת המהווים אצל שאר המועסקים במדינה לפחות 1/3 משכרם.

משרתי הקבע כפופים מעבר לכל דין החל על כל אזרח במדינה, גם לחוקי השיפוט הצבאי. הם מחויבים לביצוע כל פקודה וכל משימה גם אם אינה קשורה באופן ישיר לביצוע תפקידם. מאפיינים אלו באו לידי ביטוי בעוצמה כאשר אלפי משרתי קבע המשרתים בתפקידים מקצועיים עורפיים הועברו מאופי פעילותם השגרתית לביצוע משימת ההינתקות במשך כחודשיים ימים ולילות.

מאפיינים אלו הם המאפשרים לנייד את משרתי הקבע ממקום למקום ומתפקיד לתפקיד, ללא מו"מ וללא הסכמה אלא רק על פי צרכי הצבא.

משרתי קבע אינם זוכים לקביעות שהינה אחת מאבני היסוד בכל מערכת יחסי עובד-מעביד. אפשר לפטר אותם בכל רגע נתון ללא הסכמה וללא תלות בותק שלהם

או בסיבת הפיטורין שעשויה לנבוע מצמצום כ"א והתייעלות ללא כל קשר לתפקודם.

העדר קביעות הינו מאפיין חריג שלא מתקיים בסקטורים אחרים במשק, גם לא בכוחות ביטחון אחרים. ייחודיות זו הוכרה גם ע"י משרד האוצר ועוגנה בכתב בקיץ '06. בשנים האחרונות נפגע ביטחונם התעסוקתי של משרתי הקבע בצורה משמעותית, עת פוטרו אלפי משרתי קבע בעקבות צמצומים ותוכניות התייעלות.

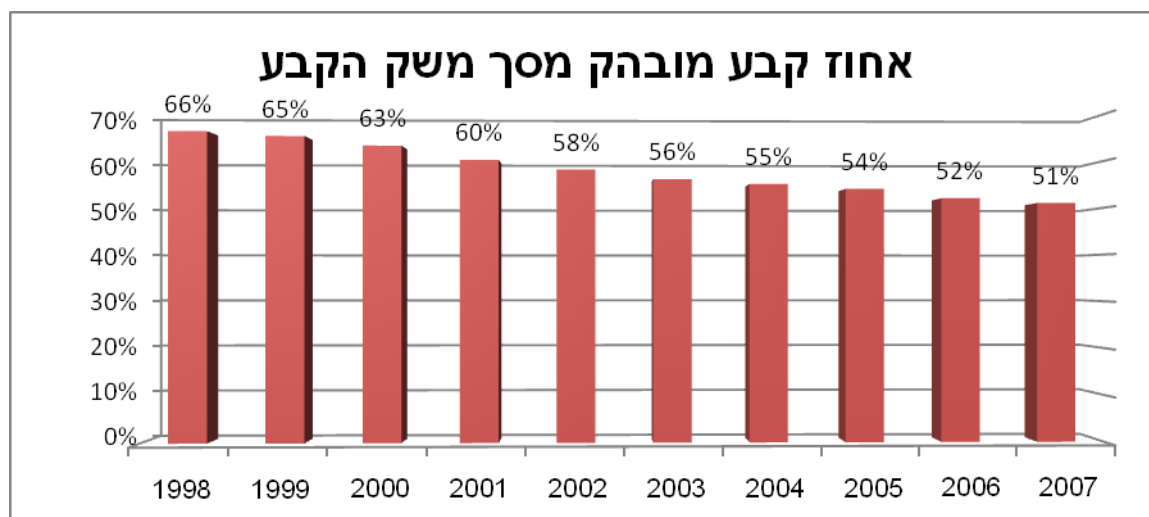
בצד חובות אלו שהולכים ומתעצמים עם הזמן, קיימות זכויות בסיסיות לשכר ותנאי שירות שנשחקו בחלקן בשנים האחרונות ע"י גזירות מתמשכות שכרסמו בהן, וזאת כאמור ללא כל זכות מצידם למחות.

דבר זה מעצים את חוסר האיזון בין החובות והזכויות של משרתי הקבע ועלול לפגוע ביכולת לשמר את כ"א האיכותי בצה"ל.



4. התייעלות בכ"א

- א. בעשור האחרון פועל צה"ל רבות להגברת הבקרה, הפיקוח והשליטה על ההוצאה על כ"א. בשלהי שנות ה-90 בוצעה הפרדה בניהול משק הקבע לשתי קבוצות: קבע ראשוני וקבע מובהק.
- ב. קבע ראשוני הינו כ"א בדרגות הזוטרות בשכר נמוך ובדגש על העסקה לטווח קצר ואינו מגיע לגיל פרישה מצה"ל. קבע מובהק הינו כ"א בדרגות הבינוניות והגבוהות בגילאים 28 ומעלה המהוות את ליבת הניהול והמקצועיות בצבא, ובמחויבות לשירות ארוך.
- ג. במהלך השנים האחרונות, במטרה לצמצם את ההוצאה על כ"א מחד, והרצון לטיוב כח אדם מאידך, קיימת בצה"ל מגמה מובהקת לשינוי תמהיל קבע ראשוני/ קבע מובהק כך שאחוז המשרתים בקבע מובהק יצומצם ביחס למשק הקבע. כפי שניתן לראות, בשנת '98 אחוז הקבע המובהק היה כ- 66% ממשק הקבע, אחוז זה ירד במהלך השנים עד שהגיע לכ- 50% ב-'07.
- ד. להלן גרף התפתחות שיעור הקבע המובהק מתוך משק הקבע:



- ה. בנוסף, בשנת 2003 יזם צה"ל תוכנית לקיצוץ יזום בכ"א (תוכנית "קלע") בהיקף של כ-3,000 משרתים בקבע מובהק בטווח של כ-3 שנים בלבד. 2004-2006.
- ו. תוכנית "קלע" הייתה חסרת תקדים בכל קנה מידה, הן אבסולוטית והן יחסית, ואין דומה לה במגזר הציבורי והביטחוני.
- ז. הירידה בכ"א מהווה את אחד הנדבכים המרכזיים בפינוי מקורות לטובת סגירת פערים בכלל צורכי צה"ל והבטחת עמידת הצבא במתאר התקציבי הקשה.
- ח. במסגרת התוכנית הוחלט על ירידה בסך המשרתים בקבע תוך שינוי תמהיל כ"א ו"שיטוח" פירמידת הדרגות.

ט. יודגש כי בטווח הארוך, מעבר להקטנת ההוצאה על כ"א בתקציב הביטחון יש בירידה בקבע מובהק משום תרומה גדולה להפחתת התחייבויות האקטואריות בתקציב הגמלאות.

5. צעדי התייעלות בשכר

צה"ל, בהיותו מעסיק שאינו מחויב למו"מ מול ועדי העובדים לעניין משרתי הקבע, נהנה מגמישות ניהולית שאינה קיימת בסקטורים אחרים. גמישות זו היא שאפשרה לצה"ל ליזום מהלכים תקדימיים בסקטור הציבורי במטרה לרסן ולהפחית את ההוצאה על כ"א ולהתאימה לצרכים המתהווים.

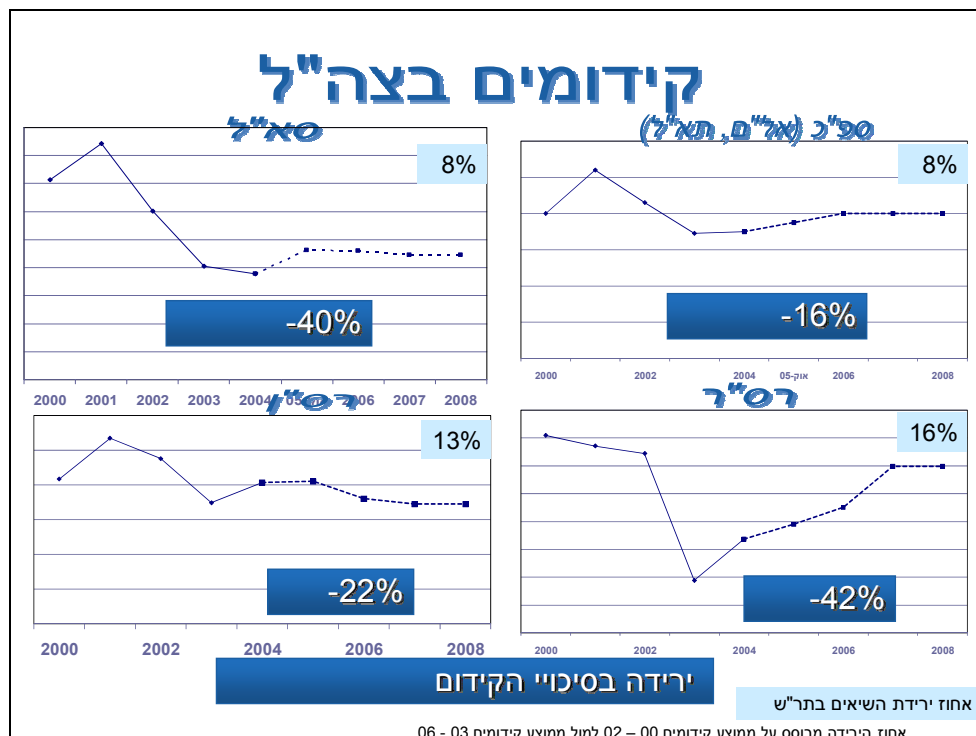
צה"ל יזם צעדי התייעלות מגוונים בתחום השכר ותנאי השירות שאפשרו למשרד האוצר להנחילם בהתאמה בסקטורים אחרים ולהביא לחיסכון של מאות מיליוני ש"ח בסקטור הציבורי.

א. צה"ל סיכם על הפחתת הוצאות האש"ל בחו"ל ב-25%. סיכום זה אומץ ע"י משרד האוצר בהתאמה לגבי סקטורים אחרים, והביא לחיסכון משמעותי בהוצאה.

ב. צה"ל הגביל את צבירת ימי החופשה של משרתי הקבע. סיכום שאומץ ע"י משרד האוצר והוחל על כוחות ביטחון אחרים והביא לחיסכון ניכר של ההוצאה בנושא זה.

ג. מגמת האקדמיזציה בסקטור הציבורי והשפעתה הניכרת על ההוצאה על השכר טופלה בצה"ל ע"י נקיטת צעדים לריסון משמעות ההשכלה בשכר ותגמול על השכלה ישימה בלבד – השכלה שלה קשר וזיקה ישירים לתפקידו של משרת קבע – צעדים אלו בלמו את הגידול בהוצאה על כ"א כתוצאה מגידול בשיעור האקדמאים. צעדים אלו הינם מהפכנים ותקדימיים שיביאו לחיסכון של מיליארדי ש"ח בהוצאה על כ"א ועל אף ניסיונות חוזרים ונשנים של משרד האוצר ליישם בסקטורים אחרים לא הצליח משרד האוצר לסכם הנושא.

ד. במטרה לדחות את גיל הפרישה מצה"ל ביצע הצבא עבודת מטה רחבה שבסופה הוגדרו מחדש גילאי הקידום ומשכי שהייה בדרגה והכל על מנת לרסן את ההוצאה על השכר ולהפחית את ההוצאה על כ"א.



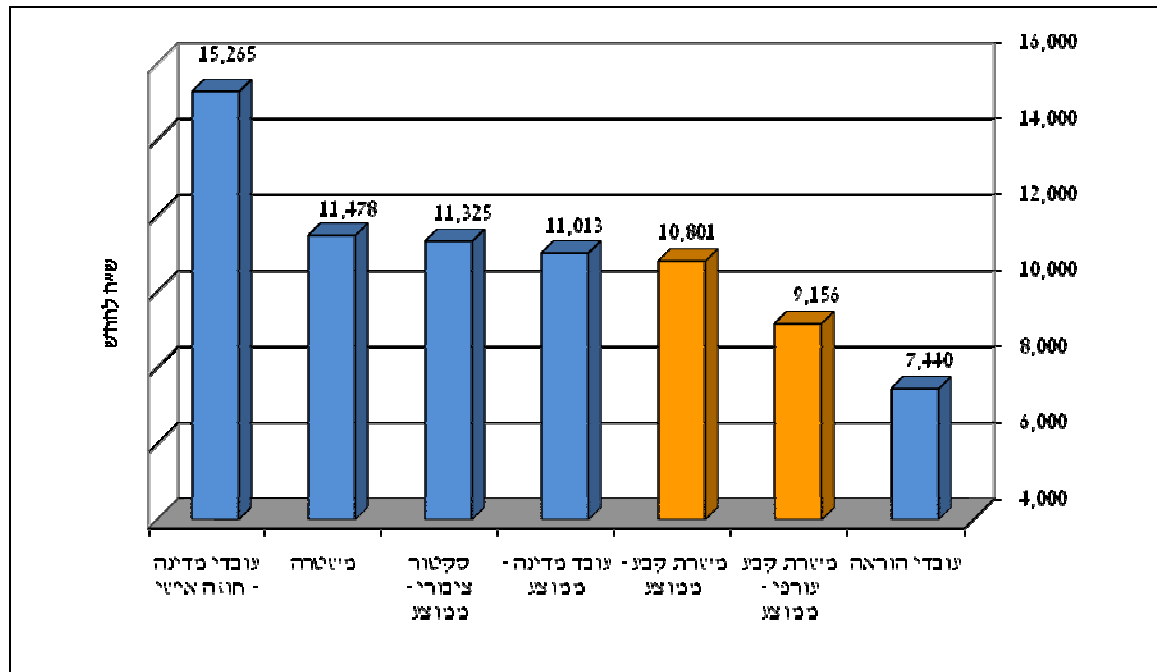
כל הצעדים הללו מחד וצעדים מרחיבים בשכר לגבי עובדי הסקטור הציבורי מאידך, גרמו לשחיקת שכר של משרתי הקבע למול עובדי המדינה. על פי נתוני הממונה על השכר בין השנים 1993-2003, נשחק שכר משרתי הקבע בשיעור של כ- 19% ביחס לעובדי המדינה. יחד עם זאת, שחיקה זו התמתנה בשנים האחרונות לאור מספר צעדים שבוצעו בתאום עם משרד האוצר בתוך יצירת חסכון ארוך טווח.

שיעור השחיקה בצה"ל ביחס לשכר עובדי מדינה (מקור הנתונים - משרד האוצר, יח' הממונה על השכר)

	שיעור השינוי ריאלי		שיעור השינוי נומינלי		
	1993-2003		1993-2003		
שחיקה	מדינה	צהל	מדינה	צהל	דרוג
19.4%	127.5%	106.8%	230.8%	193.3%	סה"כ
57.2%	138.7%	88.3%	251.1%	159.7%	הנדסאי וטכנאי
15.8%	138.9%	120.0%	251.5%	217.2%	מהנדס
51.1%	130.6%	86.4%	236.3%	156.4%	מח"ר
44.2%	124.3%	86.2%	225.1%	156.1%	מנהלי קצינים
9.7%	114.1%	104.0%	206.6%	188.2%	מנהלי נגדים

שיעורי הוזחלה בצה"ל הוא בנטרול התוספת של 7.5% בגין השחיקה בשכר עד שנת '92

כתוצאה מהשינויים שפורטו עד כה, השכר הממוצע בצה"ל נמוך מהשכר הממוצע של עובדי מדינה:



*מקור הנתונים: דו"ח הממונה על השכר לשנת 2005.

כללי - גמלאות

1. תשלומי גמלאות צבא קבע מבוצעים על פי חוק שירות הקבע (גמלאות), נוסח משולב, התשמ"ה, 1985.
2. תקציב הגמלאות של אנשי הקבע נכלל בעבר בסעיף הגמלאות הכללי במדינה, ובשנת 1992 הועבר לסעיפי תקציב הביטחון.
3. סעיף הגמלאות כולל בתוכו את הגמלאות המשולמות לגמלאים שפרשו משירות קבע ושאיניהם, גמלאות לשאירי משרתי קבע שנפטרו במהלך שירותם ומענקי פרישה.
4. הזכאות לקבלת קצבה כמה בשלושה אירועים:
 - א. פרישה לגמלאות - כאשר משרת הקבע מפוטר לגמלאות, בכפוף לשאר התנאים הקבועים בחוק.
 - ב. נכות - במידה ומשרת הקבע פוטר מחמת נכותו משירות קבע לאחר שוועדה רפואית מוסמכת קבעה כי אינו יכול להמשיך בשירות עקב מצבו הבריאותי.
 - ג. מוות - במידה ונפטר משרת הקבע במהלך שירותו יהיו זכאים שאיריו של הנפטר לקצבה.

הסדרי הפנסיה הקיימים בצה"ל**1. פנסיה צוברת:**

- א. עד שנת 2004 היו כלל משרתי הקבע מבוטחים בפנסיה תקציבית. במסגרת חוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה) - התשס"ד 2004, תוקן חוק שירות הקבע (גמלאות), שלפיו כל חייל חדש שהתחייב לשירות קבע לאחר ה- 1.1.2004 יהיה מבוטח בהסדר פנסיה צוברת עם מאפיינים ייחודיים לשירות הקבע, ולא יחולו לגביו הסדרי הפנסיה התקציבית הקבועים בחוק שירות הקבע.
- ב. משרתי הקבע המבוטחים בהסדר של פנסיה צוברת מבוטחים בקרנות פנסיה חדשות שהינן מאוזנות אקטוארית. קרנות אלה מבוססות על הפרשות מצטברות של העובד (5.5%) ושל המעביד (12% - 6% ע"ח פיצויים ו-6% ע"ח קצבה).
- ג. הקרנות החדשות שהוקמו בשנת 1995 פועלות ע"פ עקרון של "קרן תשואה". כלומר, הפנסיה משולמת לעמית על בסיס הפרשותיו במהלך שנות שירותו כאשר הפנסיה של העמית תלויה באופן ישיר בתשואות הקרן.
- ד. בעבר, כאשר קרנות הפנסיה הותיקות נהנו מהשקעות באג"ח ממשלתיות מיועדות בתשואה מובטחת הרי שהפנסיה של העמית כמעט ולא הייתה תלויה בתשואות הקרן. משמעות הקטנת אחוז האג"ח הממשלתיות המיועדות הינה הפחתת הסבסוד הממשלתי בקרנות הפנסיה במיליארדי שקלים.
- ה. כיום, שלושים אחוזים מכספי המבוטחים (עד לתקרה של פעמיים השכר הממוצע במשק) בקרנות הפנסיה החדשות משמשים להשקעה ברכישת אג"ח ממשלתיות מיועדות הנושאות תשואה ידועה ומהוות אפיק השקעה מובטח. יתרת ההפרשות מושקעות בשוק ההון ללא כל סבסוד ממשלתי.

- ו. בשונה מהפנסיה התקציבית הקיימת המשולמת בגיל הפרישה מצה"ל, הפנסיה הצוברת משולמת מגיל הפרישה הטבעי (67) ולכן נוצר הצורך במציאת פתרון למשרתי הקבע בתקופה שבין גיל פרישתם מצה"ל לגיל הפרישה.
- ז. לפיכך, נקבע כי שר הביטחון ושר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת יקבעו, בהתאם לצרכים המיוחדים של המשרתים בצה"ל, כללים בנושא הביטוח הפנסיוני של משרתי הקבע בשים לב לצרכיהם הייחודיים.
- ח. עד תאריך זה טרם נקבע הסדר סופי בגין הצרכים הייחודיים של משרתי הקבע.
- ט. יצוין כי מעבר משרתי הקבע מפנסיה תקציבית לפנסיה צוברת גורם להעברת האחריות לתשלום הקצבאות של משרתי הקבע (מגיל הפרישה הטבעי) מאוצר המדינה לקרנות הפנסיה.
- י. כיום כשליש ממשרתי הקבע מבוטחים בפנסיה צוברת ועד סוף שנת 2010 צפויים כמחצית ממשרתי הקבע להיות בהסדר של פנסיה צוברת. משרתי הקבע בפנסיה צוברת מבוטחים בהסדר פנסיוני המשלב קרנות פנסיה זמניות והסדר פנסיוני תקציבי הנותן מענה לצרכים המיוחדים של משרתי הקבע עד לסיכום קבוע בנושא הפנסיה הצוברת בין משרד הביטחון ומשרד האוצר. במידה והנושא לא יגיע לידי סיכום בשבועות הקרובים נפעל לעיגון הנושא בחקיקה.

2. פנסיה תקציבית:

- א. זכאות לקצבה:
 - (1) כל משרתי הקבע שהתחייבו לשירות קבע עד 31.12.2003 מבוטחים בהסדר של פנסיה תקציבית בהתאם לחוק שירות הקבע (גמלאות).
 - (2) בהתאם לחוק, משרת קבע זכאי לפרוש לקצבה באחד מהמצבים הבאים:
 - (א) לאחר 25 שנות שירות קבע.
 - (ב) לאחר 25 שנות שירות ובכללן לא פחות מעשר שנות שירות קבע, אם הגיע לגיל 57.
 - (ג) לאחר עשר שנות שירות קבע אם הגיע לגיל 60.
 - (3) בנוסף, מי שפוטר משירות קבע וגילו הוא 42 לפחות ושירת 10 שנים בשירות קבע.
- ב. נכות:
 - (1) נכה - חייל שכושרו לשירות נפגע פגיעה שאינה פגיעה ארעית ושוועדה רפואית מוסמכת קבעה שכתוצאה מן הפגיעה אינו מסוגל לשירות שבן גילו ומינו מסוגל לו.
 - (2) אדם שפוטר משירות קבע בגלל נכות, לא תפחת קצבתו מעשרים אחוז מהמשכורת הקובעת בצירוף שלושה פרומיל ממנה לכל אחוז מדרגת הנכות.
 - (3) מי שהתקבל לשירות הקבע כשהוא נכה, יראו את דרגת נכותו כהפרש שבין דרגת נכותו בזמן קבלתו לשירות קבע ובין דרגת נכותו בזמן פרישתו.

ג. שאירים :

(1) שאיריו של חייל שנפטר בזמן שירות קבע והוא שירת בו לפחות שלוש שנים או שפטירתו הייתה עקב שירותו, יהיו זכאים לקצבה באחוזים ממשכורתו הקובעת כלהלן :

- (א) בן זוג (שלא נישא בשנית) - ארבעים אחוז.
- (ב) יתומים שאינם עומדים ברשות עצמם ויש בן זוג הזכאי לקצבה - עשרה אחוזים לכל יתום בתוספת חמישה אחוזים לכלל היתומים.
- (ג) יתומים שאינם עומדים ברשות עצמם ואין בן זוג הזכאי לקצבה - חמישה עשר אחוזים לכל יתום בתוספת חמישה עשר אחוזים לכלל היתומים.
- (ד) תלויים, כל עוד אינם עומדים ברשות עצמם - עשרה אחוזים לכל אחד. במידה והנפטר לא הותיר בן זוג ויתום הזכאים לקצבה - חמישה עשר אחוזים לכל אחד.

(2) אם סך כל הקצבאות המגיעות לבן הזוג וליתומים בצירוף התגמולים המגיעים להם עולה על המשכורת הקובעת של החייל שנפטר, ינוכה הסכום העודף מקצבתם.

(3) במידה ובן הזוג הזכאי לקצבה נישא, ינוכה מקצבת כל יתום, כל עוד אינו עומד ברשות עצמו, שליש מהקצבה או מחצית מהתגמולים, לפי הנמוך שבהם.

ד. חישוב הקצבה :

(1) הפנסיה התקציבית בה מבוטחים משרתי הקבע בדומה ליתר עובדי המדינה, מחושבת ע"פ צבירה של 2% בגין כל שנת שירות. בתום תקופת השירות נקבעת הקצבה ע"פ מכפלה של השכר הקובע האחרון של העובד באחוז הקצבה שצבר.

(2) בעקבות ביטול צבירת אחוזי הקצבה בגין שירות החובה החל ממתגייסי שנת '98, שיעור הקצבה למשרתי הקבע לא יעלה על שבעים אחוזים מהמשכורת הקובעת ולא יפחת מעשרים אחוזים ממנה.

(3) המשכורת הקובעת של משרת קבע היא המשכורת, לרבות התוספות הקבועות, המגיעה ביום הקובע הסמוך למועד פרישתו.

(4) תקופת השירות המזכה באחוזי קצבה מחושבת כך שכל חודש יזכה את משרת הקבע בחלק השנים עשר של השנה. תקופה שאינה עולה על חמישה עשר יום לא תיחשב כלל ואילו תקופה שעולה על חמישה עשר ימים תיחשב כחודש מלא. לצורך הקצבה לא תובא בחשבון אלא תקופת שירות שמגיעה בעדה משכורת.

(5) בנוסף, זכאים משרתי הקבע למענקי התארגנות ופרישה. מענק הפרישה יהיה בסך חצי משכורת לכל שנת שירות אך לא יעלה על משכורתו השנתית של משרת הקבע.

פגיעות בתנאי הגמלאות של משרתי הקבע בעשור האחרון

בעשור האחרון נפגעו זכויות משרתי הקבע בצורה משמעותית תוך הרעת תנאי הפרישה, ההיוונים והגמלאות באופן חד. להלן עיקרי הפגיעות:

היקף הפגיעה

נושא

הרעת תנאים משמעותית

פגיעה במשכי ההיוון (מ-1997)

-2%

צמצום חופשת פרישה (מ-1997)

-4.4%

ביטול זכאות לפדיון ימי מחלה (מ-1998)

הרעת התנאים

ביטול צירוף חופשה צבורה (מ-1998)

הרעת התנאים

הפחתת הזכאות לדמי אבטלה (מ-1998)

-12%

ביטול אחוזי קצבה בגין שירות חובה (מ-1999)

-1.3%

ביטול מענק פרישה בגין שירות חובה (מ-1999)

-8%

ביטול זיכוי ממס על הקצבה וההיוון (מ-2004)

-2.3%

גביית מס בריאות מלא מגמלאים (מ-2004)

-3.7%

גביית ביטוח לאומי מלא מגמלאים (מ-2004)

סה"כ פגיעה בעשור האחרון : -34%

1. פגיעה במשכיל ההיוון

- א. ההיוון הינו עסקה כלכלית במסגרתה רשאי הגמלאי להוון עד 25% מקצבתו תוך 4 שנים מפרישתו, דהיינו הגמלאי מקבל ביום ההיוון סכום כסף המייצג עד 25% מקצבאותיו החודשיות העתידיות להן היה זכאי בהתאם לתקופת ההיוון. מקצבת הגמלאי מנוכה החזר ההיוון בשיעור של 25% מהקצבה.
- ב. מאחר ותוחלת החיים לפיה מחושב ההיוון נכונה ליום לקיחת ההיוון ומשתנה מעת לעת, עתרו גמלאי צבא הקבע לבג"צ בטענה כי החזר ההיוון מקצבתם גבוה באופן משמעותי מסכום ההיוון שניתן בערכו הריאלי. ביהמ"ש דחה את עתירתם בטענה כי אין ההיוון מהווה הלוואה ועל כן העובדה שהניכוי בגין ההיוון גבוה יותר מהסכום אותו קיבלו אין בה כדי להפסיק את ההיוון.
- ג. עד שנת 1997, ניתן היה להוון את הקצבה לכל תקופת החיים, אולם בשנת 1996 במסגרת שינויי חקיקה, צומצמו תקופות ההיוון למשרתי הקבע באופן מדורג (לפי תאריך לידה) כך שבסופו של דבר תקופת ההיוון תהיה ל- 6 שנים לכל היותר, באופן דומה לנהוג לגבי עובדי מדינה.
- ד. בשנת 2003, כתוצאה מביטול הפטור ממס על הקצבה, בוטל הפטור ממס על ההיוון למשרתי הקבע (תוך דור מעבר), ופגע באופן משמעותי בכדאיות הכלכלית של ההיוון.

2. צמצום חופשת פרישה

- א. חופשת הפרישה נועדה לאפשר למשרתי הקבע להסתגל לחיים האזרחיים ולעזור להם לפתח קריירה שנייה.
- ב. החל משנת 1997 הוקטנה חופשת הפרישה למשרתי הקבע הפורשים לגמלאות באופן משמעותי (כ-33% בממוצע).

3. פדיון ימי מחלה

- א. בהתאם להסדרים הקיימים במגזר הציבורי זכאים גם משרתי הקבע לצבירה של ימי מחלה.
- ב. במידה ומשרת הקבע לא ניצל את ימי המחלה אותם צבר הוא יוכל לפדותם בפרישה. גובה הזכאות מושפע משני גורמים עיקריים - גיל הפרישה ואחוז ניצול ימי המחלה במהלך השירות.
- ג. סכום הפדיון משולם עם היציאה לגמלאות והוא מחויב במס.
- ד. בשנת 1997 במסגרת קיצוצי התקציב סוכם על ביטול הזכאות האוטומטית לקבלת פדיון ימי מחלה ונקבע כי משרת קבע שיפרוש בטרם מלאו לו 45 שנים לא יהיה זכאי לפדיון ימי המחלה שצבר. כלל זה לא הוחל לגבי לוחמים. השינוי שנעשה היווה הרעה נוספת בתנאי הפרישה של משרתי הקבע מאחר ובעשור שחלף, בעקבות תוכניות לצמצום כ"א בצבא הקבע נאלצו רבים לפרוש בטרם גובשה זכאותם לפדיון ימי המחלה.

4. הפחתת הזכאות לדמי אבטלה

בשנת 1998, בוטלה הזכאות של משרת קבע הפורש לגמלאות לזכות בדמי אבטלה במידה ואינו מצליח להשתלב במעגל התעסוקה לאחר פרישתו.

5. ביטול אחוזי הקצבה ומענק פרישה בגין שירות החובה

תקופת השירות בחובה נכללת לצורך חישוב הפנסיה כתקופה מזכה לגבי מי שהתגייס לשירות חובה לאחר 31.12.97. במסגרת חוק ההסדרים לשנת 1998 בוטלה תקופת שירות החובה כתקופה מזכה לגבי מי שהתגייס לאחר ה-1.1.98. בנוסף לכך נקבע כי תקופת שירות החובה לא תיחשב כתקופה מזכה אף לצורך חישוב הותק למענק הפרישה.

6. ביטול זיכוי ממס על הקצבה וההיוון

א. בהתאם לפקודת מס הכנסה סעיף 9א זכאים גמלאים בפרישה מוקדמת לגמלאות לפטור ממס של 35% מהכנסתם ועד לתקרת הפטור (כ-7,000 ש"ח), כאשר לגמלאים מתחת לגיל 60 הפטור חל רק על השנתיים הראשונות מיום הפרישה. כנגזרת לכך זוכו פורשי הקבע בהטבת מס גם בגין ההיוון.

ב. החל משנת 2004 בוטל הפטור ממס החל על הקצבה וכתוצאה מכך גם על ההיוון.

7. ביטול לאומי ומס בריאות על קצבה בפרישה מוקדמת

א. עד שנת 2004, היו זכאים גמלאים בפרישה מוקדמת לדמי ביטוח לאומי ומס בריאות מופחתים.

ב. במסגרת שינויי החקיקה לשנת 2004, הועלו שיעורי ביטוח לאומי ומס בריאות לכלל הפורשים בפרישה מוקדמת.

8. ביטול הגדלת אחוזי קצבה בגין תפקידים מיוחדים

הממשלה קבעה רשימה של תפקידים ייחודיים אשר כל שנת שירות בהם נחשבת כגדולה משהייתה למעשה ב-50%. התפקידים שנקבעו הם: צוות אויר, צנחן, לוחם בקומנדו הימי, צוללן ומסלק פצצות, תפקידים אשר מידת הסיכון בהם קיצונית. יצוין כי גם בגופים ממשלתיים אחרים בכלל ובטחוניים בפרט, נהוג להחשיב תקופת שירות מוגדלת בגין תפקידים ייחודיים. החל משנת 2003 בוטלה ההגדלה בצה"ל ותפקידים אלו מזכים בקצבה רגילה בשיעור של 2%, בעוד שלגופים בטחוניים אחרים הטבה זאת לא בוטלה.

9. דמי ניהול

- א. במסגרת הסכם בין משרד האוצר וההסתדרות נקבע כי החל משנת 2004 מפרישים המבוטחים בפנסיה תקציבית "דמי ניהול". בשנת 2004 נגבו דמי ניהול בשיעור של 1% מהשכר ברוטו והחל משנת 2005 נגבים דמי ניהול בשיעור של 2% מהשכר ברוטו. הפרשה של 2% מהשכר ברוטו שקולה לפגיעה של 4% מהשכר נטו.
- ב. יש להדגיש כי השימוש במונח דמי ניהול הינו סמלי בלבד (משום שמי שמבוטח בפנסיה תקציבית אינו עמית בקרן פנסיה כלשהי) והנ"ל מהווה פגיעה נוספת במבוטחים בפנסיה תקציבית.
- ג. השינויים המפורטים לעיל מביאים להפחתת ההוצאה על גמלאות משרתי הקבע ולעלייה בהכנסות המדינה על ידי הקטנת הקצבה נטו של גמלאי צה"ל.
- בצד הפגיעות חסרות התקדים בגמלאי הקבע מאושרות מדי שנה תוכניות נדיבות לעידוד הפרישה לעובדי המדינה בסקטור הציבורי. המגמות ההפוכות הביאו למצב בו תנאי פרישתם של משרתי הקבע נחותים במרכיבים רבים למול תנאי הפרישה של סקטורים אחרים. להלן טבלת השוואה:

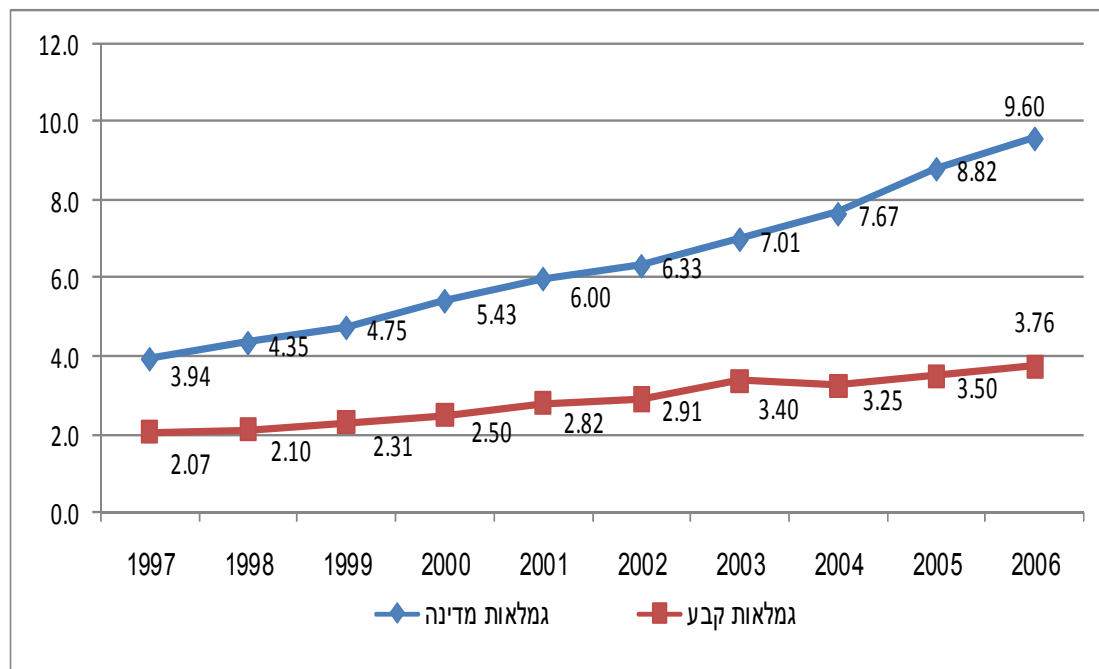
נושא	משרת קבע	עובד המדינה
זכות התאגדות	אין	יש
זכות שביתה	אין	יש
** פרישה ללא הסכמת העובד/ועד	ניתן להוציא לפרישה ללא הסכמת משרת הקבע	לא ניתן להוציא לפרישה ללא הסכמה, גם לא במשטרה, שב"כ ומוסד
** פיטורין ללא הסכמת העובד/ועד	ניתן לפטר - פוטרו אלפי משרתי קבע	לא ניתן לפטר אפילו עובדי קבלן לאחר 5 שנים
דרגות נוספות בפרישה	אין	קבלת 1-2 דרגות נוספות בפרישה
פדיון ימי מחלה	ניתן לפדות מגיל 45, קרביים מגיל 42 - 6 ימים בשנה	גיל 55 - 8 ימים בשנה
חופשת הסתגלות	80% מהפורשים מקבלים 2 חודשים, היתר 3-9 חודשים (לא ניתן לפדיון)	מענק הסתגלות בתוכניות פרישה מוקדמת 5-9 חודשים (ניתן לפדיון)
מס על ההיוון	החל משנת 2004 בוטל הזיכוי ממס בפרישה מוקדמת	קבלת זיכוי ממס בפרישה טבעית
שיעור צבירה מירבי	70% (מה-1.98)	70%
מענק שחרור	חצי משכורת לשנה, עד 12 משכורות	לפי סעיף 22 לחוק שירות המדינה גמלאות, כ-12 משכורות
זחילת תקבולי פנסיה	צמוד לדרגת שכר	צמוד לדרגת שכר
	21	25
גיל פרישה	46	מורים - 53, (20% מהם פורשים מתחת לגיל 50). שוטרים - 50, אחר - 60, במסגרת תוכנית הפרישה החדשה של משרד האוצר גיל פרישה 50 (חריגים החל מגיל 42).
שנות צבירה	25	25-35
זכויות שירות סדיר	אין (בוטל בשנת 98)	אין
מספר שנות פנסיה	34	20-30
משכורת קובעת לפנסיה	92% מהשכר ברוטו	60% מהברוטו בתקציבית, ו- 30% מהשכר מבוטח בפנסיה צוברת
היוון	החל מפורשי 2009 - 25% מהגמלה ל-6 שנים	25% מהגמלה ל-6 שנים
סך עלות הגמלאות	3.4 מיליארד ש"ח	* 8.8 מיליארד ש"ח

* סך הגמלאות של עובדי המדינה (כולל משטרה ושב"ס) כולל העברות מכח חוק והסכמים.

** לעניין זה חשוב לציין שהארגון היחיד בסקטור הציבורי בו מותנית גמישות ניהולית בתחום כ"א הוא צה"ל מאחר ורק למשרתי הקבע אין קביעות. נושא זה קיבל משנה תוקף לאחרונה באישורו של מרד האוצר אגף הממונה על השכר ואגף התקציבים.

ביצוע תקציב הגמלאות

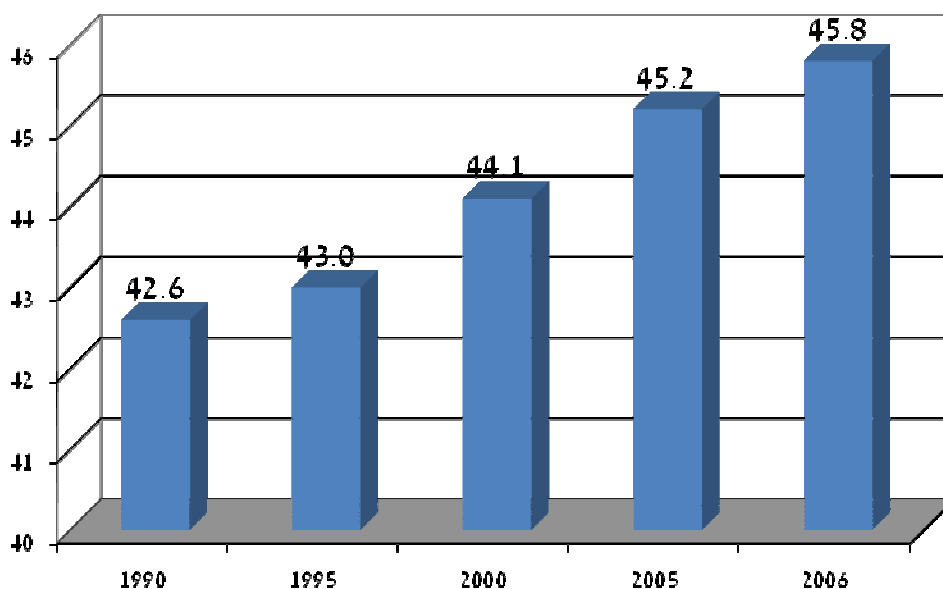
1. תקציב הגמלאות בצה"ל גדל בשנים 1997-2006 בכ- 80%, זאת אל מול גידול בתקציב הגמלאות של עובדי המדינה 240% באותם שנים. יצוין כי פער זה היה גדול יותר אלמלא תוכנית הירידה בכ"א, אשר הגדילה את כמות הפורשים בשנים האחרונות ואשר תביא לאורך שנים להקטנת כמות הפורשים מדי שנה ולפיכך להפחתת שיעור עליית תקציב גמלאות צה"ל.
2. להלן התפתחות עלות הגמלאות בצה"ל אל מול המדינה (סעיף 12 בתקציב המדינה) בשנים 1997-2006 במיליארדי ש"ח:



* סך הגמלאות של עובדי המדינה (כולל משטרה ושב"ס) כולל העברות מכח חוק והסכמים.

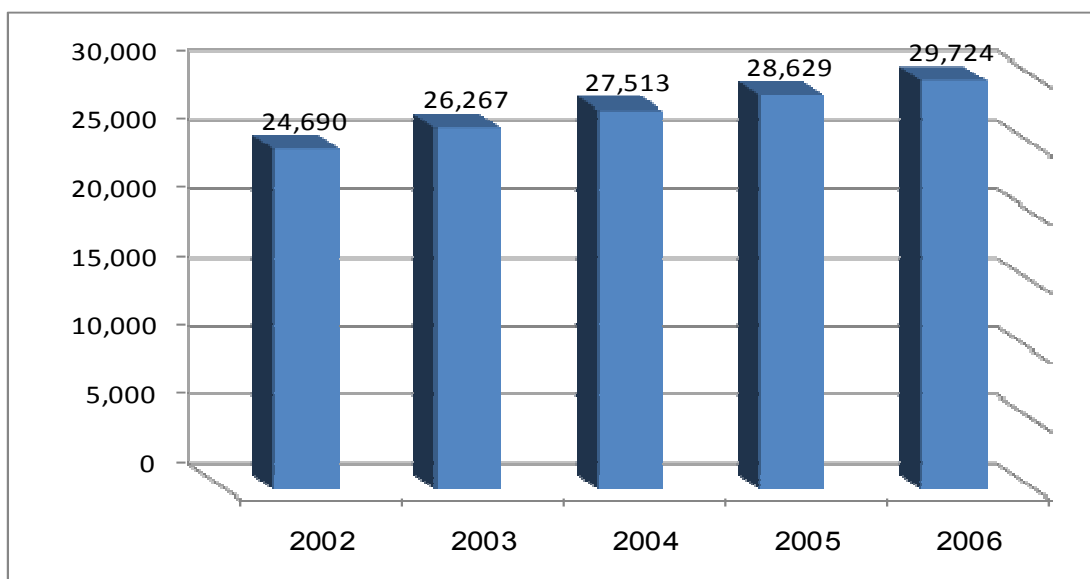
גיל הפרישה

בצה"ל קיים בשנים האחרונות תהליך יזום של העלאת גיל הפרישה וצה"ל עומד ביעד זה על אף תוכניות ירידה בכ"א והוצאה יזומה של משרתי קבע לגמלאות. בשנת 1990 גיל הפרישה הממוצע היה 42.6 ובשנת 2006 גיל הפרישה הממוצע היה 45.8.



התפתחות כמות הגמלאים

1. להלן התפתחות כמות גמלאי צה"ל (לא כולל שאירים) בשנים 2002-2006 :



2. בעקבות תוכניות הירידה בצה"ל בשנים האחרונות פוטרו לגמלאות מספר רב של משרתי קבע, תוכניות אלו גרמו לעלייה זמנית במספר גמלאי צה"ל אל מול מגמה הפוכה של צמצום צבא הקבע, שתגרום בעתיד גם להפחתת מספר הגמלאים.

מודל הקבע החדש

1. במסגרת עיצוב מחדש של מודל שירות הקבע הוקם צוות בראשות אלוף במיל' עמוס מלכא, שמטרתו התאמת מודל השירות לצורכי הארגון, הפרט ולמגמות חיצוניות.

2. למודל נקבעו מספר עקרונות עיצוב:

- א. ייחוד מערך לוחם איכותי.
- ב. חיזוק "ליבת המערך הטכנולוגי"
- ג. בניית מסלולי אב לפי מאפייני תפקיד.
- ד. הגברת הגמישות התפעולית.
- ה. בחינת העברת משימות במאפיינים "אזרחיים" לאזרח מקור/חוץ.
- ו. בניית הסדרי העסקה חדשים לחלק מאוכלוסיית הקבע.

3. במודל השירות החדש באה לידי ביטוי דיפרנציאציה בין קצינים, נגדים ואזרחים, וכן ישנה אבחנה בין קבוצות הקצינים השונות: הלוחמים, הליבה הטכנולוגית ותומכי לחימה. דיפרנציאציה זאת מבטאת את סדר העדיפות של צה"ל.

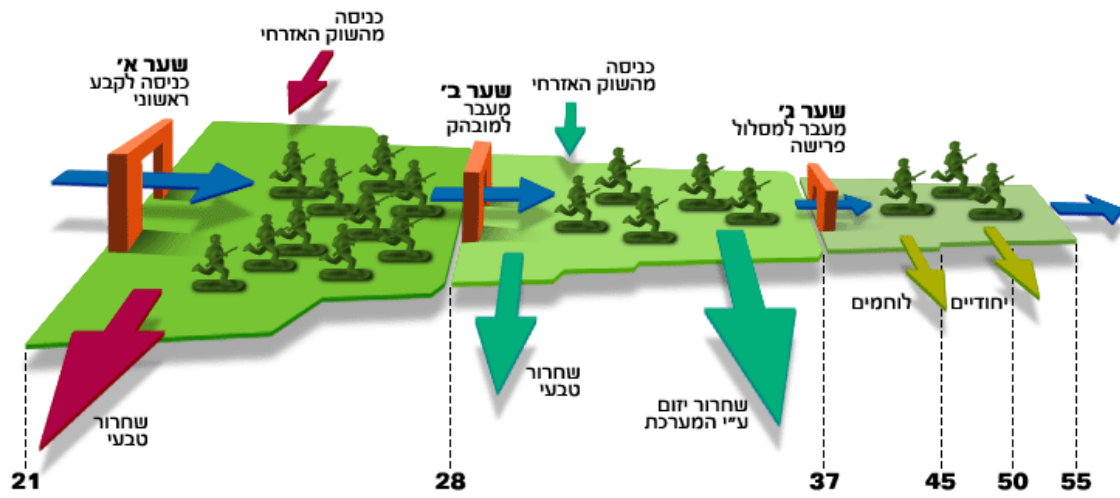
4. המודל החדש מבוסס על גישת השערים, כאשר משך השירות מחולק לחטיבות זמן, קיים מיון איכותי במעבר בין חטיבות, ניהול תנועות מתקדם המגדיל שחרור משרתי הקבע בשערים שבין חטיבות הזמן ומצמצם את מספר משרתי הקבע המגיעים לפרישה לגמלאות. השער הראשון בו נעשה המיון האיכותי הינו בכניסה לקבע ראשוני, השער השני מתקיים במעבר של משרת הקבע בגיל 28. בשער השלישי עוברים רק משרתי הקבע אשר הוגדרו כמתאימים לשירות עד לפרישה. מיון זה מתרחש בתקופה שבין גיל 30 עד גיל 37.

5. גישת השערים תאפשר שמירה על תמהיל כ"א ולפיכך את צמצום היקף הפורשים בעתיד וחיסכון עתידי בעלויות הגמלאות.

6. אזרח חלק מקבוצות המשרתים המקצועיים בדגש על תפקידים בעלי אופי אזרחי יאפשר את הקטנת צבא הקבע והעברת מוקדי ידע למעמד אזרח.

7. גיל הפרישה יעלה תוך דיפרנציאציה בין סוגי המערכים השונים.

8. מודל שירות הקבע כפי שגובש ישליך באופן מהותי על עתידו של צה"ל. עיקר חוזקו של צה"ל נובע מאיכות כוח האדם המשרת בו ולפיכך צה"ל יפעל ליישום מודל הקבע החדש בהתאמה לצרכים המשתנים בד בבד עם שימור וטיפוח משרתי הקבע בצה"ל.



מילואים

"ביטחוננו בנוי קודם כל ובעיקר על חיל המילואים... על עם לוחם, על עתודות שיגויסו במהירות בשעת הצורך" (דוד בן גוריון)

מערך המילואים מהווה מרכיב מרכזי בכוחו ובחוסנו של צה"ל. מערך זה, להבדיל מרוב מקבילותיו בצבאות אחרים, אינו מהווה גוף נפרד בתוך המערכת כ"א בצה"ל. חיילים וחיילות המשרתים במערך המילואים הם "בוגרים" של מערך הצבא הסדיר (קבע וחובה), ובו קיבלו את הכשרתם המקצועית במסגרת מילוי חובותיהם על פי חוק.

מתוך כך, רואה צה"ל תלות הדדית בין שתי המערכות חיילי המילואים וחיילי הסדיר המגבירה מאוד את האינטראקציה ביניהן.

לא רק שתמורות במערך הסדיר משפיעות על מערך המילואים, אלא אף, תמורות במערך המילואים עשויות להשפיע על יתר חלקי המסגרת הצה"לית, ובפרט על חיילי החובה.

**1. תגמול משרת המילואים**

לזימון אזרח לשירות מילואים וניתוקו ממקום עבודתו הקבוע, הינו בעל השלכות רבות על משפחתו, מעמדו במקום עבודתו ולימודיו.

לפיכך, בשנים האחרונות השקיע צה"ל מחשבה ומשאבים רבים על מנת לבטא את הערכת המערכת לתרומתו הייחודית של משרת המילואים.

2. מינוי קצין מילואים ראשי

מינויו של קצין מילואים ראשי (בדרגת תת אלוף), תפקיד המספק לראשונה בתולדות צה"ל כתובת ברורה ומוסמכת לטיפול בכלל הנושאים שהמשרתים במילואים עשויים להתקל בהם.

3. רווחת משרת המילואים

ישנם מספר תגמולים שמשרת המילואים זכאי לקבלם:

- א. תגמול מיוחד להוקרת משרתי מילואים אשר מבצעים שירות ארוך מעל 26 יום.
- ב. החזר הוצאות למשרתי מילואים ששרתו ברצף לפחות 8 ימים.
- ג. תגמול למשרתי מילואים ביחידות קרביות שעברו את גיל 41.
- ד. תגמול אוכלוסיות מיוחדות (כגון רופאים, שמאי רכב, ונהגי מוביל).
- ה. החזר הוצאות למפקדים בכירים כאשר הם לא בשמ"פ על מנת לטפל בבעיות יחידותיהם ולשמור על הקשר עם החיילים שתחת פיקודם.

4. תגמול ופיצוי משרתי המילואים בעקבות הלחימה

- א. בשנת 2007 צה"ל הקצה משאבים נוספים לתגמול משרתי מילואים אשר השתתפו במלחמת לבנון השנייה:
 - (1) תווי שי בגובה 400 ש"ח.
 - (2) החזר הוצאות בסך 50 ש"ח לכל יום מילואים בזמן הלחימה.
- ב. במטרה לשפות משרתי מילואים שנפגעו כלכלית עקב שירותם במילואים תוך כדי הלחימה הוקמה בצה"ל קרן סיוע למשרתי מילואים. מקרן הסיוע שילם צה"ל מלגות לסטודנטים, לשכירים ולעצמאיים אשר הכנסתם נפגעה עקב הלחימה.

5. רווחת היחידה

- א. צה"ל פועל לגיבוש יחידות המילואים, ולפיכך מקצה תקציבים לפעילות חברתית מגבשת, נופש, וערבים גדודיים.
- ב. בנוסף, ניתנת לכל מפקד גדוד זכאות לסל תקציבי של עד 20,000 ש"ח (בהתאם לכמות משרתי המילואים בגדוד). מג"ד המילואים רשאי להשתמש בסל לרכישת חולצות, כובעים וכדומה לטובת משרתי המילואים בגדוד וכן לפעולות גיבוש.



6. תכנית לקפיצת המדרגה בימ"חים

- א. אחד הלקחים הראשונים שעלו ממלחמת הלבנון השנייה היה הצורך לשפר את הרמה וההיקף של ציוד הלחימה בימ"חים.
- ב. על מנת לתת מענה לפער זה, הוחלט בצה"ל על הגדלת המשאבים לימ"חים בתוכנית רב-שנתית.
- ג. על זרוע היבשה הוטל לגבש תכנית מקיפה לטיפול בפערים שמופו על-ידה במסגרת התקציב הנ"ל שהוקצה לתכנית.
- ד. בהמשך לכך, גובשה בזרוע היבשה תכנית לקפיצת המדרגה בימ"חים, אשר נותנת מענה לאמצעים לרמת הפרט (לוחמים, מפקדים, קציני מטה ותומכי הלחימה) ולרמת המסגרת (כיתה, מחלקה, פלוגה, גדוד ומפקדת החטיבה).
- ה. התכנית כוללת טיפול בכל המשקים המהווים את ציודו האישי של החייל.
- ו. במסגרת התכנית יטופלו פערים בכלל הימ"חים בצה"ל - מעבר ליחידות היבשה – הן ע"י רכש אמצעים חדשים והן ע"י השלמת ציוד ביחידות בהתאם לקריטריונים שנקבעו.

7. תכנית האימונים

- א. אימוני יחידות המילואים קיבלו חיזוק משמעותי בשנת 2007, הן בהיקף האימונים שבוצעו והן באיכותם (משאבים ותכנים), וזאת תוך תגבור תקציבי משמעותי.
- ב. תישמר מחזוריות אימוני הדרגים הלוגיסטיים, האחזקתיים והרפואיים.

8. יחס החברה הישראלית למשרת המילואים

- א. ישנה חשיבות רבה לתחשיות הכלליות שמקרינה החברה כלפי משרת המילואים וכללי סביבתו.
- ב. צה"ל פועל על מנת להוקיר את משרת המילואים. במקביל נדרש כי מדינת ישראל על כלל מערכותיה תפעל להוקיר את מערך המילואים, אם ע"י הבטחה שסטודנטים לא ייפגעו בלימודיהם כתוצאה משירות מילואים, אם ע"י כיבוד חוקים ע"י מעסיקים ואם ע"י חקיקה אשר מייחדת את משרת המילואים.
- מתוקף כך הגיש שר הבטחון להחלטת ממשלה רשימה של הטבות לחיילי מילואים שיוכחו הלכה למעשה את הוקרתה של מדינת ישראל את המיעוט הנושא בנטל המילואים. יודגש, כי אין מדובר בהטבות ייחודיות אלא הטבות המוענקות לאוכלוסיית כאלו ואחרות במדינה ואשר יהוו ביטוי הולם להערכת המדינה את אוכלוסיית משרתי המילואים.

חיילי חובה

כללי

1. חיילי חובה מגויסים לצה"ל מכוח חוק שירות ביטחון.
2. השירות בצה"ל בחובה, הושתת היסטורית על מודל "צבא העם", מודל צבא העם, כולל מספר עקרונות מרכיבים:
 - א. גיוס חובה אוניברסאלי.
 - ב. קיום אחדות ושוויון בין המתגייסים בהזדמנויות, במיצוי הפוטנציאל ובגמול.
 - ג. צבא שבו השירות הנו חובה לאומית והכוח הלוחם העיקרי אינו שכיר.
 - ד. הצבא אינו סקטוריאלי ומעמדי והרכבו משקף את מגוון פניה של החברה הישראלית.
 - ה. מבוסס על אתוס לאומי המדגיש את תרומת הפרט לקולקטיב ואת התפיסה שהדרך העיקרית לתרום לקולקטיב היא בתחום הביטחון.
 - ו. השירות בצבא מפגיש את כל שדרות העם ויוצר חוויה קולקטיבית וזהות משותפת במדינה קולטת עליה ורב גונית מבחינה אתנית ותרבותית.
 - ז. הצבא עוסק גם בביצוע משימות חברתיות לאומיות שאינן בתחום הצבאי.

תופעת ההשתמטות מצה"ל

1. עפ"י חוק שירות בטחון חייב כל אזרח בשרות חובה בצה"ל.
2. כידוע, על אף חובה זו רבים אינם מתגייסים לצה"ל ושיעורם הולך ועולה עם השנים.
3. חלק מאלה שלא התגייסו בשנה האחרונה הצהירו כי הם תלמידי ישיבה, חלקם השתחררו עקב ליקויי בריאות, שוהים מחוץ לישראל או בעלי רישום פלילי. כמו כן, חלק מהמתגייסים לצה"ל, לא משלימים את שירותם הצבאי המלא (כמובן לא כולל חיילי צה"ל שסיימו את שירותם כתוצאה מפגיעה במהלך מילוי תפקידם).
4. לתופעת ההשתמטות היבטים רבים הכוללים בראש ובראשונה היבט ערכי אך גם משמעויות כלכליות, פגיעה בחוסן הלאומי ובגודל הצבא. הסכנות ממצב זה בעלות השלכה רחבה וארוכת טווח בהיבטים שונים הנוגעים לתחומי הבטחון, החברה והכלכלה.

5. היבטים ביטחוניים-חברתיים

- א. הגיוס לצבא מהווה אלמנט של מימוש חובה אזרחית למען הכלל.
- ב. בעיית ההשתמטות גורמת לכך שעם השנים, נוצר אי שוויון מובנה בין סוגי אוכלוסיות שונים הבא לידי ביטוי בגיל יציאה ללימודים אקדמאיים, בגובה שכר העבודה, בהקרבה האישית וכו'.
- ג. טבעי אפוא כי מצב זה של אי שוויון אינו יכול להתקיים לאורך זמן.

- ד. עד היום, אחד הגורמים שבנו את חוסנה הלאומי של מדינת ישראל היה נעוץ בערכי הרוח הישראלית של התנדבות, הקרבה כללית למען העם והמולדת, רעות ושליחות.
- ה. צה"ל היווה ומהווה מסגרת חינוכית ראשונה במעלה להקניית ערכי מוסר ומסירות לחברה. בין היתר בשיתוף גופים במשהב"ט (האגף הביטחוני-חברתי).
- ו. מבחינה ביטחונית, עם השנים נוצרת סכנה לערעור יכולת המשק לייצר בטחון כמוצר ציבורי "טהור". דהיינו, מוצר שהכל נהנים מצריכתו, אולם רק חלק עוזר בייצורו.
- ז. בימים אלו, ולאור אירועי מלחמת לבנון השנייה בקיץ שעבר, מיותר לציין את חשיבות תגבור עוצמתו של צה"ל. עוצמה זו בנויה ברובה באיוש תפקידי לחימה במערכי השדה השונים.
- ח. כדי להתמודד עם המחסור בכוח אדם הנובע בחלקו מהעובדה שחלק ניכר מהאוכלוסיה לא מממש את חובותיו האזרחיות, נפעל להגברת הגיוס לצה"ל מחד ולהקטנת הנשר מהשירות כך שכלל חיילי צה"ל יממשו שירות חובה מלא לפי המועדים שנקבעו לצרכי הצבא.

7. ההשלכה הכלכלית

- א. לצה"ל כצבא העם, קיימת עלות שולית גבוהה למציאת תחליף לאותם משתמטים.
- ב. כדי לאייש את פונטציאל הגיוס שאבד עקב ההשתמטות, ישנו שימוש יקר בחליפי כ"א כמו מילואים או מערך הקבע הראשוני לבצוע המשימות.
- ג. בעקבות אי הגיוס של אוכלוסיית המשתמטים, מזומנים משרתי מילואים אשר נעדרים ממקום עבודתם ובהתאם, קטנה תפוקתם למשק.
- ד. במידה ואלה שלא מתגייסים כיום (לא כולל פטור רפואי וסף גיוס) היו מתגייסים, המקורות בכ"א חובה לוחם היו גדלים בהיקף שמביא לצמצום הוצאות בהיקף של מאות מיליוני ש"ח בתקציב הביטחון. בנוסף, ניתן היה להמיר חלק מהקבע ראשוני בשנתם הראשונה בחיילי חובה שאינם לוחמים ובכך לחסוך מאות מיליוני ש"ח נוספים.
- חובה עלינו לראות בהשתמטות תמרור אזהרה. קיימת עלות שולית גבוהה ויקרה למציאת תחליף לאותם משתמטים. הסיכונים הישירים והעקיפים הכרוכים בה לחברה האזרחית ולצבא הינם גדולים.

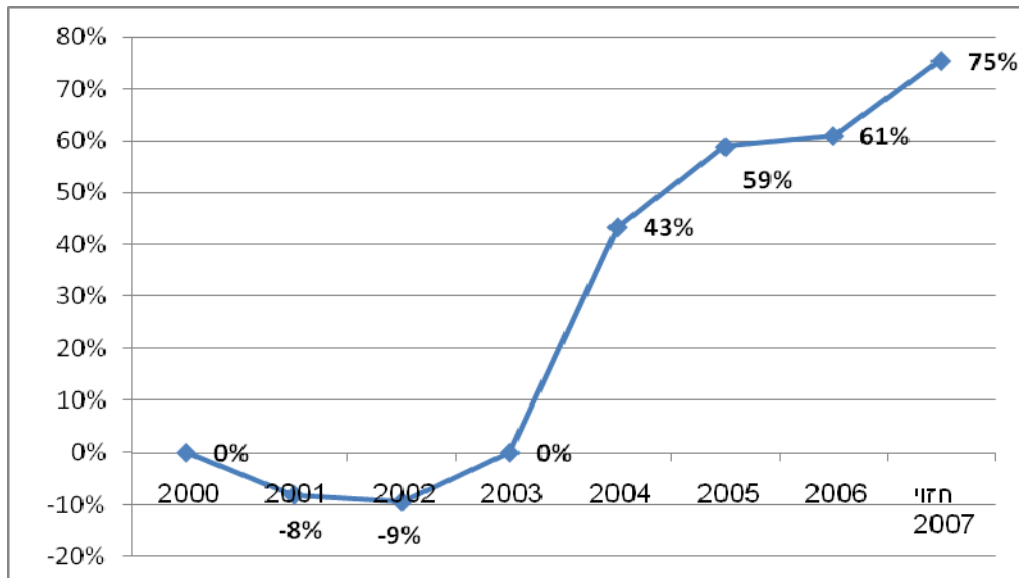
סיוע כלכלי

צה"ל מסייע לחיילי חובה ומשפחותיהם אשר להם בעיות כלכליות קשות באמצעות מגוון כלים המותאמים לסוג הבעיה אותה מעלה החייל בפני גורמי הצבא המטפלים בו.

1. תשלומי משפחה

- א. הסדר תשלומי המשפחה משולם על ידי צה"ל ונועד להעניק סיוע כלכלי לצורך קיום מינימאלי למשפחת המתגייס הנתונה בקשיים כלכליים.
- ב. באמצעות מערך הרווחה ותנאי השירות הפרוס ביחידות, יכול החייל לפנות בבקשה לתשלומי משפחה.
- ג. בקשה זאת נבחנת על ידי קצינות תנאי שירות אשר בודקות האם הכנסת משפחת החייל נמוכה מתקרת הכנסה אשר נקבעת על ידי פקודות הצבא.
- ד. במידה והבקשה מאושרת, נקבעת זכאות המשפחה לגובה התמיכה החודשית.
- ה. החייל רשאי לבקש בקשה זו עבור הוריו או באם הוא נשוי, עבור בת הזוג.
- ו. מתחילת שנות האלפיים, תקרות תשלומי המשפחה המשולמות על ידי צה"ל עלו ב-20% וזאת בניגוד לתקרת גמלאות הבטחת הכנסה המשולמות על ידי הביטוח הלאומי ואשר קטנו ב-10% -20%.

ז. להלן, התפתחות התשלומים מתחילת העשור (במיליוני ש"ח - מחירים שוטפים):



ח. צה"ל תומך במשפחות חיילים ובחיילים נשואים בסכום של יותר מ-100 מיליוני ש"ח בשנה.

ט. צה"ל תומך במשפחות חיילים אשר אחד מבני משפחתם זכאי לתשלומי משפחה, באמצעות כלים נוספים:

(1) מענק חודשי של 88 ש"ח (עבור חייל שהוריו או אחיו זכאים לתשלומי משפחה).

(2) תווי שי לחג הפסח ולראש השנה בשווי של 250 ש"ח כל פעם.

(3) זכאות לרכישת מוצרים מזון בשווי של 120 ש"ח לחודש.

י. צה"ל מכיר בקושי של חיילים ממשפחות בעלות קשיים כלכליים לבצע שירות קרבי רחוק מהבית. לפיכך, ניתן תעדוף לחיילים המשרתים במערך הלוחם:

(1) מענק חודשי של 200 ש"ח (במקום 88 ש"ח לחודש לחייל עורפי).

(2) מענק חודשי נוסף למשפחת חייל לוחם בגובה 658 ש"ח.



2. חיילים בודדים

"אנו מעלים לארץ עם יחיד במינו מפוזר בכל קצווי תבל, המדבר בלשונות רבות, חניך תרבויות זרות, נפרד לעדות ולשבטים שונים בישראל. עלינו... להנחיל להם לשון אחת, תרבות אחת, נאמנות אחת, חוקים חדשים ומשפטים חדשים" (דויד בן גוריון)

א. צה"ל מסייע לחיילים בודדים שאין להם תומך בעת שירותם, כגון: חייל אשר הוריו היגרו מהארץ, עולים חדשים אשר הגיעו ארצה לבדם, יתומים מהורים, וכן חיילים אשר הקשר עם משפחתם מנותק. הסיעו בא להקל על קליטתם לארץ של החיילים ו/או על שירותם בצה"ל.

ב. מתבצעת פעילות לשילוב חיילים בודדים בשירות, ועל כן נבנו שורה של כלים על מנת לעזור לחייל במהלך השירות:

- (1) מענק בודד בסך 352.5 ש"ח לחודש.
- (2) תיעדוף החיילים הבודדים אשר בחרו בשירות קרבי על ידי מענק נוסף של 276 ש"ח.
- (3) דאגה לסידור הלנה לחייל אם באמצעות שכר דירה בסך 800 ש"ח לחודש, חדר בבית החייל, או אימוץ בקיבוץ.
- (4) כרטיסים לשיחות טלפון ביו-לאומיות, והטבות.
- (5) חופשות מיוחדות לסידורים וחופשת בת 30 יום לביקור ההורים בחו"ל.
- (6) עבור חיילים קרביים, צה"ל מממן את הכרטיס טיסה לביקור ההורים.

ג. בנוסף להטבות אלה כל חייל בודד זכאי ל:

- (1) תווי שי לחג הפסח ולראש השנה בשווי של 250 ש"ח כל פעם.
- (2) זכאות לרכישת מוצרים מזון בשווי של 120 ש"ח לחודש.

3. עזרה כלכלית נוספת

א. צה"ל יצר כלים נקודתיים לסגלי תנאי השירות לפתור בעיות נקודתיות לחיילים בעלי בעיות כלכליות בדגש על לוחמים:

ב. תווי קניה – מפקד יחידה קרבית מקבל הקצאה של תווי קניה אותם הוא יכול לחלק לחיילים המשרתים בגדוד, ואשר מעלים קשיים כלכליים. אישור מתן תווי הקניה נקבע על פי שיקול דעתו של מפקד היחידה, ובהתאם להמלצת גורמי הסגל הרלוונטיים ביחידה.

ג. צה"ל בשיתוף האגודה למען החייל מאפשרים סיוע לחיילים במצוקה כלכלית בתחום המזון והציוד האישי הבסיסי, ביגוד, מוצרי חשמל בסיסיים והכרחיים

ד. חייל המעלה קשיים כלכליים יכול לעסוק בעבודה פרטית לאחר שעות העבודה ביחידה, אישור זה מאושר על ידי מפקד היחידה לאחר שנבחנו כל האישורים.

ה. הלוואה מיידית הנתנת לחיילים קרביים ועד לסכום של 500 ש"ח.

ו. מענק פיקודי- מענק הניתן על ידי גורמי הפיקוד ולאחר שמוצו כל הכלים שפורטו לעיל.

ז. מענק אגף משאבי אנוש- מענק אשר ניתן לחייל שבעייתו הכלכלית טרם נפתרה, לאחר שמומשו ההטבות הכלכליות שפורטו לעיל.

4. עתידים

- א. תוכנית לאומית לחיזוק תשתית ההון האנושי בפריפריה ולצמצום הפערים הסוציו-אקונומיים בישראל.
- ב. התוכנית ממומנת ע"י צה"ל ומשרד האוצר.
- ג. צה"ל פתח מספר מסלולים בהם יכולים להשתלב בני הנוער המצטרפים לתוכנית עתידים.
- ד. התוכנית פועלת בישובים הבאים :



ה. עתודה אקדמאית-עתידיים

- (1) תוכנית הפותחת בפני המצטיינים מהפריפריה ומאוכלוסיות מיוחדות אפשרות להשתלב במסגרת העתודה האקדמית, בתפקידים איכותיים בצה"ל ובמערכים טכנולוגיים מתקדמים.
- (2) התוכנית מיועדת למצטיינים, בסיום לימודיהם בתיכון, אשר רוצים לשרת בצה"ל במסגרת העתודה האקדמית ועומדים בהצלחה בתנאי הכניסה.
- (3) התוכנית לקחה על עצמה לקדם את בני עיירות הפיתוח, יישובי הפריפריה ואוכלוסיות מיוחדות, בינהן: יוצאי אתיופיה והקווקז, תלמידי נעל"ה, דרוזים, צרקסים ובדואים.
- (4) התוכנית פועלת בצה"ל משנת 1999, בתאום ובשיתוף משרד הביטחון, משרד האוצר, משרד החינוך, הרשויות המקומיות ובתי הספר. כמו כן, התוכנית נעשית בשיתוף מוסדות להשכלה גבוהה.
- (5) תלמיד המשתתף בפרויקט זכאי למענק שכ"ל, מענק קיום, חניכה אקדמית וחברתית ומחשב נייד.
- (6) משתתפים בתוכנית מחויבים בפעילות למען הקהילה, החל מהשנה השנייה ללימודים ועד לסוף התואר.
- (7) לפני הקמת התוכנית, התקבלו ללימודי העתודה האקדמית סטודנטים בודדים בלבד. כיום, בזכות התוכנית, למעלה מ- 40% מהעתודאים מגיעים מהפריפריה ומתקבלים בזכות ועל סמך נתונייהם והישגיהם האישיים.
- (8) כ- 800 עתודאים כבר סיימו את לימודיהם והשתלבו במערכים הטכנולוגיים ובמחלקות המקצועיים של צה"ל.

ו. עתידיים - מכינות קדם אקדמיות



- (1) מטרת המכינות הינה לתת הזדמנות לאוכלוסיות מיוחדות בחברה הזדמנות להתקבל לעתודה, אחרי סיום המכינה.
- (2) המכינות מתקיימות בסמוך לתיכון ובטרם הגיוס לצה"ל וכוללות לימודים אינטנסיביים והכנה לקבלה למוסדות אקדמיים. בין המקצועות האקדמיים נמנים המקצועות: מתמטיקה, אנגלית, מקצוע מדי נוסף וכתביבה מדעית.
- (3) למחזור הראשון נרשמו 87 תלמידים מבני העדה האתיופית, העדה הדרוזית והצ'רקסית וצברים. בשנת הלימודים תשס"ז הוכפל מספרם.
- (4) 19 מבוגרי המחזור הראשון של המכינה המיועדת לבני העדה האתיופית התקבלו ללימודים במסגרת העתודה האקדמית.

ז. עתידיים - פעמי עתידיים

- (1) מסלול לימודים לתואר בהנדסה בשני שלבים, שמטרתו לאפשר ליותר בני ובנות מהפריפריה לרכוש השכלה אקדמית ולהשתלב בצה"ל בתפקידים בתחום לימודיהם.
- (2) בוגר התוכנית משרת שירות חובה של 3 שנים ושירות קבע של שנה ושלושה חודשים כהנדסאי במקצוע שנלמד, תוך רכישת ניסיון מקצועי רב.

ח. עתידיים- מכינות קדם אקדמיות

- (1) מטרת המכינות הינה לתת הזדמנות לאוכלוסיות מיוחדות בחברה הזדמנות להתקבל לעבודה, אחרי סיום המכינה.
- (2) המכינות מתקיימות בסמוך לתיכון ובטרם הגיוס לצה"ל וכוללות לימודים אינטנסיביים והכנה לקבלה למוסדות אקדמיים. בין המקצועות האקדמיים נמנים המקצועות: מתמטיקה, אנגלית, מקצוע מדי נוסף וכתביה מדעית.
- (3) למחזור הראשון נרשמו 87 תלמידים מבני העדה האתיופית, העדה הדרוזית והצ'רקסית וצברים. בשנת הלימודים תשס"ז הוכפל מספרם.
- (4) 19 מבוגרי המחזור הראשון של המכינה המיועדת לבני העדה האתיופית התקבלו ללימודים במסגרת העתודה האקדמית.

ט. עתודה להוראת המדעים

- (1) מסלול מיוחד המאפשר לצעירים וצעירות מהפריפריה ללמוד לתואר ראשון מלא באוניברסיטה העברית בירושלים, במקצועות המדעים ובנוסף, תעודת הוראה.
- (2) בתם לימודיהם, ישובו הבוגרים לערי הפריפריה, שם ישרתו במשך 6 שנים (3 שנות חובה ו-3 קבע) כמורים במקצועות המדעים.
- (3) מטרת התוכנית לתגבר ולעלות את רמת מערכת החינוך בפריפריה, ע"י הכשרת מורים במקצועות נדרשים, כדוגמת מקצועות המדעים והאנגלית, ועידוד צעירים מצטיינים מהפריפריה להישאר ביישוביהם לתקופה ממושכת, להפוך למובילים חברתיים ולהוות דוגמה ומודל להשראה לנוער המקומי.
- (4) המחזור הראשון בתוכנית החל את לימודיו בשנת 2003 וכלל 12 סטודנטים. כיום מאיישים את התוכנית כ- 40 סטודנטים.

מורות חיילות

1. היחידה הוקמה בשנת 1951, במסגרת חזונו של דוד בן גוריון ל"בעור הבערות". היו אלה שנותיה הראשונות של מדינת ישראל והממשלה והחברה התמודדו עם אתגרים גדולים: בניית כלכלה יציבה, קליטת עליה מסיבית מארצות שונות, בליל של שפות ללא ידיעת השפה העברית. צה"ל התגייס אז לסייע למדינה צעירה לבסס את עצמה מבחינות רבות, ביניהן בתחום השפה והקליטה החברתית, וכך עלה הרעיון של בן גוריון לסייע למשפחות העולים להקלט בארץ ובישובים החדשים וללמוד את השפה העברית ולהרחיב את השכלתם, על רקע זה הוקמה יחידת מורות חיילות ופועלת עד היום.
2. מטרת היחידה להוות גוף סיוע צבאי בכוח אדם בתחום ההוראה בהתאם להסדר עם משרד החינוך, מורות חיילות עוסקות בהוראת עברית למבוגרים בבתי ספר, בישובי ספר, בהדרכה בבתי ספר חקלאיים, בהדרכה בחברה להגנת הטבע. אוכלוסיית המורות מונה כ-830 חיילות.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 194 מתוך 256 עמודים

2600

בלמ"ס

2801

הוצאות חירום אזוריות

בלמ"ס

הוצאות חירום אזרחיות

כללי

1. תקציב פיקוד העורף (פקע"ר) האזרחי מיועד לפעילות התגוננות אזרחית ולהכנת העורף בעת מלחמה. חלקו נקבע בחוק ההתגוננות האזרחית התשי"א – 1951, המטיל על אוצר המדינה ועל רשויות השלטון המקומי לממן את הוצאות ההקמה והאחזקה של מערך הגנה אזרחית על מנת להכשירו לשעת חירום, וחלקו הוא תולדה של תקנים, הסדרים והסכמים עם משרדי ממשלה וגופים ממשלתיים.
2. תקציב העורף הינו נושא אזרחי ומכוח חוק ההתגוננות האזרחית התשי"א – 1951 הינו נפרד מתקציב הביטחון (מתוקצב בסעיף 16 של תקציב המדינה - הוצאות התגוננות אזרחית - שבניהול משרד האוצר, ולא בסעיף 15 של תקציב המדינה, הוא תקציב הביטחון).
3. בהתאם להמלצות ועדת ברודט, אשר אושרו ע"י הממשלה, תקציב הביטחון לא יממן נושאים אזרחיים, ומערכת הביטחון תפוצה על משימות חדשות, אשר יוטלו עליה בגין מיגון העורף.
4. פקע"ר פועל ישירות מול משרד האוצר לקביעת התקציבים של התכניות האזרחיות ולכל שינוי או פעולה תקציבית שיערכו בהם. משרד הביטחון, באמצעות אגפיו השונים, ממשיך לתת לפקע"ר שרותי הרכשה, חשבות ותקצוב על כל המשתמע מכך. אגף התקציבים של משהב"ט מבצע פעולות תקציביות בתכניות האזרחיות רק לאחר שקיבל בקשה מפקע"ר המגובה מראש באישור משרד האוצר.
5. מקור תקציב פקע"ר האזרחי הוא ממשרדי הממשלה המפורטים להלן, כאשר החלק שמקורו במשרד האוצר שייך לסעיף 16 לתקציב המדינה, בנפרד מתקציב הביטחון, ואילו החלק ממשרדי הממשלה האחרים מתקבל דרך התחייבויות חשב:
 - א. משרד האוצר – מתוקצב במסגרת סעיף 16 לתקציב המדינה למימון הוצאות התגוננות אזרחית (בנפרד מתקציב הביטחון).
 - ב. משרד הפנים והרשויות המקומיות – הג"א כלל ארצי מתוקצב כהשתתפות בתקציב הביטחון ומיועד לאחזקת מערכות התגוננות אזרחיות כלל ארציות כגון קשר, צפירה וציוד יעודי. הג"א מקומי, מתוקצב ברשויות לאחזקת מקלטים ציבוריים ומחסני הג"א ברשויות.
 - ג. משרד הבריאות – התקציב מיועד להכנה והערכות בתי החולים במדינת ישראל לשע"ח ע"י אימונים ותרגילים משותפים.
 - ד. השתתפויות ממשרדי ממשלה אחרים – בינוי ושיכון, תשתיות, חינוך ותוכניות ייעודיות להערכת רעידות אדמה ולמיגון ולמקלוט בהתאם להחלטות ממשלה.

6. תקציב פקע"ר האזרחי מורכב מהנושאים הבאים, כפי שיפורט בהמשך:

- א. הגנה אזרחית (הג"א) כלל ארצי
- ב. מיגון, מקלוט, מרכיבי בטחון ואחזקת מרכיבי ביטחון
- ג. "סופת חול"
- ד. ענף הערכות בתי חולים לשעת חירום
- ה. חומרים מסוכנים (חומ"ס)

תקציב משרד הפנים (אינו חלק מסעיף 16 בתקציב המדינה)

7. משרד הפנים, בתוקף תפקידו כממונה על רשויות השלטון המקומי, מתקצב ישירות וכן מנחה את הרשויות לכלול בתקציביהן כיסוי תקציבי לאחזקת הציוד ומתקני הג"א והגנה מרחבית (הגמ"ר) כדלקמן:

- א. תקציב הג"א כלל ארצי
 - (1) תקציב זה נועד לתחזק ברמה ארצית את כלל מערך הצפירה, הקשר והציוד הייעודי בדרג ב' ומעלה, לממן את ארגון ותקני כ"א ורכב, ולטיפול בנושאים אחרים שבאחריות הרשויות המקומיות.
 - (2) משרד הפנים מתקצב תקציב פיתוח מיוחד, הכשרת מתקני הג"א ברשויות המקומיות, היות ואינן מסוגלות לבצע את המשימה במסגרת תקציבן הרגיל.
 - (3) החל משנת 2006 הועבר תקציב נוסף לצורך העתקת מחסני הג"א של הרשויות אל מחסני פקע"ר.
- ב. תקציב הג"א מקומי: חוק הג"א תשי"א 1951 מחייב כל רשות מקומית לכלול בתקציבה תקציב למימון הפעילויות הבאות:
 - (1) אחזקת מקלטים ציבוריים.
 - (2) אחזקת מתקני הג"א (מפקדות, מחסנים וסככות רכב).
 - (3) אחזקת רכב וציוד בדרג ב'.
 - (4) ביטוח הציוד והמתקנים.

מיגון, מקלוט, מרכיבי בטחון ואחזקת מרכיבי ביטחון

8. התקציב מיועד למיגון, מיקלוט ואחזקת מרכיבי ביטחון ביישובים בגזרות העימות: יו"ש, קו עימות צפון, מרחב צפון, גבול מצרים, סובב עזה, מרחב התפר וכדומה. הנ"ל מיועד לרכש בתחום המיגון, צופרים, קשר, ביצוע מחקרים וניסויים בתחומים שפורטו, הוצאות תפעול, תכנון ובקרה של מנגנון המטפל במימוש התכנית זו.

9. **תקציב התכנית שאושר לשנת 2008 הינו 112 מיליוני ש"ח. תקציב זה נמוך באופן משמעותי מתקציב 2007 (175.2 מיליוני ש"ח) ומהצרכים שמציג פקע"ר (755 מיליוני ש"ח). משמעות הדבר שחיקה עמוקה ברמת המיגון, המקלוט ואחזקת מרכיבי הביטחון ביישובי גזרות העימות.**

מיגון ישובים במסגרת תוכניות ייעודיות

10. מיגון ישובי סובב עזה

א. התכנית מיועדת למיגון ישובים, לרבות מוסדות חינוך (מוס"ח) וגני ילדים אשר ע"פ הערכות פקע"ר מצויים בטווחי איום לאחר ההינתקות.

ב. תקציב התוכנית לשנים 2005-2006 סוכם בין משרד האוצר למשהב"ט ברמה של 210 מ' ש"ח.

ג. בהחלטת ממשלה מס' 154 מיוני 2006 סוכם על מיגון כל בתי הספר היסודיים והעל-יסודיים ביישובי עוטף עזה, לצורך מימוש התוכנית אושר תקציב נוסף בסך 75 מ' ש"ח בחלוקה שווה בין משרדי הביטחון, האוצר והחינוך.

ד. עפ"י סיכום מנכ"ל רה"מ מינואר 2007 נוספו 34.8 מ' ש"ח להמשך פעילות המיגון של גני הילדים, כיתות א-ג' וכיתות ספח בחלוקת המקורות הבאה: משרד האוצר – 15 מ' ש"ח, משהב"ט – 10 מ' ש"ח ומשרד החינוך 9.8 מ' ש"ח.

ה. בהחלטת ממשלה 1528 מאפריל 2007 הוחלט להקצות 135.15 מ' ש"ח למיגון מוס"ח (בחלוקה שווה בין משרדי האוצר, הביטחון והחינוך).

ו. סה"כ הוקצו עד כה למיגון עוטף עזה 455 מ' ש"ח בחלוקה הבאה: חינוך – 80 מ' ש"ח, ביטחון – 105 מ' ש"ח, אוצר 181 מ' ש"ח, פקע"ר אזרחי – 89 מ' ש"ח. תקציב התוכנית מתואם עם משרד האוצר.

ז. תקציב התוכנית שאושר לשנת 2008 הינו כ-32 מ' ש"ח בלבד. יתר על כן, תקציב זה כולל את נתח האוצר בסך 22.5 מ' ש"ח עבור שלב ב' בפרויקט מיגון מוסדות חינוך, ולפיכך התקציב הקיים למשימות חדשות בנושא זה הינו 9.5 מ' ש"ח בלבד.

תקציב זה נמוך באופן משמעותי מתקציב 2007 (174 מיליוני ש"ח) ומהצרכים שמציג פקע"ר (116 מ' ש"ח), ופירושו העמקת השחיקה בכל הקשור במיגון יישובים ומוסדות בעוטף עזה.

11. מיגון ישובי יו"ש - התקציב מיועד למיגון ומרכיבי ביטחון, מיגון אוטובוסים, רכבי ביטחון תכנון, תפעול ופיקוח.

"סופת חול"

12. יעוד התוכנית הינו פיתוח, הצטיידות ורענון מכלול האמצעים הדרושים לצמצום תוצאות של תקיפה בלתי קונבנציונאלית על עורף מדינת ישראל. התקציב הינו "עם הפנים לאזרח", היות והציוד הנרכש משמש ישירות את האזרח. התוכנית מנוהלת ע"י מטה "סופת חול" בראשות עוזר שהב"ט.

13. התוכנית כוללת את התחומים הבאים :

א. ערכות מגן – תקציב זה נועד לממן רכש רענון ואחזקת ערכות מגן, לרבות מכרז איסוף ערכות המגן שחולקו לאוכלוסיה האזרחית, שיקומן, ואחסון במחסני פקע"ר.

בינואר 2006 החלה היערכות למבצע איסוף ערכות מגן, לאחר קבלת התייחסות אמ"ן ואישור שהב"ט.

ביולי 2006 הוכרזה חברת "מנפאואר-כץ" כזוכה במכרז איסוף ערכות מגן. לוח הזמנים הינו 3 חודשי התארגנות ו-18 חודשים לביצוע האיסוף. האיסוף נעשה בשיטה "מדלת לדלת" וצפוי להסתיים ביולי 2008.

ב. טיהור, גילוי וזיהוי, הסברה והתראה – רכש ופיתוח אמצעי טיהור, גילוי וזיהוי (גו"ז), אמצעי פינוי משטח מזוהם, מטאורולוגיה, מו"פ, הסברה התראה וצפירה.

ג. מענה רפואי – רכש, רענון ואחזקה של חיסונים, אנטיביוטיקה ותרופות. הפרשי התקצוב בספר תקציב זה מול משרד האוצר מבטאים כספים אשר יועברו למשהב"ט במהלך השנה בהתאם להתקדמות הביצוע בפועל.

14. תקציב

א. תקציב התוכנית סוכם בין משרד האוצר למשהב"ט בגובה של 150 מ' ש"ח עבור שנת 2007, זאת בניכוי קיצוץ רוחבי בסך 5 מ' ש"ח.

ב. בהמשך להחלטת הקבינט מיום 13.6.2007 תוגבר תקציב "סופת חול" בסך של 141 מ' ש"ח לצורך האצת מבצע איסוף ערכות מגן והעלאת הכשירות.

ג. בנוסף לכך, בהמשך לסיכום בין משרד האוצר ומשהב"ט הוגדל התקציב בסך 2.5 מ' ש"ח לטובת תגבור פרויקט "אבן פינה" שעיקרו היערכות תחנות החלוקה של פקע"ר לחלוקת ערכות מגן.

ד. תקציב התוכנית שאושר לשנת 2008 הינו 150 מ' ש"ח. תקציב זה נמוך באופן משמעותי מתקציב 2007 (288.5 מ' ש"ח) ומהצרכים שמציג פקע"ר (1,132 מ' ש"ח), ומשמעותו שחיקת רמת הכשירות הקיימת בתחום ההתגוננות האזרחית נגד תקיפה בלתי קונבנציונלית: הגבלת רענון מלאים של תרופות וציוד, הגבלת רענון ושיקום ערכות המגן הנאספות מהציבור וצמצום הייצור והרכש של ערכות מגן חדשות.

תקציב משרד הבריאות (אינו חלק מסעיף 16 בתקציב המדינה)

15. האגף לשע"ח במשרד הבריאות, מתוקף תפקידו כממונה על הבריאות ברגיעה ובמצבי חירום, מתקצב את ענף הערכות בתי חולים לשע"ח בפיקוד העורף האזרחי. התקציב מיועד לממן פעילות לתרגול בתי החולים הכלליים. הסיוע כולל אישור נהלי הפעלה, הגדרת נתונים נדרשים, הכשרה, תרגול, הפקת לקחים והטמעתם במערכת האשפוז, והפעלה במצבי חירום ברגיעה ובלחימה.

במהלך שני"ע 99 עבר ענף הערכות לשע"ח מאחריות מקרפ"ר לאחריות פקע"ר. החל משנ"ע 2000 מתוקצב ענף הערכות לשע"ח ע"י משרד הבריאות בפקע"ר.

מרכז חומרים מסוכנים (חומ"ס)

16. מרכז מידע חומרים מסוכנים- החל משנת 1987 פועל מרכז מידע בתחום החומרים המסוכנים שמתפקידו: לרכז, לעבד ולספק מידע לצורך מיגון לשע"ח בתחום מחזיקי החומ"ס (מפעלים) לכל העוסקים בנושא במדינה.

התקציבים
09501 - 8202/ת
אגף
עמוד 200 מתוך 256 עמודים

2801

בלמ"ס

2900

המעבר דרומה

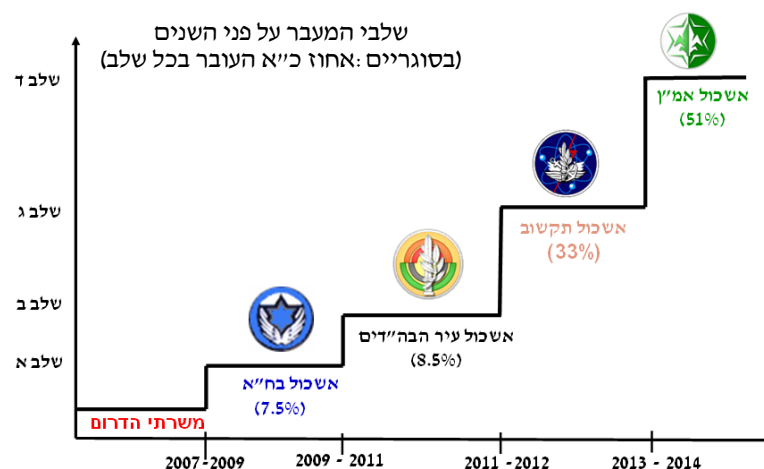
בלמ"ס

המעבר דרומה

כללי

1. מתוך כוונה לסייע בפיתוח הנגב וחיזוקו החליטה ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל בראשות ראש הממשלה, בנובמבר 2002 על מהלך לאומי של העתקת מחנות צה"ל ומפעלי התעשיות הביטחוניות מאזורים צפופי אוכלוסין במרכז הארץ אל הנגב והגליל.
2. בהמשך להחלטה הנ"ל ועל בסיס עבודת המטה שבוצעה בצה"ל, הוחלט על פעילות העתקת מחנות צה"ל לנגב, שאלו עיקריה:
 - א. הקמת עיר הבה"דים בצומת הנגב
 - ב. העתקת מחנות תקשוב לפארק המדע בבאר-שבע
 - ג. העתקת מחנות אמ"ן לקריית המודיעין במרחב עומר-ליקית ולנבטים.
3. מעבר צה"ל דרומה הינו מהלך נרחב, חסר תקדים בהיקפו התקציבי והתשתיתי, ובעל השפעות צפויות על האצת פיתוח התשתיות בנגב, יצירת מקומות תעסוקה, הסטת כ"א איכותי לפריפריה, פיתוח תשתיות תומכות ועוד.
4. פרויקט המעבר דרומה מובל באופן בלעדי ע"י משהב"ט, בתיאום עם משרד האוצר וגורמים רבים נוספים במדינה, וזאת תוך שמירה על שקיפות ושיתוף פעולה מלאים.

מעבר מחנות צה"ל דרומה



5. מעבר למשמעויות הצבאיות והתקציביות הנרחבות שיש למעבר דרומה, מהלך זה טומן בחובו שינוי משמעותי בתפיסת פינוי המחנות של צה"ל בשני היבטים:
 - א. הקרקעות שיפנו במסגרת המעבר דרומה ישווקו ע"י צה"ל.
 - ב. המחנות שיוקמו בנגב ייבנו בשיטות רכש מתקדמות בשיתוף המגזר הפרטי (PPP).
6. עוד יודגש, כי המעבר דרומה אינו מתבצע בנוהל הרגיל של פינוי מחנות ע"ב כדאיות כלכלית בלבד אלא כמהלך לאומי הכרוך בהשקעה מעבר למה שהקרקע "מניבה" באותו מקום.

העתקת בסיס חיל האוויר מנתב"ג

7. פרויקט העתקת בסיס ח"א מנתב"ג הותנע בהמשך להחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל (נובמבר 2002) כמפורט לעיל. המהלך, שהחל להתבצע בשנת 2004, צפוי להסתיים לקראת תום שנת 2009.
8. הפרויקט מהווה את פרויקט התשתיות הגדול ביותר של חיל האוויר בשנים הקרובות.
9. העלות הכוללת של פרויקט זה נאמדת בכ - 1.6 מיליארד ש"ח. ההסכם למימון הפרויקט בין מעהב"ט לבין מינהל מקרקעי ישראל נמצא בשלבי מו"מ סופיים, וצפוי להיחתם בתקופה הקרובה.

עיר הבה"דים

10. הנכונות להשתלב במאמץ הלאומי לחיזוק הפריפריה, פוטנציאל פינוי מחנה צריפין ורצון לטיוב תשתיות הבה"דים, הביאו את מערכת ביטחון לזום את המהלך להקמת "עיר הבה"דים" בנגב. הקמת עיר הבה"דים עוגנה בהחלטת ממשלה מיום 1 באפריל 2007.
11. תוכנית עיר הבה"דים מהווה את אחד הפרויקטים הגדולים והחשובים של צה"ל בשנים הקרובות. מימוש התוכנית יביא לשינוי תפיסת ההדרכה של צה"ל ולשיפור משמעותי של האפקטיביות שלה.
12. עיר הבה"דים מתוכננת לקום בצומת הנגב. יחד עם זאת, סוגיית הסמיכות לרמת חובב טרם באה על פתרונה ומהווה תנאי למימוש הפרויקט במקום זה.
13. העיר תכלול 7 רובעים (ביה"ס למקצועות הלוגיסטיקה, ביה"ס לרפואה, ביה"ס למשאבי אנוש, ביה"ס למשטרה צבאית, ביה"ס לחימוש, בה"ד חינוך ובה"ד תקשוב) וצפויה להשתרע של שטח של כ - 1,300 דונם ולאכלס מעל ל - 11,000 חניכים, חיילי חובה ומשרתי קבע.
14. **עיר הבה"דים מהווה שינוי מבני וארגוני משמעותי ביותר בצה"ל - לא עוד אוסף של בסיסים, אלא תפיסה הדרכתית ומבנה התומכים בעקרון הסינרגיה:**
- א. תומכי הלחימה יוכשרו ויתאמנו במשותף, ובאופן המדמה את פעילותם המבצעית בפועל.
- ב. המענה הלוגיסטי והניהולי יינתן לעיר הבה"דים באמצעות מטה מרכזי אחד.
- ג. פלטפורמות ההדרכה ייבנו בראיה רב-זרועית לניצול כלל היתרונות היחסיים של כל זרוע.
15. בהתאם לעבודת המטה הנרחבת שבוצעה בצה"ל, הבסיסים העתידיים להיות חלק מעיר הבה"דים הם כמפורט:



בית הספר למקצועות הלוגיסטיקה



בית הספר לרפואה



בית הספר למקצועות משאבי האנוש



בית הספר למקצועות החימוש

בית הספר לתיאום וקישור

16. מקורות הפרויקט ותכולותיו הסופיות סוכמו עקרונית מול משרד האוצר ומנהל מקרקעי ישראל. עד כה ניתנו מקדמות בהיקף של עשרות מליוני שקלים לתכנון הפרויקט.

מחנות אגף התקשוב

17. מעבר מחנות אגף התקשוי"ב נמצא בעבודת מטה, בשלב אפיון הצרכים והתכנון הראשוני. המרכיבים העיקריים לבחינה הם המשאב האנושי, התשתיות, תפעול (מבצעי ומנהלתי) והתקציב.
18. מעבר תקשוי"ב דרומה כולל מעבר של חלק מיחידות האגף למתחם הפארק הטכנולוגי בצמוד לאוניברסיטת בן-גוריון (המיקום המדויק טרם סוכם סופית).
19. הקמפוס הטכנולוגי עתיד להתקיים בצמוד לקמפוס האקדמי של אוניברסיטת בן גוריון, כאשר לא מדובר רק בצמידות גיאוגרפית, אלא בהגברת תהליך האקדמיזציה בתוך אגף התקשוי"ב. תהליך זה יבטיח חילופי ידע, מידע ושיתופי פעולה הן עם חברות אזוריות והן עם היחידות המשיקות לה בזרועות. כך תקודם משמעותית משימתו של אגף התקשוי"ב ביצירת אינטגרציה בתחום הטכנולוגי בצבא.



20. אף על פי שבמסגרת הפרויקט צפוי אמ"ן לבצע שדרוג תשתיות משמעותי לטווח ארוך, ולחזק את יכולותיו באמצעות שיתוף פעולה אקדמי וטכנולוגי, הפרויקט טומן בחובו מספר אתגרים משמעותיים :

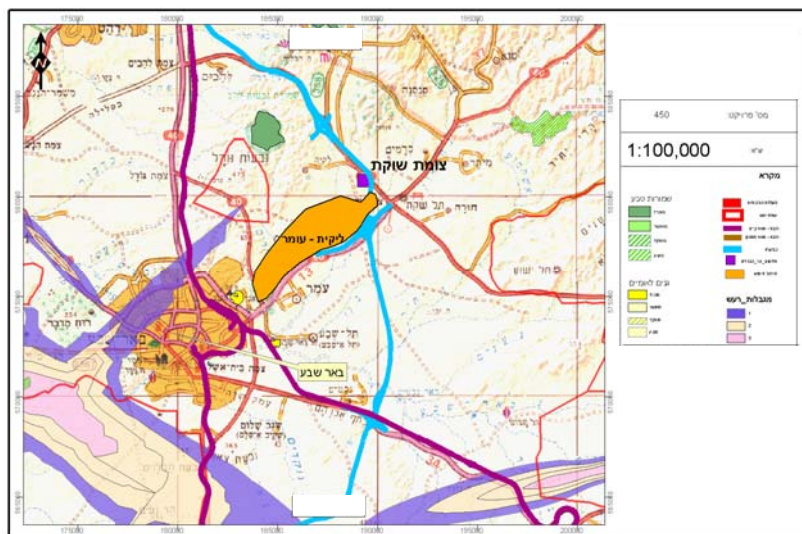
א. שימור כוח אדם טכנולוגי איכותי - אוכלוסיית אגף התקשוב שמיועדת לעבור מהווה **כשליש** מכלל המתוכננים לעבור לנגב. מדובר באוכלוסיית משרתי קבע איכותיים, בעלי השכלה טכנית או השכלה גבוהה, ששימורה מהווה אתגר מרכזי וחיוני למהלך.

ב. רציפות התהליכים כתנאי לשימור היכולות האסטרטגיות והמבצעיות.

21. ההיקף הסופי של הפרויקט ומקורותיו טרם סוכמו. סיכום תקציבי בנושא עם משרד האוצר מהווה תנאי הכרחי למימוש פרויקט זה.

מחנות אמ"ן

22. תוכנית המעבר לנגב כוללת העתקת **רובו** של חיל המודיעין מבסיסיו הנוכחיים וטומנת בחובה שינוי תפיסתי מהותי, כמו גם משמעויות **אסטרטגיות נרחבות** לאגף המודיעין בפרט (להלן אמ"ן) ולתפיסת המודיעין הלאומית בכללותה.
23. יחידות אמ"ן, המתוכננות לעבור דרומה במסגרת המהלך האמור, עתידות להתמקם בקריית המודיעין במרחב ליקית, בסמוך לפארק התעשייה בעומר (מזרחית לעיר באר-שבע, ומערבית לצומת שוקת). הסמיכות לפארק התעשייה צפויה ליצור זיקה טכנולוגית לחברות הפועלות בו.
24. ההנחה היא כי סיום מימוש המעבר מתאפשר ב-2013 כתלות בתחילת מימוש הפרויקט בשנת 2009.



25. אף על פי שבמסגרת הפרויקט צפוי אמ"ן לבצע שדרוג תשתיות משמעותי ולהרחיב את יכולותיו בטווח הארוך, הפרויקט טומן בחובו מספר אתגרים משמעותיים:
- א. שימור כוח האדם האיכותי - אוכלוסיית אמ"ן המתוכננת לעבור לנגב מהווה **יותר מ-50%** מכלל המתוכננים לעבור לנגב במסגרת המהלך. מדובר באוכלוסיית משרתי קבע איכותיים, ששימורה מהווה אתגר מרכזי וחיוני למהלך.
- ב. רציפות התהליכים כתנאי לשימור היכולות האסטרטגיות והמבצעיות.
26. אמ"ן נמצא כעת בסיומו של שלב ייזום הפרויקט. שלב זה מאופיין באיסוף וניתוח נתונים בכלל המרכיבים הנדרשים לצורך תכנון המעבר, ובכלל זה מיפוי המצב הקיים וניתוח הצרכים והמשאבים הנדרשים למימוש תוכנית שאפתנית זו.
27. ההיקף סופי של הפרויקט ומקורותיו טרם סוכמו. סיכום תקציבי בנושא עם משרד האוצר מהווה תנאי הכרחי למימוש פרויקט זה.

אגף
ת/8202 - התקציבים
עמוד 206 מתוך 256 עמודים

2900

בלמ"ס

**דברי הסבר
להצעת תקציב הבטחון
לשנת הכספים 2008
נושאים לא מסווגים**

תוספות

בלמ"ס

מרחב התפר - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

751,000	מרחב התפר - מכשול ומרכיביו	1463/03
15,000	כ"א צבאי ואחר	1416
	תקורות כ"א לכלל צרכי הניהול של הפרוייקט לרבות: כ"א צבאי, כ"א אזרחי ושירותי חוץ.	
15,000	כ"א צבאי	5502
18,000	מרחב התפר - א	1504
	שלב א' - כולל בתוכו את המקטע: סאלם - אלקנה באורך כ- 128 ק"מ. בניית המקטע הושלמה ביולי 2003 והמימון הינו השלמת התחייבויות משנים קודמות.	
6,000	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	1537
7,000	בינוי מבצעי - מכשול	1578
2,000	מערכות אלקטרוניות	1601
3,000	יועצים ומתכנני בינוי	4560
15,000	מרחב התפר - ב	1505
	שלב ב' - כולל בתוכו את המקטע: טירת צבי - סאלם באורך כ- 60 ק"מ. בניית המקטע הושלמה בפברואר 2004. עלות המקטע הסתכמה בכ- 650 מ' ש"ח. והמימון הינו השלמת התחייבויות משנים קודמות.	
3,000	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	1537
7,000	בינוי מבצעי - מכשול	1578
1,000	בינוי מבצעי נקודות בקורת	1584
3,000	מערכות אלקטרוניות	1601
1,000	יועצים ומתכנני בינוי	4560
81,000	מרחב התפר - ג	1506
	שלב ג' - כולל בתוכו את המקטע: עוטף י-ם מזרח באורך כ- 65 ק"מ. חלקו נמצא בביצוע וחלקו בעבודת מטה. יושלם לאחר השלמת ההליך הסטטוטורי במקטעים הנמצאים בהליכים משפטיים.	
6,000	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	1537
55,000	בינוי מבצעי - מכשול	1578
1,000	בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ	1582
5,000	בינוי מבצעי נקודות בקורת	1584

מרחב התפר - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

4,000	מערכות אלקטרוניות	1601
1,000	מערכות בקרה	1602
3,000	מערכות תקשורת ומיחשוב	1712
6,000	יועצים ומתכנני בינוי	4560
<u>76,000</u>	<u>מרחב התפר - ג'1</u>	1507
שלב ג'1 - כולל בתוכו את המקטע: עופר - אלקנה באורך כ- 110 ק"מ. נמצא בביצוע וחלקו הגדול מעל 85 ק"מ) הושלם. כלל השלב יושלם לאחר מיצוי השגות והשלמת ההליך הסטטוטורי.		
4,000	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	1537
44,000	בינוי מבצעי - מכשול	1578
15,000	בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ	1582
3,000	בינוי מבצעי נקודות בקורת	1584
4,000	מערכות אלקטרוניות	1601
2,000	מערכות בקרה	1602
4,000	מערכות תקשורת ומיחשוב	1712
<u>35,000</u>	<u>מרחב התפר ג'3 - ב"א עופרים</u>	1508
המקטע: בית אריה עופרים הינו באורך כ- 35 ק"מ והחל בשנת 2007. מרבית המקטע נמצא בעבודה וחלקו בעבודת מטה.		
35,000	בינוי מבצעי - מכשול	1578
<u>20,000</u>	<u>מרחב התפר - ג'3</u>	1522
שלב ג'3 - כולל בתוכו את מקטעי איזור אריאל קדומים. חלקו נמצא בביצוע וחלקו בעבודת מטה. קטע באורך 9 ק"מ באזור אריאל הושלם.		
15,000	בינוי מבצעי - מכשול	1578
4,000	מערכות אלקטרוניות	1601
1,000	מערכות תקשורת ומיחשוב	1712
<u>15,000</u>	<u>מרחב התפר - כללי</u>	1523
עלויות תפעול המנהלת במשרד הביטחון.		
5,000	שכר עובדים בחוזה מיוחד	4816
10,000	רכישת ציוד כללי	6701

מרחב התפר - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

עלויות המנהלת

<u>59,000</u>	<u>מרחב התפר - ד'1</u>	1527
	שלב ד'1 - כולל בתוכו את המקטע: גוש עציון (מזרחי) באורך כ- 48 ק"מ. חלקו נמצא בביצוע וחלקו בעבודת מטה וכן את המקטע: ג'בע - שומריה באורך כ- 45 ק"מ אשר בנייתו הושלמה למעט אשכולות.	
35,000	<u>בינוי מבצעי - מכשול</u>	1578
5,000	<u>בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ</u>	1582
8,000	<u>בינוי מבצעי נקודות בקורת</u>	1584
6,000	<u>מערכות אלקטרוניות</u>	1601
2,000	<u>מערכות תקשורת ומיחשוב</u>	1712
3,000	<u>יועצים ומתכנני בינוי</u>	4560
<u>234,000</u>	<u>מרחב התפר ג'4</u>	1541
	שלב ג'4 - כולל בתוכו את המקטע: מעלה אדומים באורך כ- 54 ק"מ. חלקו נמצא בביצוע (18 ק"מ) והשאר בעבודת מטה.	
229,000	<u>בינוי מבצעי - מכשול</u>	1578
1,000	<u>בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ</u>	1582
3,000	<u>מערכות אלקטרוניות</u>	1601
1,000	<u>מערכות תקשורת ומיחשוב</u>	1712
<u>114,000</u>	<u>מרחב התפר ג"ע מערב</u>	1542
	ג"ע מערב - כולל בתוכו את המקטע: גוש עציון (מערבי) באורך כ- 22 ק"מ. חלקו נמצא בביצוע וחלקו בעבודת מטה.	
105,000	<u>בינוי מבצעי - מכשול</u>	1578
7,000	<u>בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ</u>	1582
2,000	<u>מערכות תקשורת ומיחשוב</u>	1712
<u>61,000</u>	<u>מרחב התפר ד'2</u>	1544
	שלב ד'2 - כולל בתוכו את המקטע: שומריה - מצדות יהודה באורך כ- 43 ק"מ אשר בנייתם הושלמה. עלות שלב זה הסתכמה בכ- 432 מ' ש"ח והמימון הינו השלמת התחייבויות משנים קודמות.	
52,000	<u>בינוי מבצעי - מכשול</u>	1578
3,000	<u>בינוי מבצעי נקודות בקורת</u>	1584

מרחב התפר - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

3,000	מערכות אלקטרוניות	1601
1,000	מערכות בקרה	1602
1,000	מערכות תקשורת ומיחשוב	1712
1,000	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	1537
8,000	מרחב התפר ד'3	1546
שלב ד'3 - כולל בתוכו את המקטע: מצדות יהודה - מצפה שלם באורך כ- 60 ק"מ אשר חלקו בעמ"ט וחלקו לקראת ביצוע.		
4,200	בינוי מבצעי - מכשול	1578
2,900	מערכות אלקטרוניות	1601
900	מערכות תקשורת ומיחשוב	1712
135,000	מרחב התפר - שוטף	1465/03
135,000	מרחב התפר - אחזקה	1526
אחזקה - אחזקת המכשול ומרכיביו בכלל מקטעי התוכנית לרבות תיקון נזקים (בידי אדם וחורף). תקציב רב שנתי שוטף אשר מותאם מידי שנה בהתאם למקטעים אשר בנייתם הושלמה		
11,000	כ"א צבאי	5502
1,000	יועצים - מיחשוב	4501
123,000	אחזקת בינוי מבצעי	6582
140,000	מרחב התפר - מרקם חיים	1466/03
120,000	מרחב התפר - מרקם חיים	1528
מרקם חיים - על מנת לתת מענה ע"פ פסיקת בג"ץ בנושא מרקם החיים בעיקר של האוכלוסיה הפלסטינאית, יבוצעו: מעברים תת קרקעיים, צירים, דרכי תשתית וגישה, נק' ביקורת, מתקני תיאום וקישור (מת"קים), שערים חקלאיים וכן רכש אמצעים טכנולוגים לשיפור המעברים. הנושא מורכב מ- 36 תתי פרוייקטים אשר מתוכם הושלמו עד כה 10, בביצוע 7 נוספים והשאר בהליכים משפטיים. חלק מהפרוייקט מבוצע בסעיפי המכשול ומרכיביו.		
4,000	בינוי מבצעי מת"קים	1515
5,000	בינוי מבצעי הסדר מקרקעין	1537

מרחב התפר - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

3,000	<u>בינוי מבצעי שערים</u>	1557
64,000	<u>בינוי מבצעי מעברים</u>	1586
33,000	<u>מערכות תקשורת ומיחשוב</u>	1712
8,000	<u>יועצים ומתכנני בינוי</u>	4560
3,000	<u>בינוי מינהלתי תשתיות סד"כ</u>	1582
<u>20,000</u>	<u>מרחב התפר ג"ע מערב</u>	1542
ג"ע מערב - כולל בתוכו את המקטע: גוש עציון (מערבי) באורך כ- 22 ק"מ. חלקו נמצא בביצוע וחלקו בעבודת מטה.		
20,000	<u>בינוי מבצעי מעברים</u>	1586
<u>140,000</u>	<u>מרחב התפר - צירים</u>	1467/03
<u>15,000</u>	<u>מרחב התפר ג'3 - ב"א עופרים</u>	1508
המקטע: בית אריה עופרים הינו באורך כ- 35 ק"מ והחל בשנת 2007. מרבית המקטע נמצא בעבודה וחלקו בעבודת מטה.		
15,000	<u>בינוי מבצעי צירים</u>	1556
<u>125,000</u>	<u>מרחב התפר - מרקם חיים</u>	1528
מרקם חיים - על מנת לתת מענה ע"פ פסיקת בג"ץ בנושא מרקם החיים בעיקר של האוכלוסיה הפלסטינאית, יבוצעו: מעברים תת קרקעיים, צירים, דרכי תשתית וגישה, נק' ביקורת, מתקני תיאום וקישור (מת"קים), שערים חקלאיים וכן רכש אמצעים טכנולוגים לשיפור המעברים. הנושא מורכב מ- 36 תתי פרוייקטים אשר מתוכם הושלמו עד כה 10, בביצוע 7 נוספים והשאר בהליכים משפטיים. חלק מהפרוייקט מבוצע בסעיפי המכשול ומרכיביו.		
125,000	<u>בינוי מבצעי צירים</u>	1556

מרחב התפר - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

מרחב התפר - תפעול מעברים - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

145,000	שטרף	1401/20
<u>145,000</u>	<u>מעברים</u>	<u>1502</u>
אזור מעברי איו"ש (התפר) ומעבר ארז (באזח"ע) הינו פרויקט להחלפת חיילי צה"ל המתפעלים את המעברים בכ"א אזרחי. בשנת 2008 מתוכנן המשך אזור מעברי: ארז, שער-אפרים, גילבוע, הבקעה, מיתר, ריחן ותרקומיא.		
7,700	<u>רכישת ציוד כללי</u>	6701
10,000	<u>רכישת ציוד יעודי</u>	7543
119,000	<u>אבטחה ושמירה</u>	4592
8,300	(31) <u>שכר עובדים בחוזה מיוחד</u>	4816

מרחב התפר - תפעול מעברים - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

משפחות והנצחה - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

71,908	הנצחה	1500/30
<u>71,908</u>	<u>הנצחה</u>	<u>1403</u>
התקציב מיועד להנצחת זכרם של חללי צה"ל. פעילות ההנצחה כוללת רכישת קרקעות ואחזקה של בתי קברות צבאיים, נסיעות והטסת בני משפחה וכן השתתפויות שונות בהוצאות אבל.		
11,402	הנצחה בניית בתי קברות	6303
500	רכישת קרקעות להרחבת בתי קברות	6304
8,127	אחזקה שוטפת לבתי קברות ואנדרטאות	6426
3,680	הקמת מצבות	6535
2,507	יום זכרון לחללי צה"ל	6681
3,944	נסיעות בני משפחה	6683
5,072	שכירת רכב	6684
162	ספר שי ליתומי חללי צה"ל	6686
1,228	השתתפות בהוצאות אבל	6827
163	רכישת ציוד כללי	6900
28	אחזקת בתי קברות	6959
3,182	הנצחה	7569
13,170	חללים הוצאות שונות	7571
149	ספר יזכור	7572
1,266	סיוע תשורה למשפחות שכולות	7573
1,005	בית יד לבנים דרוזים	6536
500	בית יד לבנים בדואים	6550
2,370	השתתפות במרכז יד לבנים	6680
1,700	תמיכות עמותת האלמנות	6682
10,000	הקדן לאתרי הנצחה	6685
700	רשויות מקומיות	6687
100	תמיכות - הנצחות קבוצתיות	6828
953	תמיכות הנצחה	7570

המשרד, באמצעות ועדת התמיכות המשרדית, תומך בארגון יד לבנים, ארגון האלמנות, וארגונים שונים הפועלים לטובת הנצחת האוכלוסייה השכולה כגון יד לבנים הדרוזים, הבדואים וכו'

משפחות והנצחה - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

4,874	עובדים בחוזה מיוחד	1500/32
4,874	עובדים בחוזה מיוחד	1413
תקציב זה מיועד לצורך העסקת עובדים בחוזה מיוחד במגוון מקצועות שונים. בין היתר עובדי רווחה, עובדים סוציאליים ומקצועות נוספים.		
4,874 (30)	שכר עובדים בחוזה מיוחד	4816
525,125	אלמנות	1500/34
504,328	אלמנות	1400
התקציב המפורט מיועד לטובת אלמנות צה"ל המטופלות במסגרת אגף משפחות. הטיפול כולל, תגמול חודשי להן וליתומי צה"ל עד גיל 21. נוסף על כך, זכאיות האלמנות לסיוע רווחתי בתחומים שונים. בין היתר, דמי הבראה, דיור, רכב, שכ"ד, טיפול פסיכולוגי ורווחתי, עזרה בבית, מענקי שכר לימוד לאלמנות וליתומים, כיסוי חובות, השתתפות בהוצאות טלפון, אגרות רדיו וטלוויזיה ועוד.		
350	טיפול פסיכו-סוציאלי	6553
17,847	סיוע אישי ורפואי	6570
3,757	עזרה בבית	6739
1,029	השתתפות באחזקת טלפון	6744
128	שכ"ד	6748
2,340	החזר תרופות	6806
4,054	טיפול שנייים	6808
31,786	טיפול פסיכולוגי	6811
243	החזר הוצ' רפואיות שונות	6812
368,626	תגמולים לרבות מקדמות	6831
235	מענק ראשוני	6838
2,878	מענק לאלמנות לדיור/כיסוי חובות	6839
6,047	מענק שני	6840
23,660	מענק לרכישת רכב	6842
106	כיסוי חובות	6844
1,064	אישפוז בבתי אבות	6847
21,047	תגמולים לאלמנות השתתפות בבטוח ואגרת רכב	6849
20	ועדה מיעצת/ל.מ.ד-כיסוי חוב' אלמנות	6872
11,153	קצובת הבראה אלמנות	7590

משפחות והנצחה - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

800	מענק אגרות טלויזיה	7591
1,241	מענק לאלמנות שנישאו	7592
1,559	מענקים לרכישת ספרים	7598
4,358	ביטוח ותביעות רפואי	7599
20,797	יתומים	1405
התקציב מיועד לטיפול ביתומי צה"ל. אגף משפחות והנצחה מעניק להם תמיכה בתחומים שונים עד גיל 30. בין השאר מענק נישואין, דמי קיום בתקופת לימודיהם, שכר לימוד, טיפולים פסיכולוגיים (לא מוגבלים בגיל) ועוד.		
17,545	מענק נישואין ובר מצווה ליתומים	7593
3,252	מענקים שכ"ל ליתומים	7594
635,215	משפחות שכולות	1500/35
635,215	משפחות שכולות	1406
התקציב מיועד לטיפול במשפחות השכולות. הטיפול כולל, תגמול חודשי וטיפול סוציאלי. נוסף על כך, זכאיות המשפחות לסיוע רווחתי בתחומים שונים. בין היתר, דיור, רכב, שכ"ד, טיפול פסיכולוגי ורווחתי, עזרה בבית, כיסוי חובות, השתתפות בהוצאות טלפון, אגרות רדיו וטלויזיה, טיפולי שיניים (50%), תרופות, אשפוז בבתי אבות ובמוסדות סיעודיים ועוד.		
50	מחקר, תכנון ובדיקות	1603
596	מועדונים	6395
1,291	טיפול פסיכו-סוציאלי	6553
12,148	סיוע אישי ורפואי	6570
1,297	הוצאות טיפול במשפחות	6688
5,193	תגמולים למשפחה תגמ. לפני משורת הדין לרבות מקדמות	6689
298	חוו"ד רפואית	6692
378	הוצאה לאור ופרסומים משפחות שכולות	6696
2,136	טלפון	6728
2,930	החזר תרופות	6806
2,930	החזר הוצ' רפואיות להורים שכולים	6807
7,925	טיפול שיניים	6808
399,249	תגמולים למשפחה	6829

משפחות והנצחה - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

43,619	<u>תגמולים למשפחה גילום הטבות למשפחות שכולות</u>	6830
4,847	<u>מענק למשפ' שכ' לדיור/כיסוי חובות</u>	6834
23,206	<u>מענק לרכישת רכב - הורים שכולים</u>	6835
87	<u>כיסוי חובות להורים שכולים</u>	6836
25,966	<u>אשפוז הורים בבתי אבות</u>	6852
49,707	<u>עזרה להורים שכולים בבית</u>	6853
1,284	<u>השתת' שכ"ל על יסודי לאחים שכולים</u>	6854
278	<u>דיור התאמת דירה ושכ"ד</u>	6877
633	<u>שכ"ד להורים שכולים</u>	6882
1,511	<u>מענק אגרות טלויזיה</u>	7591
2,514	<u>יועצים רפואה ושיקום</u>	7595
4,000	<u>הלוואות משפחות שכולות</u>	7596
31,437	<u>קצובת הבראה להורים שכולים</u>	7597
9,705	<u>ביטוח ותביעות רפואי</u>	7599

שיקום נכים - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1,363,938	תגמולים - נכים	1600/15
<u>1,363,938</u>	<u>נכים</u>	<u>1407</u>
התקציב משמש לשיקום כלכלי וסוציאלי של נכי צה"ל. אגף השיקום מסייע לנכי צה"ל במתן תגמולים והטבות שונות. כלל נכי צה"ל מעל 20% נכות זכאים לתגמול ואילו נכי 10%-19% (לאחר 1/1996) זכאים למענק בלבד.		
578,713	תגמול בסיסי	6764
167,960	רכב - ניידות	6855
72,800	תגמולים לנכים - לפי תקנות טיפול רפואי	6861
262,800	תגמולים לנכים נצרכים	6863
87,400	תגמולים לנכים מחוסרי פרנסה	6864
9,327	שיקום לנכים תגמולים מיוחדים	6865
53,337	קצובת הבראה	7600
18,400	מענקים לקיום בתקופת הלמודים	7601
24,598	נסיעות לנכים	7602
התקציב מיועד לתגמולים אותם מעניק אגף שיקום לנכי צה"ל. האגף מעניק תגמולים בסיסיים. יחד עם זאת, מוענקים תגמולים מיוחדים רבים. כגון מחוסר פרנסה, טיפול רפואי, נצרך, תגמול למתבגר ותגמולים מיוחדים. חלק מתגמולים אלה הינם במסגרת החוק ואילו חלקם מאושרים ע"פ הוראות פנימיות.		
48,430	שיקום לנכים 10%-19% תשלומי מענקים לנכים	6866
173	שיקום לנכים 10%-19% מקדמות למענק לנכים	6867
תקציב זה מיועד למענקים ומקדמות לנכי 10%-19%. ע"פ הסכם בין משרד האוצר למשרד הבטחון כל נכה צה"ל משנת 1996 בדרגת נכות של 10%-19% זכאים למענק חד פעמי. אותם נכים מקבלים שרותים רפואיים ע"י קופות החולים. משרד הבטחון מעביר תשלום לקופות החולים בגין טיפולים אלה.		
40,000	מלחמת לבנון השנייה - תגמול בסיסי	7567
תקציב יעודי לצורך כיסוי עלויות הלחימה בלבנון.		
<u>638,068</u>	<u>שיקום</u>	<u>1600/31</u>
<u>638,068</u>	<u>נכים</u>	<u>1407</u>
התקציב משמש לשיקום הסוציאלי של נכי צה"ל. אגף השיקום מסייע לנכי צה"ל במתן תגמולים והטבות שונות במטרה להשיבם למעגל העבודה. כמו-כן, זכאים נכי צה"ל לטיפולים רפואיים מקיפים בכלל זה טיפולים פסיכולוגיים ופסיכיאטריים וטיפולים בחו"ל.		
17,000	סיוע לנכים - ביטוח חיים וסיעודי	6602

שיקום נכים - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

23,000	<u>סיוע לנכים טיפול סוציאלי בנכים</u>	6747
9,583	<u>סיוע לנכים - דמי חימום וקירור</u>	6822
2,660	<u>מענקי רווחה מיוחדים</u>	7603
6,500	<u>מענקים שכ"ל</u>	7604
74	<u>מענקים - לימודים - שונות</u>	7605
6,730	<u>הלוואות - סבסוד הלוואות</u>	7606
16,000	<u>מענקים - שכר לימוד לילדי נכים</u>	7607
33,083	<u>מענקים - טלויזיה וטלפון</u>	7608
22,567	<u>מענקים - מענקי מס</u>	7609
1,000	<u>הלוואות תקציביות</u>	7610
התקציב מיועד למתן הטבות לזכאי לצורך שיפור רווחתם הכלכלית. הטבות אלה כוללות: החזר חלקי בגין הוצאות שכר לימוד אקדמאי לנכים ולילדיהם, תשלום בגין קייטנות לילדי נכים, מענקי מס הכנסה, תשלומי אגרות טלויזיה, כיסויי חובות, שכר דירה, מענקי בר מצווה ונישואין לילדי נכים, מענקי לידה, מענקים לחג ועוד.		
15,918	<u>סיוע לנכים דיור מוגן לנכים</u>	6424
22,000	<u>דיור לנכים קשים</u>	6693
15,000	<u>מענק ציוד ביתי</u>	6742
3,532	<u>סיוע לנכים - סיוע לדיור</u>	6873
5,700	<u>דיור התאמת דירה ושכ"ד</u>	6877
התקציב משמש למתן סיוע לזכאי אגף שיקום נכים במסגרת רכישת דירה ראשונה, ואף בהחלפת דירה ושיפוצים במידת הצורך. כמו-כן, ניתנת עזרה להתאמת דיור לנכות. העזרה ניתנת במענקים והלוואות.		
(-) 6,990	<u>רכב מכירת רכבים - הכנסה</u>	6057
11,909	<u>רכב טיפול ברכבי נכים במוסכים</u>	6422
125,000	<u>רכב - כיסוי היטלים רכב רפואי</u>	6690
25,000	<u>רכב מדינה</u>	6694
19,502	<u>רכב - סיוע להחלפת רכב רפואי</u>	6751
14,326	<u>רכב - סיוע לרכישת רכב רפואי</u>	6860
35,970	<u>רכב - ביטוח רכבים</u>	6868
1,945	<u>רכב - סיוע נוסף לרכב רפואי</u>	6874

שיקום נכים - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

התקציב מיועד לסיוע לנכי צה"ל מעל לדרגת נכות של 50% (ובמקרים מסויימים גם מעל 30%) לרכישת רכב רפואי. כחלק מהסיוע בנושא מממן המשרד תשלומים בגין מיסים, מענק רכישה ואף הלוואות מסובסדות. כמו-כן, מוענקים לנכים דמי ניידות חודשיים, תשלום בגין ביטוח רכב ושאר הוצאות. לנכים קשים רוכש המשרד רכב מדינה במימון ותחזוקה מלאים ע"י המשרד.

250	תמיכות שונות שיקום	6558
732	תמיכות הקצבה לאגוד הנכים/ספורט	6670
50	תמיכות השתתפות בויצו	6672
100	תמיכות הקצבה לספריה מרכזית לעיוורים	6675
7,324	תמיכות השת' באחזקת בית הלוחם-כללי	6678
המשרד תומך בארגון הנכים ובעמותות שונות הקשורות בסיוע לנכי צה"ל. תקציב התמיכות כפוף לועדת התמיכות המשרדית.		
6,685	מועדונים	6395
4,000	סיוע לנכים מרכז תעסוקתי לנפגעים קשים	6420
50	סיוע לנכים מפעל מוגן חיפה	6421
50	מכון לנפגעי ראש ת"א	6667
172,000	סיוע לנכים דמי לוו	6883
4,799	סיוע לנכים - טיפול בזכאים - הוצאות שונות	7574
מתקציב זה מעניק אגף השיקום סיוע שיקומי לנכה.		
20,000	מלחמת לבנון השנייה - פעילות שיקום	7568
תקציב יעודי לצורך כיסוי עלויות הלחימה בלבנון.		
200	מחקר, תכנון ובדיקות	1596
(-) 3,272	תרומות החזרים ותרומות בגין הלוואות - הכנסה	6063
(-) 1,081	החזר הלוואות - הכנסה	6079
(-) 1,000	החזר מהבנק בגין הלוואות - הכנסה	6081
(-) 552	סיוע לנכים עזבוניות והפחתות אחרות	6160
230	הוצאה לאור ופרסומים	6695
494	שימוש בכספי עזבוניות לנכים	6878

שיקום נכים - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

3,160	עובדים בחוזה מיוחד	1600/32
3,160	עובדים בחוזה מיוחד	1413
תקציב זה מיועד לצורך העסקת עובדים ארעיים ועובדים בחוזה מיוחד במגוון מקצועות שונים. בין היתר עובדי רווחה, עובדים סוציאליים ומקצועות נוספים. התקציב אינו כולל העסקת עובדים שאושרו לאחר הלחימה.		
3,160	שכר עובדים בחוזה מיוחד	4816
(15)		
643,763	טיפול רפואי	1600/33
643,763	נכים	1407
התקציב משמש לשיקומם הרפואי של נכי צה"ל. אגף השיקום מסייע לנכי צה"ל בציוד רפואי ושיקומי, בתרופות ובטיפולים. בפרט, מעניק אגף השיקום לזכאיו טיפולים רפואיים מקיפים הכוללים בין היתר טיפולים פסיכולוגיים ופסיכיאטריים ואף טיפולים שונים בחו"ל.		
115,000	ציוד רפואי תרופות	6548
52	ציוד ביתי שיקומי	6592
108,247	טיפול רפואי	6662
1,725	כסאות גלגלים	6663
19,995	טיפול פסיכאטרי	6664
12,621	טיפולים פסיקליים	6665
18,149	ועדה רפואית	6691
3,902	חו"ד רפואית	6692
145,000	סיוע לנכים - עזרת הזולת רפואית	6745
44,657	ציוד רפואי	6759
19,900	טיפול פסיכולוגי	6811
46,500	סיוע - חמי מרפא ובתי מלון	6815
13,333	שירותי רפואה - הוצאות נסיעת נכים לחו"ל	6817
10,687	שרותי רפואה - טיפול רפואי בחו"ל	6818
1,022	העסקת רופאים - היחידה לתגובות קרב	6819
(2)		
18,000	ציוד רפואי - תותבות	6875
4,243	יועצים רפואה ושיקום	7595
18,000	נסיעות לטיפול רפואי	7611
1,465	בקרים על שירותים רפואיים	7612

שיקום נכים - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1,000	<u>מנהלת PTSD</u>	7613
265	<u>בקרים על טיפול פסיכולוגי</u>	7614
התקציב מיועד למגוון של טיפולים רפואיים אותם מעניק אגף השיקום לנכי צה"ל בארץ ובחו"ל. עלות הטיפולים כוללת גם את כל ההוצאות הנלוות, בכלל זה הוצאות נסיעה, טיפולים בבתי מלון וחמי מרפא באופן שוטף.		
40,000	<u>מלחמת לבנון השנייה - ציוד רפואי</u>	7575
תקציב יעודי לצורך כיסוי עלויות הלחימה בלבנון.		

שיקום נכים - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

מל"ן - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

76,603	רכש והוצאות מנהל	1703/05
<u>27,576</u>	<u>פרוייקטי תקשוב</u>	1024
	רכישה, אחזקה ותמיכה בשירותי תקשוב עבור פרוייקטי תקשוב במשהב"ט וצה"ל.	
3,844	יועצים - מיחשוב	4501
6,882	ציוד תקשוב	6349
3,022	ציוד תקשוב תשתיות	6369
5,000	ציוד תקשוב	6506
	הוצאות עבור פרוייקט מחשוב באגף שיקום נכים ובאגף משפחות והנצחה.	
8,678	מערכות תקשורת ומיחשוב - "מודל"	2303
150	נסיעות חו"ל - קצרות - "מודל"	6893
	הוצאות עבור פרוייקט "מודל" - הטמעת מערכת ה-ERP במשרד הבטחון. מערכת ה-ERP הינה מערכת מידע משולבת הנותנת מענה לניהול צרכי המידע של כלל התהליכים במשרד, תוך הכתבת שפה משותפת, תמיכה בתהליכים חוצי ארגון וקיצור זמן אספקת פתרונות מידע.	
<u>37,376</u>	<u>תפעול ומינהל</u>	1300
	רכישה, אחזקה, הדרכה ותמיכה בשירותי מחשוב, וכן פיתוח מערכות חומרה ותוכנה מתקדמות למטרות כלליות ויעודיות של משרד הבטחון ואגפיו השונים.	
430	הדרכה והשתלמויות קורסים	4505
13,628	מיחשוב - שירותים	6364
12,199	ציוד תקשוב	6506
314	נסיעות חו"ל - קצרות	6527
450	הובלה שכורה	6584
10,355	מיחשוב - שירותים	6774
<u>11,651</u>	<u>עובדים בחוזה מיוחד</u>	1413
	תשלום שכר לעובדים בחוזה מיוחד המועסקים באגף מל"ן, כולל העובדים המועסקים לצורך פרוייקט "מודל".	
9,321	שכר עובדים בחוזה מיוחד	4816
2,330	שכר עובדים בחוזה מיוחד - "מודל"	4890

מל"ן - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1703/18	הכנסות השתתפויות והפחתות	(-) 21,031
1300	<u>תפעול ומינהל</u>	(-) 21,031
	הכנסות, השתתפויות והפחתות מגורמים שונים עבור שירותי תקשוב הניתנים ע"י מל"ן.	
6023	<u>מיחשוב - שירותים הכנסה</u>	(-) 609
6124	<u>מיחשוב - שירותים הפחתה</u>	(-) 14,747
6209	<u>מיחשוב - שירותים השתתפות</u>	(-) 5,675

יח' חיימ"ש - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1705/05	רכש והוצאות מנהל	6,360
1300	<u>תפעול ומינהל</u>	<u>2,670</u>
	הוצאות הכרוכות בשירותי יעוץ להכוונת חיילים משוחררים בבחירת מקצוע, כולל יועצים ואחזקת מרכזי ייעוץ.	
4500	<u>יועצים</u>	1,170
6886	<u>רכישות שוטפות</u>	1,500
1404	<u>חיימ"ש</u>	<u>3,205</u>
	מתן ייעוץ והכוונה אישיים, הדרכה, הסברה וסיוע חומרי לחיילים משוחררים.	
4503	<u>השתלמויות העשרה</u>	1,100
4526	<u>הלנות</u>	100
4547	<u>הלוואות</u>	5
4612	<u>יעוץ פסיכולוגי ואבחון</u>	500
6721	<u>הוצאה לאור ופרסומים</u>	1,500
1413	<u>עובדים בחוזה מיוחד</u>	<u>485</u>
	תשלום שכר של עובדים בחוזה מיוחד המועסקים ביחידה להכוונת חיילים משוחררים.	
4816	<u>שכר עובדים בחוזה מיוחד</u>	485 (2)

אגף
ת/8202 - התקציבים
09501
עמוד 228 מתוך 256 עמודים

1705
משהב"ט אחר

יח' חיימ"ש - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

הוצאה לאור - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1706/05	רכש והוצאות מנהל	64,848
1300	תפעול ומינהל	58,348
	הוצאה לאור ושיווק ספרים, חוברות וכתבי עת, רכישת שירותי הוצאה לאור ודפוס עבור גופי מעהב"ט, וכן הוצאות תפעול ואחזקה של אגף ההוצאה לאור.	
4703	הדרכה והשתלמויות קורסים	5
6527	נסיעות חו"ל - קצרות	34
6532	אחזקת רכב לבן	30
6584	הובלה שכורה	70
6702	אבטחה ושמירה	100
6703	אחזקת בינוי מינהלתי	586
6710	אירוח	10
6712	דואר	370
6713	ניקיון	10
6719	ביטוח ותביעות	20
6721	הוצאה לאור ופרסומים	10,944
6728	טלפון	100
6774	מיחשוב - שירותים	213
6850	רכישת ציוד כללי מחסנים	1,320
7558	ביצוע עבודות עבור יחידות המערכת	44,536
1413	עובדים בחוזה מיוחד	810
	תשלום שכר של עובדים בחוזה מיוחד המועסקים בהוצאה לאור.	
4816	שכר עובדים בחוזה מיוחד	810 (7)
1414	תקניים	5,690
	שכר ונלוות לעובדי משהב"ט התקניים המועסקים בהוצאה לאור.	
4586	ת"ש תרבות ורווחה אירועי רווחה	500
4744	שכר עובדי מדינה	3,787 (18)
4751	שעות נוספות	253
4776	רכב שירות ואישי	1,049
6587	הוצאות אישיות בתפקיד	101

הוצאה לאור - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1706/18	הכנסות השתתפויות והפחתות	(-) 64,848
1300	<u>תפעול ומינהל</u>	<u>(-) 64,848</u>
	הכנסות והשתתפויות מגורמים שונים וכן הפחתות מגופי מעהב"ט עבור שירותי הוצאה לאור ודפוס.	
6077	<u>הכנסות ממכירות</u>	(-) 9,548
6114	<u>הוצאה לאור ופרסומים הפחתה</u>	(-) 54,430
6136	<u>רכישת ציוד כללי הפחתה</u>	(-) 50
6155	<u>סעיפים חשבונאיים העברה לקרנות - הפחתה</u>	(-) 120
6222	<u>הוצאה לאור ופרסומים השתתפות</u>	(-) 700

תמיכות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1707/05	רכש והוצאות מנהל	2,953
1300	<u>תפעול ומינהל</u>	<u>2,953</u>
	תמיכה בעמותות שונות עפ"י תבחיני התמיכה שנקבעו במשרד הבטחון.	
6881	<u>השתתפויות שונות</u>	1,953
6891	<u>תמיכה בארגוני גמלאים</u>	1,000

תמיכות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

מל"ח - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1708/05	רכש והוצאות מנהל	1,926
1300	<u>תפעול ומינהל</u>	<u>1,294</u>
	מערך מל"ח ממונה על הכנת המשק החיוני לשעת חירום לצורך אספקת מוצרים ושירותים חיוניים הדרושים לאוכלוסיה, למשק ולתמיכה במאמץ המלחמתי במצבי חירום שונים. זאת באמצעות הכנת מערך נותני שירותים, מפעלים חיוניים ומלאי חירום, תוך מגמה לצמצום הנזקים הכלכליים למשק המדינה במצב שכזה.	
6364	<u>מיחשוב - שירותים</u>	290
6381	<u>אחזקת תשתיות קשר</u>	318
6527	<u>נסיעות חו"ל - קצרות</u>	120
6886	<u>רכישות שוטפות</u>	505
6900	<u>רכישת ציוד כללי</u>	61
1416	<u>כ"א צבאי ואחר</u>	<u>632</u>
	תשלום בגין ימי מילואים לאנשי מילואים המשרתים עבור מל"ח.	
4712	<u>בטל"א</u>	632

אגף
ת/8202 - התקציבים
09501
עמוד 234 מתוך 256 עמודים

1708
משהב"ט אחר

מל"ח - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

היחידה להתיישבות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

23,504	בינוי	1709/02
<u>23,504</u>	<u>פרוייקטי תשתית</u>	1539
94	<u>יועצים</u>	4500
19,406	<u>מרכיבי ביטחון</u>	6521
4,004	<u>אחזקת בינוי מבצעי</u>	6582

היחידה להתיישבות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

אמו"ן - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

141,698	רכש והוצאות מנהל	1900/05
<u>475</u>	<u>פרוייקטי תקשוב</u>	1024
	אחזקת ציוד תקשוב בשירות משהב"ט.	
425	<u>ציוד תקשוב</u>	6506
50	<u>ציוד תקשוב</u>	6949
<u>132,842</u>	<u>תפעול ומינהל</u>	1300
	רכש שירותים ומוצרים עבור משרד הבטחון וצה"ל, בנושאי תובלה ותחבורה, תקשורת, רכש שירותים, נכסים וסיוע לוגיסטי, וכן ניהול נכסי מעהב"ט.	
3,135	<u>יועצים</u>	4500
(-) 5,000	<u>מתן שירותים הפחתה</u>	6126
8,351	<u>נסיעות חו"ל - קצרות</u>	6527
2,475	<u>הוצאה לאור ופרסומים הסברה</u>	6591
3,386	<u>רכישות שוטפות</u>	6886
820	<u>רכישת ציוד כללי</u>	6900
	הוצאות שוטפות: הוצאות ארגוניות כגון צורכי משרד והדפסות, ספרות מקצועית, פרסומים בעיתונים, נסיעות חו"ל לשר ולעובדי המשרד והעסקת יועצים.	
(-) 1,500	<u>הובלה שכורה הפחתה</u>	6113
5,500	<u>דלק</u>	6515
2,500	<u>אחזקת רכב לבן</u>	6532
1,500	<u>הובלה שכורה רכב</u>	6566
2,500	<u>רכב</u>	6717
60	<u>אחזקת רכב</u>	6943
	ניהול משק הרכב של המשרד - רכישה, אחזקה ומכירה; שירותי הובלה, הסעים, שכירת רכב לעובדי המשרד ולמשלחות אורחים והוצאות דלק לרכבי המשרד ולרכבים שכורים.	
(-) 400	<u>מזון והסעדה הפחתה</u>	6122
550	<u>אירוח</u>	6302
11,500	<u>מזון והסעדה</u>	6362
100	<u>מזון והסעדה</u>	6948
	הסעדת עובדי משהב"ט ואירוח משלחות חו"ל בארץ.	

אמו"ן - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

7,000 (-)	אחזקת תשתיות קשר הפחתה	6106
1,500	אחזקת תשתיות קשר	6381
4,500	דואר	6712
12,888	טלפון	6728
הוצאות תקשורת של משרד הבטחון : רכש ואחזקה של ציוד, מערכות ותשתיות תקשורת, תשלומים לבזק ולחברות הסלולר ותשלומי דואר ומברקה.		
3,920	בינוי מינהלתי	1700
1,000 (-)	אחזקת מערכות (לא אמל"ח) הפחתה	6107
15,700	אחזקת מערכות (לא אמל"ח)	6328
5,780	אחזקת בינוי מינהלתי	6352
8,600	ניקיון	6368
6,000	שכירויות	6372
15,000	חשמל	6727
10,000	ארנונה	6890
הוצאות אחזקה שוטפות של מבנים ומערכות בבעלות ובשטחי משהב"ט : שכירויות, ארנונה, חשמל, מים, ניקיון, אחזקת גינות, מעליות, מערכות גילוי וכיבוי אש, עבודות אחזקת שבר, שיפוצים, תאורה, צביעה וכדומה.		
2,000	צוות - פעילות שוטפת	6888
השתתפות משרד הביטחון בשי לחגים ובפעולות חברה ותרבות לגמלאים ע"פ הוראות נש"מ.		
13,890	בינוי מינהלתי	1379
הוצאות בנייה, שיפוץ, שכירויות ואחזקה של לשכות השיקום. במסגרת פרויקט בינוי לשכות שיקום, גדלה ההוצאה ביחס לשנים קודמות עקב פינוי יתרת המאוכלסים בדרום הקריה והעברתם למשרדים בשכירות.		
3,325	יועצים	4500
900	יועצים ומתכנני בינוי	4560
28 (-)	מתן שירותים הפחתה	6126
715	מתן שירותים	6367
15	הוצאה לאור ופרסומים הסברה	6591
120	הוצאה לאור ופרסומים	6695
475	רכישות שוטפות	6886
65	רכישת ציוד כללי	6900

אמו"ן - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

רכש צרכים יעודיים ליחידות המנהל השונות: אכ"ס, נקח"ל, מנה"ר, מבקר המערכת, יועכ"ל, ארכיון צה"ל ואגף הבינוי; כגון הדפסות, בדיקות רכוש, איתנות ספקים, תוכנות וחומרת מחשוב ושונות.

1413	<u>עובדים בחוזה מיוחד</u>	8,381
	תשלום שכר של עובדים בחוזה מיוחד המועסקים באגף אמו"ן.	
4816	<u>שכר עובדים בחוזה מיוחד</u>	8,381 (48)
1900/17	<u>הכנסות והשתתפויות</u>	(-) 8,484
1300	<u>תפעול ומינהל</u>	(-) 8,484
	הכנסות והשתתפויות מגורמים שונים עבור רכישות המתבצעות על ידי אמו"ן ושירותים הניתנים ע"י אמו"ן ויחידות המנהל.	
6004	<u>אחזקת תשתיות קשר הכנסה</u>	(-) 1,500
6015	<u>הובלה שכורה הכנסה</u>	(-) 400
6021	<u>מזון והסעדה הכנסה</u>	(-) 300
6024	<u>מכירת עודפים הכנסה</u>	(-) 38
6059	<u>מתן שירותים הכנסה</u>	(-) 3,675
6204	<u>אחזקת תשתיות קשר השתתפות</u>	(-) 50
6211	<u>מזון והסעדה השתתפות</u>	(-) 300
6225	<u>מתן שירותים השתתפות</u>	(-) 2,100
	הכנסות והשתתפויות מגורמים שונים עבור רכישות ושירותים המתבצעים על-ידי אמו"ן.	
1203	<u>בינוי מינהלתי השתתפות</u>	(-) 20
6059	<u>מתן שירותים הכנסה</u>	(-) 100
6225	<u>מתן שירותים השתתפות</u>	(-) 1
	הכנסות והשתתפויות מגורמים שונים עבור שירותים הניתנים על-ידי יחידות המנהל השונות.	

אגף
ת/8202 - 09501
עמוד 240 מתוך 256 עמודים

1900
אמו"ן

אמו"ן - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

ביטוח ותביעות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1901/05	רכש והוצאות מנהל	65,734
1300	<u>תפעול ומינהל</u>	<u>65,734</u>
	טיפול בכלל תביעות הנזיקין (גוף ורכוש) המוגשות נגד מעהב"ט כמפורט: תביעות פלשתינאים ותושבי חוץ, תאונות דרכים, תאונות עבודה, תביעות נפגעי טרור (לעניין הכרה בלבד), תביעות חקלאים וכו'.	
6110	<u>ביטוח ותביעות הפחתה</u>	150 (-)
6671	<u>ביטוח ותביעות תביעות ערביי השטחים</u>	10,000
6719	<u>ביטוח ותביעות</u>	53,249
7693	<u>תשלום פסקי דין</u>	2,635
1901/17	הכנסות והשתתפויות	<u>(-) 47,013</u>
1300	<u>תפעול ומינהל</u>	<u>(-) 47,013</u>
	פיצויים המתקבלים מתביעות שונות כמו פגיעת רכב אזרחי ברכב צבאי, נזקי רכוש אשר נגרמים למערכת הבטחון ע"י גורמים אזרחיים, נזקים או חוסרים הנגרמים למטעני המערכת במהלך השינוע הבינלאומי וכד'.	
6007	<u>ביטוח ותביעות הכנסה</u>	47,003 (-)
6206	<u>ביטוח ותביעות השתתפות</u>	10 (-)

ביטוח ותביעות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

אמ"א - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

2000/04	רכישות	29,963
1300	תפעול ומינהל	29,963
	איתור, גיוס, פיתוח והכשרת עובדי משרד הבטחון, תשלומים לפדויי השבי הזכאים ע"פ חוק והוצאות אחזקה שוטפת של 12 המוזיאונים השייכים למשרד הבטחון.	
4594	פדויי שבי	15,716
	תשלומים לזכאים ע"פ חוק, שהוכרו על ידי הוועדה העוסקת בנושא כפדויי שבי.	
6551	נציגי ציבור במכרזים	3,000
	איתור, גיוס ושיבוץ נציגי ציבור מהמגזרים השונים במשק לצורך תפעול שוטף של וועדות מכרזים, ועדות לתיאום מילואים ועוד.	
4108	הדרכה והשתלמויות קורסים - הפחתה	125 (-)
4505	הדרכה והשתלמויות קורסים	3,462
6942	הדרכה והשתלמויות אמצעים	200
	איתור והכשרת עתודה ניהולית, שיפור בקליטת עובדים חדשים וותיקים בכניסה לתפקיד חדש, הכשרת עובדים במקצועות ייחודיים של המשרד, הכשרה מקצועית אחידה במערכת הבטחון (משהב"ט וצה"ל), ותמיכה בתהליכי שינוי ושיפור תהליכים במשרד.	
6886	רכישות שוטפות	500
7506	מוזיאונים - ציוד יעודי	7,210
	אחזקה שוטפת של 12 המוזיאונים השייכים למשרד הבטחון. כולל טיפול במוצגים מוזיאליים, חידושם ועדכוןם, וקיום תצוגות, תערוכות, ימי עיון וכנסים.	
2000/07	כ"א	656,520
1300	תפעול ומינהל	500
	שכר המדריכים המועסקים במוזיאונים.	
4500	יועצים	500
1401	גמלאים - אזרחים	118,301
	קצבאות, תרבות ורווחה לגמלאי משרד הבטחון.	
4624	ת"ש תרבות ורווחה	650
4755	קצבה	117,651

אמ"א - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

<u>15,944</u>	<u>עובדים בחוזה מיוחד</u>	1413
תשלום שכר של עובדים בחוזה מיוחד המועסקים באמ"א, במוזיאונים וביחידות המנהל.		
786 (-)	<u>שכר עובדים בחוזה מיוחד - הוצל"א</u>	4039
786	<u>שכר עובדי משהב"ט - הוצל"א</u>	4597
15,944 (97)	<u>שכר עובדים בחוזה מיוחד</u>	4816
<u>483,625</u>	<u>תקניים</u>	1414
שכר, נלוות ות"ש לעובדי משהב"ט התקניים וגיוס וקליטת כ"א.		
1,165 (-)	<u>ביטוח לאומי הכנסה</u>	4001
20 (-)	<u>החזר הלוואות - הכנסה</u>	4010
5,039 (-)	<u>שכר עובדי משהב"ט - הוצל"א</u>	4020
1,117 (-)	<u>שכר עובדי משהב"ט הפחתה</u>	4101
1,900 (-)	<u>ת"ש תרבות ורווחה הפחתה</u>	4111
1,311 (-)	<u>שכר עובדי משהב"ט השתתפות</u>	4207
49	<u>יועצים</u>	4500
500	<u>הוצאות לגיוס כ"א</u>	4520
275	<u>ת"ש תרבות ורווחה קרן עובדים במצוקה</u>	4540
8,000	<u>ביטוח עובדים</u>	4546
800	<u>הלוואות</u>	4547
500	<u>שכר עובדי מדינה תשלומי חשבונות טלפון</u>	4580
18,186	<u>ת"ש תרבות ורווחה אירועי רווחה</u>	4586
350	<u>ת"ש תרבות ורווחה קרן מנכ"ל</u>	4595
344,963 (1,587)	<u>שכר עובדי מדינה</u>	4744
36,507	<u>שעות נוספות</u>	4751
3,287	<u>פיצויים</u>	4754
56,606	<u>רכב שירות ואישי</u>	4776
10,680	<u>גילום מס הכנסה ות"ש</u>	4788
2,913	<u>קצובת ביגוד</u>	4822
75	<u>ת"ש תרבות ורווחה שי מנכ"ל</u>	4940
10,486	<u>אש"ל והוצאות בתפקיד</u>	7578

אמ"א - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

1415	ארעיים	6,272
תשלום שכר של עובדים ארעיים המועסקים במשרד הבטחון.		
4745	שכר עובדים ארעיים	5,340 (58)
4885	שכר עובדים ארעיים - מתמחים	932 (15)
1416	כ"א צבאי ואחר	31,878
שכר ונלוות לבנות שירות לאומי, חיילי חובה וכח-אדם צבאי אחר המשרתים עבור משרד הבטחון, וכן תשלום בגין ימי מילואים.		
4515	בנות שירות לאומי	916
4548	תקן חיילי חובה	15,600
4712	בטל"א	500
5500	כ"א צבאי	14,862
2000/17	הכנסות והשתתפויות	(-) 4,753
1300	תפעול ומינהל	(-) 2,193
הכנסות מעובדי המשרד בגין השתתפות בהדרכות, השתלמויות וקורסים מטעם משרד הבטחון, הכנסות מגורמים שונים בגין מתן שירותים ע"י המוזיאונים והשתתפות משרדי ממשלה בתשלומים לפדויי השבי הזכאים עפ"י חוק.		
4005	הדרכה והשתלמויות קורסים - הכנסה	(-) 70
4218	פדויי שבי - השתתפות	(-) 323
6059	מתן שירותים הכנסה	(-) 1,800
1414	תקניים	(-) 2,560
הכנסות והשתתפויות מעובדי המשרד ומגורמים שונים בגין ת"ש תרבות ורווחה לעובדי משהב"ט.		
4000	ת"ש תרבות ורווחה הכנסה	(-) 2,200
4206	ת"ש תרבות ורווחה השתתפות	(-) 360

אגף
ת/8202 - 09501
עמוד 246 מתוך 256 עמודים

2000
אמ"א

אמ"א - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

משלחות וניספחויות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

2001/04	רכישות	5,647
1300	תפעול ומינהל	5,647
	נתח משהב"ט בעלות שיפוץ בניין השגרירות בניו-דלהי.	
6697	בינוי מינהלתי	5,647
2001/05	רכש והוצאות מנהל	55,969
1300	תפעול ומינהל	55,969
	הוצאות תפעול ואירוח למשלחות, לנספחויות ולנציגויות, דמי ריפוי (עבור שליחים בחו"ל ושוהים ארוכים בארה"ב), מיחשוב, נסיעות לחופשת מולדת, חינוך לילדי השליחים, לימוד שפות, נסיעות חו"ל וכדומה.	
4500	יועצים	1,341
4519	הדרכה והשתלמויות לימוד שפות	7,740
4536	שירותי רפואה	8,009
4714	החזר הוצאות נסיעה	248
5707	פיצויים	372
6126	מתן שירותים הפחתה	(-) 2,034
6527	נסיעות חו"ל - קצרות	5,255
6572	מתן שירותים	1,341
6701	רכישת ציוד כללי	9,896
6703	אחזקת בינוי מינהלתי	3,481
6710	אירוח	1,013
6712	דואר	3,863
6724	הפרשי שער	1,590
6774	מיחשוב - שירותים	125
6821	הוצאה לאור ופרסומים עיתונים	165
6886	רכישות שוטפות	3,692
6887	שכירות	9,758
7576	תפעול ומנהל	114

משלחות וניספחויות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

117,803	כ"א	2001/07
<u>117,803</u>	<u>תקניים</u>	<u>1414</u>
הוצאות בגין שכר שליחים (עובדי משרד הבטחון ונספחי צה"ל), עובדים מקומיים ישראלים, עובדים מקומיים לא ישראלים, הפרשות ופיצויי פיטורין.		
68,715 (54)	<u>שכר ונלוות שליחים</u>	4581
60,134	<u>שכר עמ"י ועמל"י</u>	4747
(-) 11,046	<u>מתן שירותים הפחתה</u>	6126
<u>(-) 2,255</u>	<u>הכנסות והשתתפויות</u>	<u>2001/17</u>
<u>(-) 2,255</u>	<u>תפעול ומינהל</u>	<u>1300</u>
הכנסות מהתעשיות בגין מתן שירותים.		
(-) 2,255	<u>מתן שירותים הכנסה</u>	6059

שונות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

183,594	רכישות	2200/04
<u>183,594</u>	<u>לוגיסטיקה</u>	<u>1301</u>
	בסעיפים אלו מרוכזת הפעילות התקציבית של הובלות וביטוח של מוצרים הנרכשים בחו"ל (בעיקר באמצעות הסיוע מארה"ב) והובלת המוצרים מהנמלים למרכזי הציוד.	
10,000	הובלה ימית ואווירית - יבשה	6540
4,973	הובלה ימית ואווירית - ביטוח ותביעות	6560
1,000	הובלה ימית ואווירית - תפעול	6597
166,813	הובלה ימית ואווירית - אוויר	6598
808	הובלה ימית ואווירית - מטען אישי	6718
—	כ"א	2200/07
<u>—</u>	<u>גמלאים - אזרחים</u>	<u>1401</u>
	השתתפות משרד האוצר בגין שכר וגמלאות בעקבות הפיכת רפאל לחברה.	
(-) 825,900	שכר וגמלאות רפאל - השתתפות	6202
825,900	שכר וגמלאות רפאל	7532
<u>(-) 3,350</u>	<u>הכנסות והשתתפויות</u>	<u>2200/17</u>
<u>(-) 3,350</u>	<u>לוגיסטיקה</u>	<u>1301</u>
	תקבולים המתקבלים בגין הובלות המבוצעות ע"י מעהב"ט.	
(-) 3,000	הובלה ימית ואווירית הכנסה	6014
(-) 350	הובלה ימית ואווירית השתתפות	6226

אגף
ת/8202 - התקציבים
09501
עמוד 250 מתוך 256 עמודים

2200
שונות

שונות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

גמלאות קבע - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

גמלאות	2600/14
גמלאים - קבע	1402
127,425	4758
עתודה באחריות משרד האוצר לתשלום גמלאות צבא הקבע	
325,632	4759
החל משנת 1997 צומצמו משכי ההיוון עד לתקופה של שש שנים בלבד תוך יצירת דור מעבר.	
3,488,320	5706
מיועד לביצוע התשלומים לגמלאים בהתאם לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985. החל משנת 1991 בוטלה השתתפות משרד האוצר ותקציב הגמלאות הועבר לתקציב הביטחון.	
206,234	6763
מיועד לביצוע התשלומים לשאירי משרתי הקבע והגמלאים בהתאם לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985.	
217,088	4875
מיועד לביצוע התשלומים לשאירי משרתי הקבע והגמלאים בהתאם לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985.	
(-) 110,498	4045
החל משנת 2004 מנוכים משכרם של משרתי הקבע המבוטחים בפנסיה תקציבית דמי ניהול . בשנת 2004 נגבו דמי ניהול בשיעור של 1% מהשכר ברוטו והחל משנת 2005 נגבים דמי ניהול בשיעור של 2% מהשכר ברוטו. משרתי הקבע אשר משתחררים מצה"ל (ללא זכאות לקצבה), מקבלים בחזרה את דמי הניהול שהפרישו בשנות שירותם וזאת בצמוד למשכורתם האחרונה.	

אגף
ת/8202 - התקציבים
09501
עמוד 252 מתוך 256 עמודים

2600
גמלאות

גמלאות קבע - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)

הוצאות חירום אזוריות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

2801/26	הג"א כלל ארצי	
1481	הג"א כלל ארצי	—
4700	תר"י	850
5500	כ"א צבאי	7,500
6229	משרד הפנים השתתפות	(-) 29,335
6530	אחזקת תשתיות קשר	8,275
6532	אחזקת רכב לבן	1,275
6591	הוצאה לאור ופרסומים הסברה	250
6648	אחזקת בינוי מינהלתי אחזקת מתקנים ברשויות מקומיות	9,200
6660	חומרים שונים ארגון והדרכה	1,873
6947	חומרים שונים	112
2801/27	מרכיבי ביטחון	
1485	מרכיבי בטחון	—
4500	יועצים	130
4560	יועצים ומתכנני בינוי	560
4700	תר"י	120
4713	רכב שירות ואישי רכב שכור למהנדסים	460
4809	תר"י קו עימות צפון	70
4810	כ"א צבאי - קו עימות צפון	960
4880	כ"א צבאי - תפעול	2,030
4881	תר"י - תפעול	220
4883	כ"א צבאי - אחזקה	2,100
5500	כ"א צבאי	920
5714	תר"י - אחזקה	60
6235	משרד האוצר אחזקת מ"ב ביישובים - השתתפות	(-) 45,990
6239	משרד האוצר השתתפות	(-) 98,100
6521	מרכיבי ביטחון	72,800
6528	מיגון מוסדות חינוך	25,060
6539	סובב עזה תכנון	7,030

הוצאות חירום אזרחיות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

4,730	מקלטים וחד"בים	6629
2,500	מרכיבי ביטחון - ישובי קו העימות	6630
15,000	מיגון, מיקלוט וניסויים	6632
5,000	מרכיבי ביטחון - ישובי יש"ע	6640
3,000	מיגון הניוד	6641
1,340	רכישת ציוד כללי	6701
—	מיגון האוכלוסיה	2801/28
—	סופת חול	1482
(-) 76,000	רע"ם - הפחתה	1113
(-) 3,500	גו"ז - הפחתה	1114
(-) 15,500	מענה רפואי - הפחתות	1115
(-) 53,580	משרד האוצר מיגון האוכלוסיה - השתתפות	1207
126,650	היערכות אב"כ ייצור ושיקום	1526
1,000	מערכות תקשורת ומיחשוב רע"ם	1570
1,000	מערכות תקשורת ומיחשוב	1712
4,500	תקן חיילי חובה	4548
630	תר"י	4700
7,100	כ"א צבאי	5500
1,500	הוצאה לאור ופרסומים מרכז מידע	6639
4,000	ביטוח ותביעות איחסון וביטוח	6698
1,000	רכישת ציוד כללי	6701
1,200	מיחשוב מינהלתי	6711
(5)		
—	הערכות העורף	1484
51	תר"י	4700
81	בטל"א	4712
1,210	כ"א צבאי	5500
(-) 1,480	משרד הבריאות השתתפות	6236
138	רכישת ציוד כללי	6701

הוצאות חירום אזוריות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008

(באלפי ש"ח)

—	חומ"ס	2801/29
—	חומ"ס	1048
	תפעול מרכז מידע ארצי לחומרים מסוכנים.	
70	תר"י	4700
1,250	כ"א צבאי	5500
(-) 1,420	רכישת ציוד כללי מרכז חומ"ס - השתתפות	6233
100	רכישת ציוד כללי	6701

הוצאות חירום אזורחיות - דברי הסבר לתקציב לשנת 2008
(באלפי ש"ח)